

Protokół

z I-szego posiedzenia grupy roboczej – Gospodarka Odpadami

w ramach działania krajowej sieci organów środowiskowych i instytucji zarządzających funduszami unijnymi „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”, które odbyło się w dniu 8 lutego 2011 r. w Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska ul. Wawelska 52/54 w Warszawie

Powitanie uczestników oraz przedstawienie celów, zakresu i metod działań Sieci

Pani Agnieszka Zdanowska – Specjalista Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, koordynująca pracami sekretariatu sieci, po powitaniu członków grupy roboczej przedstawiła cele i założenia krajowej sieci, będącej odpowiednikiem europejskiej sieci ENEA-MA (European Network of Environmental Authorities- Managing Authorities). Zaprezentowała także uwagi i sugestie Komisji Europejskiej z zakresu funkcjonowania sieci i roli grupy roboczej ds. gospodarki odpadami.

Działania wszystkich grup roboczych, wg Komisji Europejskiej powinny skupiać się na tych aspektach związanych ze środowiskiem, które są w sposób faktyczny powiązane z tworzeniem i wprowadzaniem w życie polityki spójności. W ten sposób sieć może najkorzystniej wpłynąć na środowisko i politykę regionalną. Grupy robocze, funkcjonujące w ramach sieci, powinny zająć się identyfikowaniem potrzeb, uszeregowaniem ich pod względem ważności oraz skupić się nad rozwiązywaniem najważniejszych kwestii i realizacją spraw wymagających podjęcia natychmiastowych działań.

Zdaniem Komisji Europejskiej priorytetowym działaniem sieci jest znalezienie sposobu na maksymalizację wykorzystania środków pomocowych przeznaczonych na ochronę środowiska celem uniknięcia przeniesienia lub utraty funduszy unijnych. Kluczowe jest także zidentyfikowanie tzw. „wąskich gardeł” związanych z istnieniem przepisów, które utrudniają optymalne wykorzystanie środków przeznaczonych na ochronę środowiska. Tym samym w ramach sieci można by podjąć próbę identyfikacji takich przepisów, a następnie rozważyć możliwość i kierunki ich zmian, w celu przedstawienia tych propozycji stosownym organom.

Mając na względzie przygotowania do kolejnego okresu programowego KE zaleca, iż pod uwagę powinny zostać wzięte następujące kwestie związane z gospodarką odpadami:

- przyczyny wolnego tempa przebiegu realizacji priorytetu II (gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi) w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko;
- w jaki sposób można przyspieszyć realizację projektu i uniknąć przeniesienia funduszy na inne, bardziej obiecujące priorytety;

- czy uda się spełnić wymogi dyrektywy dotyczącej składowania odpadów do końca okresu przejściowego przypadającego na lipiec 2012 roku;
- w jaki sposób fundusze unijne mogą pomóc spełnić potrzeby inwestycyjne i czy ta możliwość jest w pełni w Polsce wykorzystywana.

Przedstawienie celu i wstępnego harmonogramu prac dla GR ds. Gospodarki Odpadami

Podczas spotkania przedstawiono cele oraz wstępny harmonogram prac dla grupy roboczej, które zostały określone na pierwszym posiedzeniu plenarnym inaugurującym prace sieci „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”.

GR ds. Gospodarka Odpadami

- 1) Stworzenie platformy dyskusji, nt. nowych projektów aktów prawnych przygotowywanych przez KE i diskutowanych, m.in. w ramach Rady – **niezwłocznie**.
- 2) Rozpoznanie zakresu tematycznego szkoleń skierowanych dla administracji samorządowej oraz WIOŚ z zakresu prawidłowej gospodarki odpadami, a także prawidłowych metod przeprowadzania badań (np. na składowiskach odpadów pomiar gazu składowiskowego) – **do listopada 2011 r. – cyklicznie**.
- 3) Określenia wytycznych dotyczących ustalania wysokości i formy zabezpieczenia roszczeń dla decyzji w zakresie gospodarki odpadami – **do końca 2011 r.**
- 4) Przegląd typów instalacji, m.in. mechaniczno-biologicznego i termicznego przetwarzania, spalarni opadów medycznych, instalacji do produkcji paliw alternatywnych, osadów ściekowych oraz opracowanie wytycznych technicznych jako wskazówek dla administracji i przedsiębiorców – **do końca października 2011 r. w zakresie mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów**.
- 5) Opracowania metodologii, wytycznych, „best practices” w zakresie gospodarki odpadami – **do końca 2012 r. w odniesieniu do instalacji mechaniczno-biologicznych**.
- 6) Aktualizacja poradników/podręczników po wejściu w życie nowych przepisów prawnych w zakresie gospodarki odpadami np. ustawy o odpadach (np. aktualizacja poradnik, nt. wydawania decyzji w zakresie gospodarki odpadami) – aktualizacja poradnika w zakresie wydawania decyzji administracyjnych – **do końca 2012 r.**

