



PARTNERSTWO
ŚRODOWISKO DLA ROZWOJU

„Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”

ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa

tel. 22 579 21 69, fax 22 579 21 12, e-mail: sekretariat_sieci@gdos.gov.pl

Grupa robocza ds. Gospodarki Odpadami

W okresie od dnia powołania Grupy roboczej do spraw projektów odpadowych na pierwszym posiedzeniu plenarnym krajowej sieci organów środowiskowych i instytucji zarządzających funduszami unijnymi „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju” (16-17 grudnia 2010 r.) odbyły się trzy spotkania grupy w dniach 8 lutego 2011 r., 4 marca 2011 r. oraz 5 kwietnia 2011 r.

Podczas spotkań, mając na uwadze kluczowe problemy związane z gospodarką odpadami, ustalono cele oraz wstępny harmonogram prac grupy, obejmujący działania takie jak m.in. :

- zapewnienie trwałości projektów i zwiększenie efektywności wydatkowania funduszy UE na gospodarkę odpadami w obecnej perspektywie finansowej 2007-2013;
- wymiana doświadczeń i wypracowanie wspólnych stanowisk w zakresie problematyki gospodarki odpadami w przypadku niespójnych przepisów prawa;
- opracowanie wytycznych zarówno technicznych jak i technologicznych jako wskazówek dla administracji i przedsiębiorców w zakresie gospodarki odpadami, przy jednoczesnym uwzględnieniu nie tylko krajowych technologii, ale także najlepszych dostępnych technik BAT w skali UE – wymiana doświadczeń;
- przegląd typów instalacji, m.in. mechaniczno-biologicznego i termicznego przetwarzania, spalarni odpadów medycznych, instalacji do produkcji paliw alternatywnych, osadów ściekowych z uwzględnieniem zarówno ich funkcjonalności jak i ekonomiki.

W trakcie posiedzeń dyskutowano nad planowanymi zapisami w opracowywanych aktach prawnych z zakresu gospodarki odpadami.

Zgłoszono propozycje ekspertyz do sfinansowania w ramach Sieci, dotyczących analizy rynku i technologii przetwarzania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, a także ich parametrów jakościowych w kontekście ich przydatności do przetworzenia.

Grupa robocza ds. Ochrony Powietrza i Energetyki

Harmonogram prac Grupy:

- Dokonanie przeglądu rozwiązań programów ochrony powietrza oraz praktyki ich wdrażania – I półrocze 2011 r.;
- Przegląd możliwości finansowania programów ochrony powietrza w obecnej perspektywie finansowej - I półrocze 2011 r.;
- Przygotowanie poradnika dot. tworzenia programów ochrony powietrza w przyszłej perspektywie finansowej - koniec 2011 r.;
- Opracowanie zaleceń dotyczących zasad wsparcia energetyki źródeł odnawialnych w przyszłej perspektywie finansowej- rok 2012;
- Opracowanie możliwości oraz wskazań do finansowania działań w zakresie ochrony powietrza –2012 r.

Dotychczas w ramach działania krajowej sieci organów środowiskowych i instytucji zarządzających funduszami unijnymi „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju” odbyły się dwa spotkania Grupy Roboczej ds. Ochrony Powietrza i Energetyki w dniu 14 lutego 2011 r. oraz w dniu 2 czerwca 2011 r.

W trakcie obrad uczestnicy spotkania przedstawili kluczowe problemy związane z realizacją zadań w zakresie ochrony powietrza oraz energetyki, wyznaczając sobie następujące cele:

- wypracowanie elementów pomocnych w naprawie Programów Ochrony Powietrza (POP) (aktualizacja programów naprawczych i doskonalenie prawa);
- identyfikacja i wyjaśnienie niespójności przepisów prawa uniemożliwiających skuteczną realizację POP;
- wymiana doświadczeń (przykłady „dobrych praktyk” w regionach) w zakresie realizacji programów ochrony środowiska, w szczególności POP;
- programy ograniczenia niskiej emisji jako narzędzia w realizacji POP;
- opracowanie wytycznych do przygotowania i wdrażania planów działań krótkoterminowych;
- określenie zakresu działań naprawczych programów ochrony powietrza w świetle przepisów o administracji samorządowej i rządowej;
- sporządzenie listy pytań do Komisji Europejskiej w związku wątpliwościami interpretacyjnymi dyrektywy 2010/75/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (IED).

