

Spotkanie Grupy Roboczej ds. Hałasu

zmiany w postępowaniach w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Paweł Dębowski

Warszawa, 11 kwietnia 2017 r.

Art. 74 ust. 1 pkt 3a

- ❑ Do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach należy dołączyć:

mapę w skali zapewniającej czytelność przedstawionych danych z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, wraz z zapisem mapy w formie elektronicznej;

- ❑ Celem jest ułatwienie ustalenia kręgu stron poprzez zestawienie treści tej mapy z wymaganą kopią mapy ewidencyjnej (art. 74 ust. 1 pkt 3), i wypisem z ewidencji gruntów lub innego dokumentu (art. 74 ust. 1 pkt 6). O statusie strony decyduje nadal art. 28 *Kpa*.
- ❑ Nie może to być dowolny załącznik graficzny, ale mapa, czyli rysunek który sporządza się według określonych zasad kartograficznych.
- ❑ Możliwość uregulowania w formie rozporządzenia formatu załączników do wniosku o decyzję środowiskową.

❑ „przewidywany obszar” - przewidywany przez inwestora na etapie składania wniosku

❑ Zasięg oddziaływania, interpretacja GDOŚ:

„należy przyjąć podejście indywidualne, przy zastosowaniu jako minimalnego kryterium oddziaływań ponadnormatywnych, które bez wątplenia powodują ponadprzeciętne zakłócenia. W zależności od przypadku nie można wykluczyć konieczności uwzględnienia przy określaniu negatywnego oddziaływania przedsięwzięcia również innych oddziaływań poniżej normy, czy oddziaływań, dla których norm nie ustalono, a mogą powodować uciążliwości. W praktyce najczęściej za zasięg negatywnego oddziaływania przedsięwzięcia przyjmuje się zasięg ponadnormatywnego oddziaływania”;

Wyznaczanie oddziaływania na zasadzie „wszystko powyżej zera” nie jest słuszne, takie oddziaływania mogą generować interes faktyczny, ale nie muszą generować interesu prawnego wskazanego w art. 28 Kpa.

❑ Obszar oddziaływania powinien być wyznaczony w oparciu o oddziaływanie liczone w sytuacji braku działań minimalizujących np. ekranów akustycznych.

- **Art. 62a. ust. 1.** Karta informacyjna przedsięwzięcia powinna zawierać podstawowe informacje o planowanym przedsięwzięciu, **umożliwiające analizę kryteriów**, o których mowa w art. 63 ust. 1, lub określenie zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko zgodnie z art. 69, w szczególności dane o:

(...)

- 11) przedsięwzięciach realizowanych i zrealizowanych, znajdujących się na terenie, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia, oraz w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia lub których oddziaływania mieszczą się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia
 - w zakresie, w jakim ich oddziaływania mogą prowadzić do skumulowania oddziaływań z planowanym przedsięwzięciem,
 - z uwzględnieniem dostępnych wyników innych ocen wpływu na środowisko, przeprowadzonych na podstawie odrębnych przepisów.

Powiązania z innymi przedsięwzięciami, w szczególności kumulowanie się oddziaływań

Określenie rodzaju przedsięwzięć i zakresu terenu objętego analizą:

- ❑ przedsięwzięcia realizowane i zrealizowane (KIP, screening), i planowane (raport ooś)
- dla których została wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach (screening, raport ooś)
- ❑ *znajdujące się na terenie, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia, oraz w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia lub których oddziaływania mieszczą się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia w zakresie, w jakim ich oddziaływania mogą prowadzić do skumulowania oddziaływań z planowanym przedsięwzięciem*

Możliwość określenia warunków bez oceny

☐ **Art. 63 ust. 2a.**

W postanowieniu o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko organ może wskazać na konieczność określenia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach warunków lub wymagań, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. b lub c, lub nałożenia obowiązku działania, o którym mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 lit. b.

☐ **Art. 84 ust. 2**

W decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko właściwy organ może określić warunki lub wymagania, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. b lub c, lub nałożyć obowiązek wykonania działań, o którym mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 lit. b, w szczególności jeżeli wynikają one z postanowienia, o którym mowa w art. 63 ust. 2a.

