

## Protokół

### **z posiedzenia Grupy Roboczej ds. Gospodarki Odpadami funkcjonującej w ramach krajowej sieci organów środowiskowych i instytucji zarządzających funduszami unijnymi „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”.**

#### I. Miejsce, czas, uczestnicy

#### II. Przebieg spotkania

1. Wprowadzenie
2. Prezentacje i dyskusja
3. Podsumowanie

#### I. Miejsce, czas, uczestnicy

- W dniu 7 lutego 2014 r. w siedzibie Ministerstwa Środowiska odbyło się spotkanie poświęcone przyszłym działaniom w zakresie wojewódzkich planów gospodarki odpadami, strategii zagospodarowania komunalnych osadów ściekowych oraz kwestiom dotyczącym decyzji w zakresie gospodarki odpadami. Na spotkaniu omówiono ogół zagadnień dotyczących planowanej realizacji BDO, sprawozdań RP z realizacji przepisów UE w 2014 r. oraz wykorzystania EMAS w nowych przepisach o odpadach.
- W posiedzeniu wzięli udział członkowie Grupy Roboczej ds. Gospodarki Odpadami, funkcjonującej w ramach sieci „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”, w tym reprezentanci: Ministerstwa Środowiska, Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, regionalnych dyrekcji ochrony środowiska oraz urzędów marszałkowskich. Gościem honorowym spotkania był Wiceminister Środowiska Pan Janusz Ostapiuk.

#### II. Przebieg spotkania

##### **1. Wprowadzenie**

Pan Piotr Otawski, Z-ca Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, powitał uczestników na pierwszym tegorocznym spotkaniu Grupy Roboczej ds. Gospodarki Odpadami. Wygłosił krótki wstęp na temat działalności GDOŚ, która daje podstawę funkcjonowania sieci organów środowiskowych i instytucji zarządzających funduszami unijnymi „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”.



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Następnie Pani Małgorzata Szymborska, Z-ca Dyrektora Departamentu Gospodarki Odpadami, MŚ, zaznaczyła, że spotkanie jest konsekwencją wizyty studyjnej w Cekowie, podczas której odbyła się dyskusja o dalszych losach wpgo oraz problemach planowania gospodarki odpadami. Pani Małgorzata Szymborska nadmieniła o istnieniu i celach POIiŚ, gdzie zasadniczym elementem jest kwestia dotycząca planów inwestycyjnych, które będą zatwierdzane przez Ministra Środowiska, .

Prelegentka podkreśliła, że zamierzeniem spotkania jest ustalenie kwestii związanych z dalszymi działaniami dotyczącymi wpgo, a także przedstawienie oczekiwań zainteresowanych stron. Ponadto Pani Małgorzata Szymborska wspomniała o rozpoczęciu procesu zmian legislacyjnych do ustawy czystościowej. Pieczę nad tą sprawą sprawuje zespół powołany przez Ministra Środowiska Macieja Grabowskiego.

Prelegentka zwróciła uwagę, aby we wdrażaniu systemu EMAS wypracować wspólne stanowisko obejmujące spójność w dokumentach oraz realizację celów z Dyrektywy 2008/98/WE w sprawie odpadów. Ponadto podkreśliła wagę finansowania inwestycji, które będą spełniały określone standardy. Nadmieniła jak ważna jest budowa odpowiednich instalacji przeznaczonych do selektywnej zbiórki odpadów. Państwa członkowskie mają obowiązek zapewnienia skuteczności przepisów prawa unijnego, dlatego działania w zakresie gospodarki odpadami powinny być zgodne z hierarchią sposobów postępowania z odpadami i zapewniać osiągnięcie celów wynikających z dyrektyw UE.

