Protokół
z II-go posiedzenia grupy roboczej – Gospodarka Odpadami
w ramach działania krajowej sieci organów środowiskowych i instytucji zarządzających
funduszami unijnymi „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”,
które odbyło się w dniu 4 marca 2011 r.
w Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska ul. Wawelska 52/54 w Warszawie

Powitanie uczestników

Uczestnicy posiedzenia zaakceptowali bez uwag treść protokołu z I-szego spotkania grupy roboczej, które odbyło się w dniu 8.02.2011r.

Pani Agnieszka Zdanowska – Specjalista Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, koordynująca pracami sekretariatu sieci, poinformowała o sprawach organizacyjnych działalności grupy roboczej oraz o planowanym na czerwiec b.r. spotkaniu plenarnym.

W spotkaniu uczestniczyła także P. Beata Kłopotek Dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami w Ministerstwie Środowiska oraz P. Agnieszka Tarach z Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska

Następnie uczestnicy posiedzenia rozpoczęli dyskusję nad planowanymi zapisami w opracowywanej ustawie o odpadach.

Szczególnie wiele kontrowersji wzbudziła proponowana w projekcie ustawy o odpadach definicja regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów:

- Wskazano, iż konieczne jest doprecyzowanie definicji takiej instalacji w oparciu o zapisy Kpgo 2010, który wskazywał iż podstawą gospodarki odpadami powinny stać się ZZO zapewniające określony zakres usług i Wytyczne, Departamentu Gospodarki Odpadami Ministerstwa Środowiska, dot. wymagań dla procesów kompostowania, fermentacji i mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów. Szczególnie ważne jest określenie stopnia stabilizacji stabilizatu po całkowitym procesie biologicznego przetwarzania oraz mierzalnych parametrów, które pozwoliłyby określić stopień stabilności odpadów. Odpowiednie regulacje w tym zakresie powinny znaleźć się w ustawie lub rozporządzeniu. ZZO winny posiadać m.in. możliwości demontażu odpadów wielkogabarytowych oraz przetwarzania gruzu budowlanego, co przyczyniłooby się do wypełnianie wymogów zawartych w dyrektywie ramowej o odpadach 2008/98/WE dotyczących poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku odpadów budowlanych i rozbiórkowych.
- Stwierdzono, że nie będzie możliwe wskazanie w wojewódzkich planach zastępczych instalacji do obsługi regionów gospodarki odpadami komunalnymi, ponieważ w fazie eksploatacji pozostaną wyłącznie te instalacje, które będą miały zapewniony strumień zmieszanych odpadów komunalnych, czyli regionalne instalacje do przetwarzania odpadów. Pozostałe instalacje z przyczyn ekonomicznych przestaną funkcjonować. W związku z powyższym zaproponowano możliwość wykorzystania jako zastępczych instalacji, w uzasadnionych okolicznościach, regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów, zlokalizowanych w bezpośrednio sąsiadujących regionach gospodarki odpadami komunalnymi.

- Zwrócono uwagę na niezwykle krótki okres realizacji przedsięwzięć czy też dostosowania instalacji w celu wypełnienia określonych prawem wymogów np. związanych z zagospodarowaniem innym niż składowanie odpadów ulegających biodegradacji

- Uczestnicy posiedzenia zwrócili także uwagę na występujące różnice w terminologii zawartej w proponowanej definicji *regionalnej instalacji* a terminami w ustawie o nawozach i nawozieniu. Zamienne stosowanie pojęć, szczególnie w przypadku metod mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów powoduje w praktyce problemy przy uzgodnianiu inwestycji czy wydawaniu decyzji administracyjnych, jak również podczas kontroli przestrzegania przepisów prawa.

- W zakresie opracowywania Wojewódzkich planów gospodarki odpadami (WPGO) zaproponowano, aby wprowadzić do ustawy o odpadach zapisy wskazujące kolejność opinowania przez poszczególneorgany. Proponowane zmiany, winny przyczynić się do opracowania dokumentu na bazie którego powstałą przedsięwzięcia pozwalające na zagospodarowanie odpadów komunalnych i osiągnięcie rzeczywistych efektów ekologicznych. Ponieważ w części WPGO będzie aktem prawa miejscowego, według uczestników spotkania będących jednocześnie przedstawicielami samorządów województwa, niezbędne wydaje się wskazanie okresu, w jakim to od wejścia ustawy samorządy wojewódzkie będą zobowiązane do sporządzenia planów gospodarki odpadami, przy czym mając na względzie powyższe okres ten powinien być nie krótszy niż 15-18 miesięcy.

Na zakończenie przeanalizowano projek towane zapisy ustawy o odpadach dotyczące składowania odpadów.