Wybór przedstawiciela i sekretarza grupy

Uczestnicy spotkania dokonali wyboru przewodniczącego, wiceprzewodniczącego i sekretarza grupy roboczej.

Przewodniczący: **Łucja Dec** – starszy specjalista w Departamencie Gospodarki Odpadami Ministerstwa Środowiska (e-mali: lucja.dec@mos.gov.pl , tel.: 022 579 22 75)

Zastępca Przewodniczącego: **Bogdan Pasko** – Wydział Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego (e-mali: bpasko@slaskie.pl , tel.: 032 78 35 651)

Sekretarz: **Anna Panek - Kisała** - Departament Rolnictwa i Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego (e-mali: a.panek@podkarpackie.pl , tel.: 017 86 06 716)

Omówienie kluczowych tematów z zakresu działania grupy.

- Przedstawienie kwestii legislacyjnych podejmowanych przez MŚ w zakresie gospodarki odpadami.

Pani Beata Kłopotek – dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami w MŚ zaprezentowała planowane zmiany prawne w gospodarce odpadami. Pani Dyrektor omówiła m.in. zmiany systemowe, cel i zakres prac nad projektami:

- ustawy o odpadach,
- ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie niektórych innych ustaw,
- założeń do projektu ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi,
- ustawy o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw,
- ustawy o zmianie ustawy o odpadach wydobywczych oraz o zmianie niektórych innych ustaw,
- rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawek opłat za umieszczenie odpadów na składowisku.

Poruszone zostały również kwestie prac legislacyjnych na forum Unii Europejskiej w zakresie prac nad zmianą dyrektywy 2002/96/WE w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz prac dotyczących sposobu obliczania poziomów wydajności recyklingu.

- Przedstawienie celów oraz istotnych obszarów z zakresu działania grupy

W trakcie obrad uczestnicy spotkania mając na uwadze kluczowe problemy związanych z gospodarką odpadami wyznaczyli następujące cele :

- o realizacja priorytetowych celów wypracowanych na pierwszym posiedzeniu plenarnym;
- o zapewnienie trwałości projektów i zwiększenie efektywności wydatkowania funduszy UE na gospodarkę odpadami w obecnej perspektywie finansowej 2007-2013;

- wymiana doświadczeń i wypracowanie wspólnych stanowisk w zakresie problematyki gospodarki odpadami w przypadku niespójnych przepisów prawa;
- opracowanie wytycznych zarówno technicznych jak i technologicznych jako wskazówek dla administracji i przedsiębiorców w zakresie gospodarki odpadami przy jednoczesnym uwzględnieniu nie tylko krajowych technologii ale także najlepszych dostępnych technik BAT w skali UE – wymiana doświadczeń;
- sprowadzenie opracowanych wytycznych w zakresie gospodarki odpadami do rangi obowiązującego prawa;
- przegląd typów instalacji, m.in. mechaniczno-biologicznego i termicznego przetwarzania, spalarni opadów medycznych, instalacji do produkcji paliw alternatywnych, osadów ściekowych z uwzględnieniem zarówno ich funkcjonalności jak i ekonomiki;
- przygotowanie dla regionów propozycji typów instalacji, które osiągną założony efekt ekologiczny.

W wyniku przeprowadzonej dyskusji oraz po uwzględnieniu wnoszonych przez uczestników spotkania sugestii, stwierdzono potrzebę weryfikacji typów instalacji polegającej zarówno na przeglądzie dokumentacji jak i na terenowej wizytacji. Podkreślono konieczność zorganizowania w każdym województwie cykli szkoleniowych w zakresie gospodarki odpadami.

Uczestnicy spotkania zgłosili również potrzebę udziału w posiedzeniach niniejszej grupy roboczej przedstawiciela GIOŚ lub WIOŚ m.in. ze względu na kompetencje tych organów w postępowaniach kontrolnych (zwłaszcza kontrole interwencyjne).