Omówione zostały główne zmiany zawarte w projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, które stanowią implementację dyrektywy 2008/50/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystsze powietrze dla Europy (CAFE) oraz wątpliwości, jakie pojawiły się w związku z wejściem w życie dyrektywy IED. Podjęto decyzję, o konieczności określenia zakresu krajowego programu ochrony powietrza, który realizowany będzie ze środków Sieci „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”. Program ten będzie wyznaczał podstawowe cele i kierunki działań do podjęcia w celu poprawy stanu powietrza w Polsce. Krajowy program ochrony powietrza nie zastąpi konieczności realizowania programów na poziomie lokalnym i regionalnym, ale będzie stanowił wsparcie dla już podjętych działań naprawczych zawartych w tych programach. Ponadto w ramach krajowego programu przygotowana zostanie analiza prawna obowiązującego prawa krajowego, w której przedstawione zostaną główne bariery w realizacji działań naprawczych określonych programami ochrony powietrza, jak również ze wskazaniem sposobu ich rozwiązania z podaniem kosztów i korzyści wprowadzenia zmian w prawie. Podjęta została decyzja o kontynuacji prac Grupy, gdzie kolejne spotkanie planowane jest w III kwartale br.

Grupa robocza ds. Nowa Perspektywa Finansowa

Celem pracy grupy zajmującej się przyszłą perspektywą finansową jest przede wszystkim baczne śledzenie procesu legislacyjnego w UE dotyczącego obszaru ochrony środowiska oraz wypracowywanie stanowisk odnośnie tych dokumentów, uwzględniającego doświadczenia i opinie eksperckie instytucji zarządzających programami operacyjnymi, w tym przede wszystkim regionalnymi. W przyszłości znajomość tych dokumentów będzie niezbędna do właściwego przygotowania programów operacyjnych na lata 2014-2020. Stanowiska opracowywane mają charakter ekspercki i nie prezentują oficjalnych poglądów wyrażanych przez poszczególne instytucje. Przyjęta ekspercka formuła pracy grupy pozwala na swobodną dyskusję, gromadzenie wielu doświadczeń oraz dzielenie się najlepszymi praktykami.

W I półroczu 2011 roku grupa spotkała się dwukrotnie:

10 lutego 2011 r.

Określono zasady pracy Sekretariatu Sieci, zaprezentowane uwagi i sugestie Komisji Europejskiej z zakresu funkcjonowania Sieci i roli poszczególnych grup roboczych. Następnie omówiono:

- Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego oraz Europejskiego Banku Inwestycyjnego. Wnioski z piątego sprawozdania w sprawie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej: przyszłość polityki spójności -COM(2010) 642/3 (V Raport Kohezyjny) wraz ze stanowiskiem RP przedstawionym przez Premiera RP Donalda Tuska na V Forum Kohezyjnym (31.01-01.02.2011 r.).
- Komunikat KE do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno - Społecznego i Komitetu Regionów COM (2011) z dnia 26 stycznia 2011 r. Wkład polityki regionalnej w zrównoważony wzrost w ramach strategii Europa 2020.
- Komunikat KE do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno - Społecznego i Komitetu Regionów z dnia 26 stycznia 2011 r. Europa efektywnie korzystająca z zasobów – inicjatywa flagowa Strategii Europa 2020.
- Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 września 2010r. COM(2010) 516, Przegląd śródkresowy Rozporządzenia Life +.

Jednocześnie ustalono, że w ramach wykorzystywania dotychczasowych doświadczeń związanych z programowaniem oraz wdrażaniem programów współfinansowanych ze środków UE wśród uczestników zostanie przeprowadzone badanie ankietowe dotyczące środowiskowego aspektu zarządzanych programów (doświadczenia dot. oceny strategicznej, kryteriów środowiskowych, negocjacji programów operacyjnych z Komisją Europejską, roli i zadań menadżera środowiskowego).

18 kwietnia 2011 r.

Posiedzenie było poświęcone:

- informacji odnośnie powstających obecnie strategii rządowych, które w przyszłości będą miały wpływ na kształtowanie się programów operacyjnych. Prezentację przedstawił Pan Szymon Tumielewicz, Zastępca Dyrektora Biura Ministra, dotyczyła ona założeń Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju, Średniookresowej Strategii Rozwoju Kraju, Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju oraz powstającej obecnie strategii Bezpieczeństwo energetyczne i środowisko, za której powstanie odpowiedzialne jest Ministerstwo Gospodarki przy współdziałaniu Ministerstwa Środowiska;
- prezentacji priorytetów i programu Polskiej Prezydencji w Radzie Unii Europejskiej, w formacji Rady ds. Środowiska, którą przedstawiła Pani Joanna Milwicz z Departamentu Współpracy z Zagranicą, MŚ;
- inicjatywie związanej z Zieloną Prezydencją, przedstawionej przez Patrycję Zasepę, z Departamentu Edukacji Ekologicznej MŚ;
- omówienie wyników przeprowadzonej ankiety wśród instytucji zarządzających.