### **Prezentacje i dyskusja**

- „Przyszłe działania w zakresie WPGO” – Pani Łucja Dec, DGO, MŚ

Pani Łucja Dec przedstawiła przyszłe działania w zakresie wpgo i warunków ex-ante. Podkreśliła, że w nowej perspektywie finansowej na lata 2014 – 2020, dystrybucja środków z funduszy europejskich będzie uzależniona od spełnienia określonych warunków ex-ante. Warunkowość ex-ante w gospodarce odpadami to - promowanie zrównoważonych gospodarczo i środowiskowo inwestycji w sektorze gospodarki odpadami, w szczególności poprzez opracowanie planów gospodarki odpadami zgodnych z Dyrektywą 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz z hierarchią postępowania z odpadami. W ramach warunku należy spełnić 4 kryteria:

- sprawozdanie o wdrażaniu dyrektywy (ramowej o odpadach) wymagane przez art. 11 ust. 5 Dyrektywy 2008/98/WE zostało przekazane Komisji Europejskiej i zawiera informacje dotyczące postępów w osiąganiu celów określonych w art. 11 Dyrektywy 2008/98/WE,
- istnienie jednego lub więcej planów gospodarki odpadami zgodnie z wymogami art. 28 Dyrektywy 2008/98/WE,



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



- istnienie programów zapobiegania powstawaniu odpadów, zgodnie z wymogami art. 29 Dyrektywy 2008/98/WE,
- niezbędne środki do osiągnięcia celów dotyczących przygotowania do ponownego użycia i recyklingu do 2020 r. zgodnie z art. 11 ust. 2 Dyrektywy 2008/98/WE zostały przyjęte.

Prelegentka przedstawiła informacje dotyczące Krajowego Programu zapobiegania powstawaniu odpadów. Do dnia 16 lutego w/w program zostanie przesłany do konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych. Aby zapewnić warunkowość ex-ante, niezbędnym jest przeanalizowanie wpgo i określenie faktycznych potrzeb w zakresie planowanych inwestycji, zapewniających hierarchię sposobów postępowania z odpadami w formie np. planu inwestycyjnego.

Referentka zaznaczyła, że plan inwestycyjny określałby potrzebną infrastrukturę wraz z mocami przerobowymi przeznaczoną do zagospodarowania odpadów komunalnych, pozostałości powstałych z ich przetworzenia i odpadów remontowo-budowlanych oraz zapewniającą osiągnięcie celów wyznaczonych w prawie Unii Europejskiej, a także harmonogram działań i koszty ich realizacji oraz wskazywałby źródła finansowania. Pani Łucja Dec dodała, że planowane jest wykonanie rozporządzenia w sprawie wpgo, które ujednoczyłoby strukturę planów oraz wprowadziłoby element - plan inwestycyjny, który mógłby być załącznikiem do wpgo. Stąd wynika konieczność wykonania analizy wpgo w zakresie:

- celów dot. przygotowywania do ponownego użycia (recyklingu) pod tym kątem zaplanowania niezbędnej infrastruktury,
- weryfikacji instalacji regionalnych wpisanych do wpgo,
- weryfikacji instalacji przeznaczonych do zamknięcia.

W procesie zmian legislacyjnych należy rozważyć wprowadzenie określenia instalacji ponadregionalnej do termicznego przekształcania odpadów.

W związku z pytaniami przesyłanymi do MŚ, przedstawiła również wyjaśnienia dot. sprawozdań z wpgo. Sprawozdanie z realizacji wpgo powinno obejmować lata 2011-2013 i zostać sporządzone według stanu na dzień 31 grudnia 2013 r. Zarząd województwa ww. sprawozdanie powinien przygotować i przedłożyć sejmikowi województwa oraz ministrowi właściwemu do spraw środowiska do dnia 31 grudnia 2014 r.

Ponadto Pani Łucja Dec przedstawiła główne założenia odnoszące się do wytycznych do opracowania sprawozdania z realizacji wpgo oraz poinformowała, że w lutym 2014 r. o planowane jest zamieszczenie ich na stronie Ministerstwa Środowiska.



