

SPRAWOZDANIE ZE SPOTKANIA GRUPY ROBOCZEJ DS. HAŁASU

W DNIU 1 PAŹDZIERNIKA 2018 R.

W dniu 1 października 2018 r. w Warszawie w siedzibie Ministerstwa Środowiska odbyło się jednodniowe spotkanie Grupy Roboczej ds. Hałasu. Na spotkaniu omówiono zagadnienia dotyczące zasadności organizowania rozpraw administracyjnych przewidzianych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.), w ramach prowadzonych postępowań przy wydawaniu decyzji na ograniczenie oddziaływania akustycznego głównych ciągów komunikacyjnych i decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. W ramach dyskusji ustalono, że w przypadku decyzji o ograniczeniu oddziaływania, wydawanych na podstawie art. 362 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.), zasadność przeprowadzenia rozpraw administracyjnych jest rozpatrywana indywidualnie przez organ wydający decyzję i zależy od charakteru prowadzonego postępowania, chęci zebrania większej ilości dowodów, rozwiązania ewentualnych sporów - konfliktów poprzez próbę wypracowania wspólnego kompromisu. Natomiast w przypadku postępowań dotyczących wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach są one organizowane w ramach udziału społeczeństwa. Nie można jednak do końca stwierdzić, że są to stricte rozprawy administracyjne, ponieważ problemem jest sporządzenie protokołu ze spotkania, zgodnie z wymaganiami określonymi w ustawie *Kodeks postępowania administracyjnego*. Protokoły te są obszerne i brak jest możliwości ich sporządzenia na miejscu oraz podpisania przez wszystkich uczestników spotkania. Nie mogą więc stanowić dowodów z prowadzonych rozpraw są jedynie elementami wskazującymi zgłaszane uwagi i wnioski mieszkańców lub inwestora w ramach prowadzonego postępowania.

Na spotkaniu poświęcono też czas na omówienie tematu dotyczącego zmian w przepisach prawa, a w szczególności wykreślenia przepisu art. 63 ust. 3 pkt 1 z ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405, z późn. zm.), w kontekście zaproponowanych zmian w przepisach ww. ustawy, jak i ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* zakresie analiz poralizacyjnych. Kontynuowano dyskusję nad problemem wyznaczania granic terenów wymagających ochrony akustycznej. Zagadnienie sprowadza się do ustalenia kryteriów, na podstawie których organy będą weryfikować poprawność wyznaczenia terenów podlegających ochronie akustycznej. Na spotkaniu zaprezentowano wstępnie te kryteria, jednak wymagają one przedyskutowania. W przypadku terenów zabudowy zagrodowej wskazano, że teren chroniony wyznacza zespół budynków obejmujący wiejski dom mieszkalny i zabudowę gospodarską położone w obrębie jednego podwórza. W przypadku terenów mieszkaniowo- usługowych granicę terenu wymagającego ochrony akustycznej należy prowadzić po obrysie budynku mieszkalnego i budynków, w której prowadzone są usługi. W granicach tego terenu nie powinno się uwzględniać budynków produkcyjnych (zakładów). Stwierdzono, że największy problem pojawia się przy terenach zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej. Zaprezentowano przykład, w którym dla podobnie zagospodarowanych terenów przyjęto różne granice terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej. W przypadku tego rodzaju terenów padła propozycja, aby jako teren wymagający ochrony akustycznej przyjmować budynek o funkcji mieszkaniowej wraz z najbliższym terenem wokół niego, obejmującym także inne budynki (np. garaż). Wskazano także, że granic terenu chronionego nie trzeba wyznaczać po granicach działek.

Dyskutowano także nad jakością źródeł informacji o terenie, wymaganiach co do pism o faktycznym zagospodarowaniu terenu przekazywanych przez organy gminy oraz o konieczności weryfikacji tych informacji. Wskazano także, że źródłem informacji o zagospodarowaniu terenu może być także miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, przy czym należy pamiętać o zweryfikowaniu tego planu z faktycznym zagospodarowaniem.

Rozpoczęto omawianie tematów odnoszących się do sposobów ograniczenia hałasu szynowego, w tym między innym hałasu tramwajowego przedstawionego na podstawie doświadczeń przedsiębiorstwa Tramwaje Warszawskie.

W konsekwencji czego ustalono, że:

1. w najbliższym czasie zostanie przygotowana ankieta dotycząca konieczności zmiany przepisu art. 63 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wraz z pytaniami, której podsumowanie nastąpi na spotkaniu grupy w listopadzie br.,
2. dalsze prowadzenie dyskusji w zakresie problemu przy wyznaczaniu granic terenów wymagających ochrony akustycznej będzie prowadzone w formie ankiety na platformie komunikacyjnej, wyniki ustaleń zostaną zweryfikowane przez GDOŚ i umieszczone w comiesięcznych newsletterach wydawanych przez GDOŚ w dziale *dobre praktyki*,
3. konieczne jest dalsze rozwijanie tematu dotyczącego metod redukcji dźwięku hałasu szynowego, z możliwością jego rozszerzenia o problemy inwestorów w pozyskiwaniu decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych dla linii kolejowych lub tramwajowych na terenach dużych aglomeracji lub poza nimi,
4. w kwestii tematu dotyczącego ochrony budynków, a nie terenu konieczne jest wypracowanie jasnych kryteriów przy ustalaniu przyległego pasa gruntu do linii kolejowej.

W ramach spotkania członkowie grupy zgłosili wnioski, w których wskazali konieczność omówienia na najbliższych spotkaniach Grupy ds. Hałasu tematów:

- Parametry wejściowe do modelu akustycznego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko – wiarygodność danych i prognoz.
- Doświadczenia w prowadzeniu postępowań dotyczących opracowania programów ochrony środowiska przed hałasem – prelekcja dyskusja.

Tematy te zostaną uwzględnione w przygotowywanych agendach na najbliższe spotkania tj. listopadowe oraz styczniowe 2019 r.

Przewodnicząca Grupy Roboczej ds. Hałasu