fot. Piotr Rojek

Grupa robocza ds. Problemów Wdrażania Programów Operacyjnych

Pierwsze posiedzenie grupy roboczej ds. Problemów Wdrażania Programów Operacyjnych odbyło się 11 lutego 2011 r. W wyniku przeprowadzonej dyskusji oraz po uwzględnieniu wniesionych przez uczestników spotkania sugestii, w trakcie obrad sformułowano zagadnienia, które zostały uznane za istotne obszary z zakresu działania grupy tj. m.in. :

- problemy współpracy RDOŚ - IZ (wybrane RPO)- wymiana doświadczeń;
- ustalenie grupy odbiorców interpretacji GDOŚ w sprawie oceny oddziaływania na środowisko;
- brak kompatybilności prawa budowlanego z ustawą OOS - projekty (zaprojektuj-wybuduj);
- wymiana doświadczeń w zakresie oceny projektów środowiskowych;
- obowiązek szkoleń organów samorządowych wydających decyzje;
- strategiczna ocena oddziaływania na środowisko a renegocjacja programów operacyjnych oraz ich aktualizacja;
- pojawiające się problemy z interpretacją przepisów prawnych (rozporządzenia, ustawy);
- aneksy do raportów;
- konsultacje społeczne - doświadczenia z zaskarżania już wydanej decyzji;
- wytyczne GDOŚ i MRR (wybrane zagadnienia).

Niemniej jednak ze względu na zainteresowanie głównie problemami ocen oddziaływania na środowisko, członkowie grupy roboczej Problemy IZ wnioskowali o połączenie swojej grupy z GR Oceny Oddziaływania na Środowisko. Należy jednak podkreślić, iż oprócz problemu ocen oddziaływania na środowisko, głównym celem działania GR Problemy IZ miało być rozwiązywanie problemów związanych:

- z trwałością projektów;
- pomocą publiczną;
- konsultacjami społecznymi.

Uczestnicy spotkania zostali poproszeni o zastanowienie się nad celowością istnienia grupy roboczej Problemy IZ i jeśli będzie to bezzasadne zostaną podjęte stosowne kroki do rozwiązania w/w grupy. Jednakże zgodnie z regulaminem określającym zasady funkcjonowania sieci taka decyzja powinna zapaść na posiedzeniu plenarnym.

fot. Żaneta Karpińska

Grupa robocza ds. Gospodarki Wodno-Ściekowej

W skład Grupy Roboczej ds. Gospodarki Wodno-Ściekowej (Grupa WŚ) wchodzi przedstawiciele Ministerstwa Środowiska, Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, Regionalnych Dyrekcji Ochrony Środowiska oraz Urzędów Marszałkowskich zajmujący się Krajowym Programem Oczyszczania Ścieków Komunalnych (KPOŚK) oraz funduszami unijnymi. W posiedzeniach Grupy WŚ oprócz jej członków udział biorą eksperci.

Główne zagadnienia będące przedmiotem pracy Grupy WŚ to:

- Wdrażanie Ramowej Dyrektywy Wodnej;
- Realizacja Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych.

W trakcie dotychczasowych posiedzeń omawiane były głównie zagadnienia związane z KPOŚK, przedstawiono informacje o bieżących działaniach prowadzonych w ramach Programu tj.o:

- Sprawozdawczości z realizacji KPOŚK w 2010 r.;
- Systemie Informatycznym KPOŚK;
- Planowanych w 2011 roku: IV Aktualizacji KPOŚK oraz Aktualizacji Programu wyposażenia aglomeracji poniżej 2000 RLM w oczyszczalnie ścieków komunalnych i systemy kanalizacji sanitarnej.

Ponadto analizowano, pod kątem praktycznego stosowania, interpretację zapisów rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 1 lipca 2010 r. w sprawie sposobu wyznaczania obszaru i granic aglomeracji. W wyniku czego zaproponowano opracowanie wytycznych do rozporządzenia, tak aby ułatwić i ujednolicić jego stosowanie. Wytyczne są w trakcie opracowywania. W dalszym ciągu prac Grupy WŚ planowane jest omówienie zagadnień związanych z realizacją projektów, finansowanych ze środków unijnych, w aspekcie ich zgodności z Ramową Dyrektywą Wodną. Dla wsparcia prac Grupy WŚ przewiduje się opracowanie ekspertyz, przedmiotem których będzie analiza zgodności prawa polskiego z unijnym w zakresie dyrektywy „ściekowej” i RDW oraz skutki ewentualnych niezgodności.

Grupa robocza ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko

W skład Grupy Roboczej ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko wchodzi: Pani Agnieszka Wagner, GDOŚ - Przewodnicząca Grupy, Pan Paweł Szwałgiec, MRR – Zastępca Przewodniczącego, Anna Jarchańska, GDOŚ – Sekretarz Grupy oraz 32 członków reprezentujących Generalną Dyrekcję Ochrony Środowiska, regionalne dyrekcje ochrony środowiska, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, instytucje zarządzające oraz instytucje wdrażające programy operacyjne.