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Dyskusja

W dalszej części spotkania Janusz Ostapiuk powitał uczestników, podziękował za możliwość spotkania. Wiceminister podkreślił, że istotną kwestią jest weryfikacja wpgo i potrzeb inwestycyjnych w kontekście nowej perspektywy finansowej UE 2014-2020. Zwrócił uwagę na jakość decyzji administracyjnych wydawanych przez w/w urzędy. Wiceminister podkreślił, że pomiędzy województwami istnieją niespójne wytyczne, brakuje wspólnej bazy merytorycznej w wydawaniu decyzji administracyjnych.

Wiceminister w dalszej części poruszył kwestie nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nowelizacja odbędzie się poprzez inicjatywę poselską oraz pracę zespołu koordynowanego przez Prof. Kraszewskiego. Zespół ten zbiera uwagi związane z Ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ze wszystkich środowisk.

Następnie wśród uczestników spotkania przeprowadzono głosowanie dotyczące utworzenia rozporządzenia do ustawy o odpadach w sprawie sporządzania wpgo. Podczas głosowania większość uczestników zdecydowała o przygotowaniu ww. rozporządzenia.

W dalszej części spotkania Pani Ilona Ligocka z Departamentu Funduszy Europejskich, MŚ poinformowała, że warunek dotyczący planów inwestycyjnych został wpisany do umowy partnerstwa. Oznacza to, że inwestycje planowane do realizacji w regionalnych programach operacyjnych jak i w POIiŚ będą musiały być uwzględnione w planach inwestycyjnych.

Pani Szymborska podkreśliła, że plany inwestycyjne będą wymagać sporządzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Pani Marta Barszczewska z Departamentu Zasobów Wodnych MŚ, przewodnicząca zespołu do opracowywania strategii postępowania z komunalnymi osadami ściekowymi na lata 2014-2020 w krótkim wstępie wyjaśniła istotę współpracy z DGO oraz przedstawiła plany w zakresie opracowania ww. strategii. Dodała również, że Grupa Robocza ds. Gospodarki Wodno-Ściekowej funkcjonująca w ramach sieci „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju” planuje zlecić wykonanie ekspertyzy, która będzie materiałem bazowym do opracowania Strategii postępowania z komunalnymi osadami ściekowymi na lata 2014-2020.

- *„Problematyka postępowania z Komunalnymi Osadami Ściekowymi”* – Katarzyna Nowak, DGO, MŚ.



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Pani Katarzyna Nowak przedstawiła pojęcie komunalnych osadów ściekowych rozpatrywanych pod kątem gospodarki odpadami oraz gospodarki wodnej. Zaprezentowała aktualne przepisy krajowe oraz źródła informacji o ilości i jakości komunalnych osadów ściekowych.

W ramach prac nad priorytetem dotyczącym gospodarki wodno-ściekowej (Dyrektywa 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotycząca oczyszczania ścieków komunalnych) ze strony Komisji Europejskiej pojawiły się warunki:

- inwestycje z zakresu gospodarki wodno-ściekowej obejmujące budowę, rozbudowę oraz modernizacje oczyszczalni ścieków powinny uwzględniać również inwestycje w zakresie przeróbki i zagospodarowania osadów ściekowych,
- opracowanie dokumentu na poziomie krajowym, poświęconego kwestii postępowania z komunalnymi osadami ściekowymi powstającymi w wyniku funkcjonowania oczyszczalni ścieków.

Zdaniem DGO, który bazuje na opiniach ekspertów, ta strategia powinna stanowić integralną część IV AKPOŚK. W KPGO powinny być wskazane ogólne cele wyznaczone w oparciu o dane z AKPOŚK. Z uwagi na ograniczony czas oraz problemy związane z pracami nad IV AKPOŚK podjęto decyzję, że zostanie opracowany odrębny dokument na poziomie krajowym poświęcony postępowaniu z komunalnymi osadami ściekowymi. Za opracowanie dokumentu odpowiada Departament Zasobów Wodnych, który współpracuje m.in. z KZGW, DGO, NFOŚiGW oraz GIOŚ. Planowane opracowanie strategii przewiduje się na koniec 2014 r.