Decyzja bez oceny (art. 84)

- ❑ W decyzji bez przeprowadzenia oceny właściwy organ może określić warunki lub wymagania:
 - ✓ istotne warunki korzystania ze środowiska w fazie realizacji i eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia, ze szczególnym uwzględnieniem (...) ograniczenia uciążliwości dla terenów sąsiednich
 - ✓ wymagania dotyczące ochrony środowiska konieczne do uwzględnienia w dokumentacji wymaganej do wydania decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1, w szczególności w projekcie budowlanym, w przypadku decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14 i 18, 18 i 19,
 - ✓ unikania, zapobiegania, ograniczania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko
- ❑ Nie może więc nałożyć obowiązku, m.in.: przeprowadzenia ponownej oceny, monitorowania przedsięwzięcia, sporządzenia analizy porealizacyjnej, ustanowienia obszaru ograniczonego użytkowania.

Wariantowanie, modyfikacja art. 66 ust. 1 konieczność porównania oddziaływania wszystkich wariantów

- ❑ pkt 5: opis wariantów uwzględniający szczególne cechy przedsięwzięcia lub jego oddziaływania, w tym:
 - a) wariantu proponowanego przez wnioskodawcę oraz racjonalnego wariantu alternatywnego,
 - b) racjonalnego wariantu najkorzystniejszego dla środowiska wraz z uzasadnieniem ich wyboru
- ❑ pkt. 6: określenie przewidywanego oddziaływania analizowanych wariantów na środowisko
- ❑ pkt. 6a: porównanie oddziaływań analizowanych wariantów
- ❑ uzasadnienie proponowanego przez wnioskodawcę wariantu, z uwzględnieniem informacji, o których mowa w pkt 6 i 6a.

Obszar ograniczonego użytkowania

- ❑ konieczność utworzenia oou determinuje przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko
- ❑ w decyzji środowiskowej wskazuje się konieczność utworzenia oou
- ❑ obligatoryjnie nakłada się obowiązek sporządzenia analizy porealizacyjnej
- ❑ osobne regulacje dla
 1. drogi, linii kolejowej lub lotniska użytku publicznego,
 2. oczyszczalni ścieków, składowiska odpadów komunalnych, kompostowni, linii i stacji elektroenergetycznej oraz instalacji radiokomunikacyjnej, radionawigacyjnej i radiolokacyjnej
 - 1) oou wyznacza się na podstawie analizy porealizacyjnej
 - 2) oou wyznacza się na podstawie załączonej do raportu mapy ewidencyjnej + w raporcie opis obszaru i planowanych ograniczeń

Art. 135 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska

Jeżeli z przeglądu ekologicznego albo z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wymaganej przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r., albo z analizy porealizacyjnej wynika, że mimo zastosowania dostępnych rozwiązań technicznych, technologicznych i organizacyjnych nie mogą być dotrzymane standardy jakości środowiska poza terenem zakładu lub innego obiektu, to dla oczyszczalni ścieków, składowiska odpadów komunalnych, kompostowni, trasy komunikacyjnej, lotniska, linii i stacji elektroenergetycznej oraz instalacji radiokomunikacyjnej, radionawigacyjnej i radiolokacyjnej tworzy się obszar ograniczonego użytkowania.

Dz. U. z 2015 r., poz. 1936:
zmiana art. 135 ustawy Prawo ochrony środowiska:

- ❑ ust. 3b. Obszar ograniczonego użytkowania tworzy się na podstawie poświadczonej przez właściwy organ kopii mapy ewidencyjnej z zaznaczonym przebiegiem granic obszaru, na którym konieczne jest utworzenie tego obszaru.
- ❑ ust. 5. Jeżeli obowiązek utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania wynika z postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, dla przedsięwzięcia polegającego na budowie lub przebudowie drogi, linii kolejowej lub lotniska użytku publicznego, obszar ograniczonego użytkowania wyznacza się na podstawie analizy porealizacyjnej.

❑ **art. 63 ust. 3 pkt 1.** Obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko stwierdza się obligatoryjnie, jeżeli możliwość realizacji przedsięwzięcia jest uzależniona od ustanowienia obszaru ograniczonego użytkowania, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska;

❑ **art. 66 ust. 1 pkt 12.** Raport o oś zawiera wskazanie, czy dla planowanego przedsięwzięcia jest konieczne ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania, oraz określenie granic takiego obszaru, ograniczeń w zakresie przeznaczenia terenu, wymagań technicznych dotyczących obiektów budowlanych i sposobów korzystania z nich; **nie dotyczy to przedsięwzięć polegających na budowie drogi krajowej lub przebudowie drogi oraz przedsięwzięć polegających na budowie lub przebudowie linii kolejowej lub lotniska użytku publicznego;**

❑ **art. 66 ust. 4.** Jeżeli dla planowanego przedsięwzięcia jest konieczne ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania, do raportu powinna być załączona poświadczona przez właściwy organ kopia mapy ewidencyjnej z zaznaczonym przebiegiem granic obszaru, na którym jest konieczne utworzenie obszaru ograniczonego użytkowania. **Nie dotyczy to przedsięwzięć polegających na budowie drogi krajowej lub przebudowie drogi oraz przedsięwzięć polegających na budowie lub przebudowie linii kolejowej lub lotniska użytku publicznego.**

- ❑ W decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, organ:
 - ✓ w przypadku, o którym mowa w art. 135 ust. 1 ustawy POŚ, stwierdza konieczność utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania (art. 82 ust. 1 pkt 3)
 - ✓ w przypadku stwierdzenia konieczności utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania - nakłada obowiązek wykonania analizy porealizacyjnej, określając jej zakres i termin przedstawienia oraz wskazując inne organy, którym także należy ją przedstawić (art. 82 ust. 1 pkt 6)
- ❑ Konieczność utworzenia oou może zostać stwierdzona po ponownej ooś, w zezwoleniu na realizację inwestycji (art. 93 ust. 2 pkt 3)
- ❑ Jeżeli z analizy porealizacyjnej wynika, że dla przedsięwzięcia konieczne jest ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania, do analizy powinna być załączona poświadczona przez właściwy organ kopia mapy ewidencyjnej z zaznaczonym przebiegiem granic obszaru, na którym jest konieczne utworzenie obszaru ograniczonego użytkowania (art. 83. ust. 2 i art. 94. ust 2)

Analiza porealizacyjna

- ❑ przesłanka formalna - gdy stwierdza się konieczność utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania;
- ❑ organ określa jej zakres i termin przedstawienia oraz wskazuje inne organy, którym także należy ją przedstawić;
- ❑ pożądane jest, aby z analizy porealizacyjnej sporządzonej według wskazań decyzji, oprócz porównania ustaleń poczynionych w postępowaniu z rzeczywistym oddziaływaniem przedsięwzięcia, wynikało czy trzeba i jakie należy podjąć działania:
- ✓ wszcząć postępowanie z art. 362 lub art. 363 Poś, czy
- ✓ utworzyć obszar ograniczonego użytkowania.

W decyzji środowiskowej organ:

- ❑ może nałożyć na wnioskodawcę obowiązek przedstawienia analizy porealizacyjnej, określając jej zakres i termin przedstawienia oraz wskazując inne organy, którym także należy ją przedstawić (art. 82 ust. 1 pkt 5);
- ❑ w przypadku stwierdzenia konieczności utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania - nakłada obowiązek wykonania analizy porealizacyjnej, określając jej zakres i termin przedstawienia oraz wskazując inne organy, którym także należy ją przedstawić (art. 82 ust. 1 pkt 6);
- ❑ wskazuje inne organy, spośród następujących:
 - 1) regionalny dyrektor ochrony środowiska;
 - 2) organ właściwy do utworzenia oou (dla przypadku z ust. 1 pkt 6);
 - 3) wójt, burmistrz lub prezydent miasta;
 - 4) starosta;
 - 5) marszałek województwa;
 - 6) wojewódzki inspektor ochrony środowiska.

- ❑ **Art. 83. ust. 1.** W analizie porealizacyjnej, o której mowa w art. 82 ust. 1 pkt 5, dokonuje się porównania ustaleń zawartych w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko i w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w szczególności ustaleń dotyczących przewidywanego charakteru i zakresu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz planowanych działań zapobiegawczych z rzeczywistym oddziaływaniem przedsięwzięcia na środowisko i działaniami podjętymi dla jego ograniczenia.

- ❑ **Art. 94. ust. 1.** W analizie porealizacyjnej, o której mowa w art. 93 ust. 2 pkt 2, dokonuje się porównania ustaleń zawartych w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko i w decyzjach, w decyzjach, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14 i 18, oraz pozwoleniu, o którym mowa w art. 82 ust. 1 pkt 4b, w szczególności (...).

- ❑ **Art. 83 ust 2 i art. 94 ust. 2.** Jeżeli z analizy porealizacyjnej wynika, że dla przedsięwzięcia jest konieczne ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania, do analizy powinna być załączona, poświadczona przez właściwy organ, kopia mapy ewidencyjnej z zaznaczonym przebiegiem granic obszaru, na którym jest konieczne utworzenie obszaru ograniczonego użytkowania.

Art. 82 ust. 1 ust. 1c.

Jeżeli z wyników analizy porealizacyjnej lub monitoringu wynika konieczność podjęcia działań w celu dostosowania przedsięwzięcia do wymagań ochrony środowiska, wszczyna się postępowanie, o którym mowa w **art. 362 lub art. 363 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska**. Postępowanie wszczyna się również na wniosek organu, który wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, lub regionalnego dyrektora ochrony środowiska.

Ponowna ocena:
modyfikacja przesłanki do jej nałożenia i możliwość
określenia zakresu w jakim ma być przeprowadzona

- ❑ art. 82 ust. 2 pkt 1. Posiadane na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dane na temat przedsięwzięcia nie pozwalają wystarczająco ocenić jego oddziaływania na środowisko lub wymagają uszczegółowienia w ramach decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14 i 18, oraz pozwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 4b;
- ❑ art. 82 ust. 2a. Organ może określić zakres, w jakim ponowna ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko powinna zostać przeprowadzona.

Administracyjne kary pieniężne

Art. 136a. 1. Jeżeli przedsięwzięcie jest realizowane lub zrealizowane, a podmiot w związku z realizacją, eksploatacją lub likwidacją tego przedsięwzięcia:

1) narusza warunki, wymogi oraz obowiązki, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. b w zakresie fazy realizacji, lit. e oraz pkt 2 i 5, określone w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach,

3) narusza obowiązki i wymagania, o których mowa w art. 93 ust. 2 pkt 1 lit. b oraz pkt 2 i 4, określone w decyzjach, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14 i 18, oraz pozwoleniu, o którym mowa w art. 82 ust. 1 pkt 4b

- podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 zł do 1 000 000 zł.

2. Przepis ust. 1 pkt 1 stosuje się, jeżeli warunki, wymogi oraz obowiązki określone w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nie zostały uwzględnione w decyzjach, o których mowa w art. 86.

Warunki podlegające karom (pkt 1)

- ❑ nie uwzględnione w decyzjach, o których mowa w art. 86:
- ✓ istotne warunki korzystania ze środowiska w **fazie realizacji**, ze szczególnym uwzględnieniem konieczności ochrony cennych wartości przyrodniczych, zasobów naturalnych i zabytków oraz ograniczenia uciążliwości dla terenów sąsiednich (art. 82 ust. 1 pkt 1 lit b);
- ✓ wymogi w zakresie ograniczania transgranicznego oddziaływania na środowisko (art. 82 ust. 1 pkt 1 lit e);
- ✓ potrzeba wykonania kompensacji przyrodniczej, monitorowania, unikania, zapobiegania, ograniczania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (art. 82 ust. 1 pkt 2);
- ✓ obowiązek przedstawienia analizy porealizacyjnej, z określeniem jej zakresu i terminu przedstawienia oraz wskazaniem innych organów, którym także należy ją przedstawić (art. 82 ust. 1 pkt 5).

Warunki podlegające karom (pkt 3)

- ❑ uwzględnione w decyzjach, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14 i 18, oraz pozwoleniu, o którym mowa w art. 82 ust. 1 pkt 4b, **po przeprowadzeniu ponownej ooś:**
- ✓ wymogi w zakresie ograniczania transgranicznego oddziaływania na środowisko (art. 93 ust. 2 pkt 1 lit b)
- ✓ obowiązek przedstawienia analizy porealizacyjnej, z określeniem jej zakresu i terminu przedstawienia (art. 93 ust. 2 pkt 2)
- ✓ wymagania wskazane w art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. c, jeżeli potrzeba zmiany została stwierdzona w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (art. 93 ust. 2 pkt 4), tj:

wymagania dotyczące ochrony środowiska konieczne do uwzględnienia w dokumentacji wymaganej do wydania decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1, w szczególności w projekcie budowlanym, w przypadku decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14, 18 i 19.

Dyskusja