W ramach pracy Grupy Roboczej ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko odbyły się dwa posiedzenia.

Celem pierwszego spotkania było wypracowanie wspólnego stanowiska dotyczącego funkcjonowania grupy roboczej, określenie zadań oraz priorytetów. Zostały również wymienione najważniejsze zadania grupy:

- wymiana doświadczeń poprzez dyskusję na spotkaniach;
- podjęcie działań dotyczących edukacji w zakresie ocen oddziaływania na środowisko i wypracowanie podstaw merytorycznych do uruchomienia w przyszłości studiów podplomowych;
- potrzeba edukacji społeczeństwa w zakresie ochrony środowiska poprzez programy ekologiczne, audycje radiowe, kwartalniki, broszury, etc.;
- potrzeba wydania podręczników, wytycznych w zakresie ocen oddziaływania na środowisko;
- przeprowadzenie szkoleń dla instytucji i organów zaangażowanych w procedury oceny oddziaływania na środowisko, w szczególności dla jednostek samorządu terytorialnego (wójt burmistrz, prezydent);
- przeprowadzenie szkoleń dla pracowników instytucji wdrażających programy operacyjne i regionalne;
- ścisła współpraca z pozostałymi grupami roboczymi w ramach sieci ENEA-MA.

W dniach 5-6 maja 2011 r. w Bydgoszczy został zorganizowany wyjazd studyjny sfinansowany z programu priorytetowego „Wspieranie systemu ocen oddziaływania na środowisko i obszarów Natura 2000” ze środków NFOŚiGW, w ramach którego odbyło się II posiedzenie. Uczestnicy zapoznali się między innymi z zagadnieniami ochrony środowiska związanymi z realizacją budowy i eksploatacji Oczyszczalni ścieków „Fordon” w Bydgoszczy oraz Kopalni Soli „Solino” S.A. w miejscowości Góra za Inowrocławiem.

Na spotkaniu zostało poruszonych szereg zagadnień między innymi z zakresu:

- rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko;
- przeprowadzanych kontroli wdrażania Regionalnych Programów Operacyjnych w Urzędach Marszałkowskich przez urzędy kontroli skarbowej, które kwestionują ilość wydanych decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla danego przedsięwzięcia;
- pozyskiwania energii odnawialnej z energii wiatrowej i z biomasy.

Dodatkowo na potrzeby Grupy została utworzona tabela, w której członkowie zamieszczają zagadnienia z zakresu ocen oddziaływania na środowisko oraz projektów finansowanych ze środków unijnych, które będą tematami dyskusji kolejnych spotkań.

W ramach pracy Grupy przygotowana jest prezentacja na temat zidentyfikowanych problemów w ocenie oddziaływania na środowisko projektów unijnych między innymi w zakresie inwestycji przeciwpowodziowych oraz projektów związanych z gospodarką odpadami z rygiem natychmiastowej wykonalności decyzji w ramach POIS. Materiał zostanie zaprezentowany na III posiedzeniu grupy i poddany dyskusji.

Obecnie Grupa planuje rozpocząć współpracę z Grupą Wodno-Ściekową działającą w ramach Sieci odnośnie ekspertyzy dotyczącej zapewnienia zgodności z prawem europejskim przygotowania i realizacji inwestycji przeciwpowodziowych.

Członkom Grupy został przesłany do zaopiniowania projekt też niezbędnych do uwzględnienia w dokumencie pod roboczym tytułem: „Uwarunkowania środowiskowe istotne przy realizacji małych elektrowni wodnych”. Planowane jest zlecenie wykonania dokumentu przez grupę roboczą, powołaną przez Ministra Gospodarki w celu wykonania działania 4.10 „Ocena możliwości energetycznych wykorzystania istniejących urządzeń piętrzących, stanowiących własność Skarbu Państwa, poprzez ich inwentaryzację, ramowe określenie wpływu na środowisko oraz wypracowanie zasad ich udostępniania” Programu Działań Wykonawczych na lata 2009-2012 do Polityki energetycznej Polski do 2030 r.

Na etapie organizacji jest III posiedzenie, które wstępnie planowane jest w dniach 14-15.07.2011 r. w Uniejowie. Członkowie wezmą udział w wykładzie z zakresu geotermii oraz zapoznają się między innymi z zagadnieniami ochrony środowiska związanymi z realizacją budowy i eksploatacji Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej TERMY UNIEJÓW Spółka z o.o. Ponadto planowane jest zaproszenie przedstawicieli Ministerstwa Finansów, jako instytucji audytowej w celu wyjaśnienia problemu związanego z kontrolami urzędów kontroli skarbowej.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013