Prelegentka opisała planowany zakres strategii postępowania z komunalnych osadów ściekowych oraz wstępne zalecenia do nowych wpgo. Pierwszoplanowym zadaniem jest zapewnienie zgodności projektu wpgo ze strategią postępowania z komunalnymi osadami ściekowymi, przygotowaną w MŚ, w tym zwłaszcza w zakresie planów inwestycyjnych.

- **Dyskusja**

W trakcie dyskusji uczestnicy podejmowali tematy dotyczące kwestii spełniania kryteriów przez RIPOK, rozporządzenia w sprawie wpgo, z ustanowieniem konkretnych wymagań dla RIPOK, z problematyką finansowania inwestycji w zakresie gospodarki odpadami.

Pani Szymborska poinformowała, że obecnie w Ministerstwie Środowiska trwają prace nad nowelizacją rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Projekt przedmiotowego rozporządzenia od dnia 5 marca br. jest poddawany konsultacjom i każdy podmiot ma możliwość zgłoszenia do niego uwag.



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



W trakcie dyskusji Pani Ilona Ligocka zwróciła uwagę na to że, warunkiem finansowania inwestycji w kolejnej perspektywie jest jej umieszczenie w Master Planach. MŚ współpracując z KZGW przygotowuje MasterPlany, które będą obowiązującym dokumentem w gospodarce wodnej do czasu aktualizacji planów zagospodarowania wodami. Aktualizacja owych planów ma nastąpić w przyszłym roku.

Podczas dyskusji Pani Ewelina Kosela, przedstawicielka Sekretariatu Sieci „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju” zaproponowała utworzenie podgrup tematycznych w Grupie Roboczej ds. Gospodarki Odpadami. Prelegentka zaapelowała do UM o włączeniu się do prac komisji przetargowej oraz komisji odbioru III etapu ekspertyzy dot. Instalacji MBP, a także zachęciła do rejestrowania się na platformie informacyjnej służącej do komunikacji między członkami grup roboczych.

- *„Wstępny plan działań do realizacji utworzenia bazy danych BDO”* - Joanna Darska, DGO, MŚ.

Pani Joanna Darska z Departamentu Gospodarki Odpadami oznajmiła, że tworzenie bazy danych o odpadach następuje zgodnie z ustaleniami przedstawionymi na spotkaniu Grupy Roboczej ds. Gospodarki Odpadami, które odbyło się w Kaliszu w 2013 r. Postępowanie dotyczące wyboru Eksperta-Informatyka, który opracuje założenia do nowej bazy danych finansowane jest z V programu indykatywnego. Joanna Darska przedstawiła wstępny plan działań w zakresie realizacji BDO oraz harmonogram prac nad realizacją bazy.

Poinformowała również, że w ramach prac Grupy Roboczej ds. Gospodarki Odpadami planowana jest do utworzenia podgrupa robocza, która będzie zajmowała się kwestiami związanymi z BDO.

- *„Sprawozdania RP związane z wykonaniem przepisów Unii Europejskiej oraz umów międzynarodowych na 2014r.”* - Łukasz Turowski, DGO, MŚ.

Pan Łukasz Turowski poruszył kwestie dotyczące sprawozdań do KE, które w 2014 roku powinny być przygotowywane przez Polskę. Zwrócił się do członków spotkania z prośbą o weryfikację lub przekazanie brakujących danych do w/w sprawozdań., Prelegent poinformował, że dzisiaj zostanie przekazana do interesantów wstępna propozycja „przejścia” z procesów R14 i R15 na pozostałe procesy R.

Wstępne propozycje należy przesłać do dn. 14.02.2014 r. Osobą prowadzącą tą sprawę jest Pani Iwona Andrzejczuk – Garbacz ([iandrzej@mos.gov.pl](mailto:iandrzej@mos.gov.pl)).

- *„EMAS w nowych przepisach o odpadach”* – Maciej Krzyczkowski, GDOŚ.



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Pan Maciej Krzyczkowski z Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska zaprezentował ogół zagadnień powiązanych z systemem EMAS, który od niedawna cieszy się dużym zainteresowaniem wśród branży gospodarki odpadami. EMAS (Eco-Management and Audit Scheme) to narzędzie efektywnego zarządzania ochroną środowiska. Powodem zainteresowania przedsiębiorców systemem EMAS jest jego zgodność z prawem ochrony środowiska, wiarygodność i zaufanie oraz oszczędność energii czy zasobów. Podstawę prawną systemu EMAS w krajach Unii Europejskiej jest rozporządzenie (WE) 1221/2009 z dnia 25 listopada 2009 r. - tzw. EMAS III. Następnie prelegent opisał strukturę organizacji EMAS w UE. Pełen rejestr dostępny jest na stronie internetowej [www.emas.eu](http://www.emas.eu). W dalszej części poruszono kwestie EMAS jako ważnych weryfikatorów środowiskowych w planowanych zmianach w przepisach o odpadach m. in. w Ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, Ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, a także w przepisach dotyczących baterii i akumulatorów oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (WEEE), Ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach – art. 14 utrata statusu odpadu. Oprócz tego zachodzą zmiany w Ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, gdzie przedsiębiorstwa korzystające z systemu EMAS mają możliwość zwolnienia z akcyzy na wyroby węglowe oraz wyroby gazowe. Obie interpretacje dostępne są na stronie [www.gdos.gov.pl](http://www.gdos.gov.pl). Prelegent oznajmił członkom spotkania o wprowadzeniu obowiązkowych audytów dla branży odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, które wejdą w życie z dn. 1 stycznia 2016 r. W Polsce jest tylko siedmiu weryfikatorów akredytowanych przez PCA, na nich będzie spoczywał obowiązek przeprowadzenia kontroli i audytu w ok. 500 firmach recyklerów.

## 2. Podsumowanie

W trakcie spotkania ustalono, że wytyczne do opracowania sprawozdania z realizacji wpgo zostaną zamieszczone na stronie Ministerstwa Środowiska w lutym 2014 r.

Obecnie w Ministerstwie Środowiska trwają prace nad nowelizacją rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Projekt przedmiotowego rozporządzenia od dnia 5 marca br. jest poddawany konsultacjom i każdy podmiot ma możliwość zgłoszenia do niego uwag.

Podczas głosowania wśród uczestników zdecydowano o utworzenia rozporządzenia do ustawy o odpadach, w sprawie wpgo.

Ministerstwo Środowiska podejmie prace w kierunku przygotowania informacji o instalacjach do recyklingu odpadów komunalnych oraz ich mocach przerobowych w skali kraju, które będą udostępnione UM.



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Sekretariat Sieci zaproponował utworzenie podgrup tematycznych w Grupie Roboczej ds. Gospodarki Odpadami m. in. w sprawie BDO. Skierowano również prośbę do UM o włączeniu się do prac komisji przetargowej oraz komisji odbioru III etapu ekspertyzy dot. instalacji MBP. Wszelkie sugestie w tej kwestii należy kierować na adres: [sekretariat\\_sieci@gdos.gov.pl](mailto:sekretariat_sieci@gdos.gov.pl).

Ustalono, że wstępne propozycje „przejścia” z procesów R14 i R15 na pozostałe procesy R należy przesłać do dn. 14.02.2014 r. Osobą kontaktową jest Pani Iwona Andrzejczuk – Garbacz ([iandrzej@mos.gov.pl](mailto:iandrzej@mos.gov.pl)).

Spotkanie zakończyła Pani Łucja Dec zwracając się z prośbą o przesłanie wszelkich sugestii dotyczących wpgo oraz ustalenia terminu spotkania ws. decyzji administracyjnych na adres: [lucja.dec@mos.gov.pl](mailto:lucja.dec@mos.gov.pl) oraz [sekretariat\\_sieci@gdos.gov.pl](mailto:sekretariat_sieci@gdos.gov.pl).

Przewodnicząca Grupy Roboczej  
Gospodarka Odpadami  
Sieć „Partnerstwo. Centrum dla Rozwoju”

Łucja Dec



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO

