



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA



USTAWA O GOSPODARCE OPAKOWANIAM I ODPADAMI OPAKOWANIOWYMI





Okresy przejściowe

W 2014 zakończył się dla Polski kolejny okres przejściowy w realizacji poziomów odzysku i recyklingu określonych zmienioną w 2004 r. dyrektywą 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych.



Okres przejściowy

Poziomy określone w dyrektywie 94/62/WE Polska powinna była osiągnąć do dnia 31 grudnia 2014 roku - odzysk na poziomie minimum 60% oraz recykling na poziomie minimum 55% odpadów opakowaniowych.

W poszczególnych rodzajach opakowań poziom recyklingu powinien wynieść od 15% dla drewna do 60% dla papieru i szkła.



Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. poz. 888), transponuje do polskiego porządku prawnego postanowienia dyrektywy 94/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych.



Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi

Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi zastąpiła:

- ustawę z dnia 11 maja 2001 r. *o opakowaniach i odpadach opakowaniowych*,
- część przepisów (dot. opakowań) ustawy z dnia 11 maja 2001 r. *o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej*,

przejmując w dużej części rozwiązania tych ustaw.



Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi

Cel nowej ustawy:

- **usprawnienie i uszczelnienie funkcjonowania systemu zagospodarowania odpadów opakowaniowych;**
- **konieczność notyfikowania Komisji Europejskiej polskich przepisów z zakresu opakowań i odpadów opakowaniowych.**

Ustawa o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, oprócz dotychczas obowiązujących przepisów, wprowadza nowe rozwiązania prawne w tym:

- zwolnienie z obowiązku zapewnienia poziomów odzysku i recyklingu wprowadzających do 1 Mg opakowań,
- nałożenie obowiązku corocznego przeprowadzania audytu zewnętrznego dotyczącego dokumentów potwierdzających recykling oraz inne niż recykling procesy odzysku



Nowe rozwiązania ustawowe

- nałożenie obowiązku uwzględnienia przez organizacje odzysku w uzyskanym łącznym poziomie odzysku i recyklingu co najmniej 50% odpadów opakowaniowych pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych,
- nałożenie na wprowadzających produkty w opakowaniach oraz organizacje odzysku obowiązku prowadzenia kampanii edukacyjnych,

- wprowadzenie nowych zasad rozliczania środków niebezpiecznych w opakowaniach oraz opakowań wielomateriałowych:
 - samodzielnie lub
 - za pośrednictwem porozumienia organizacji samorządu gospodarczego z marszałkiem województwa.

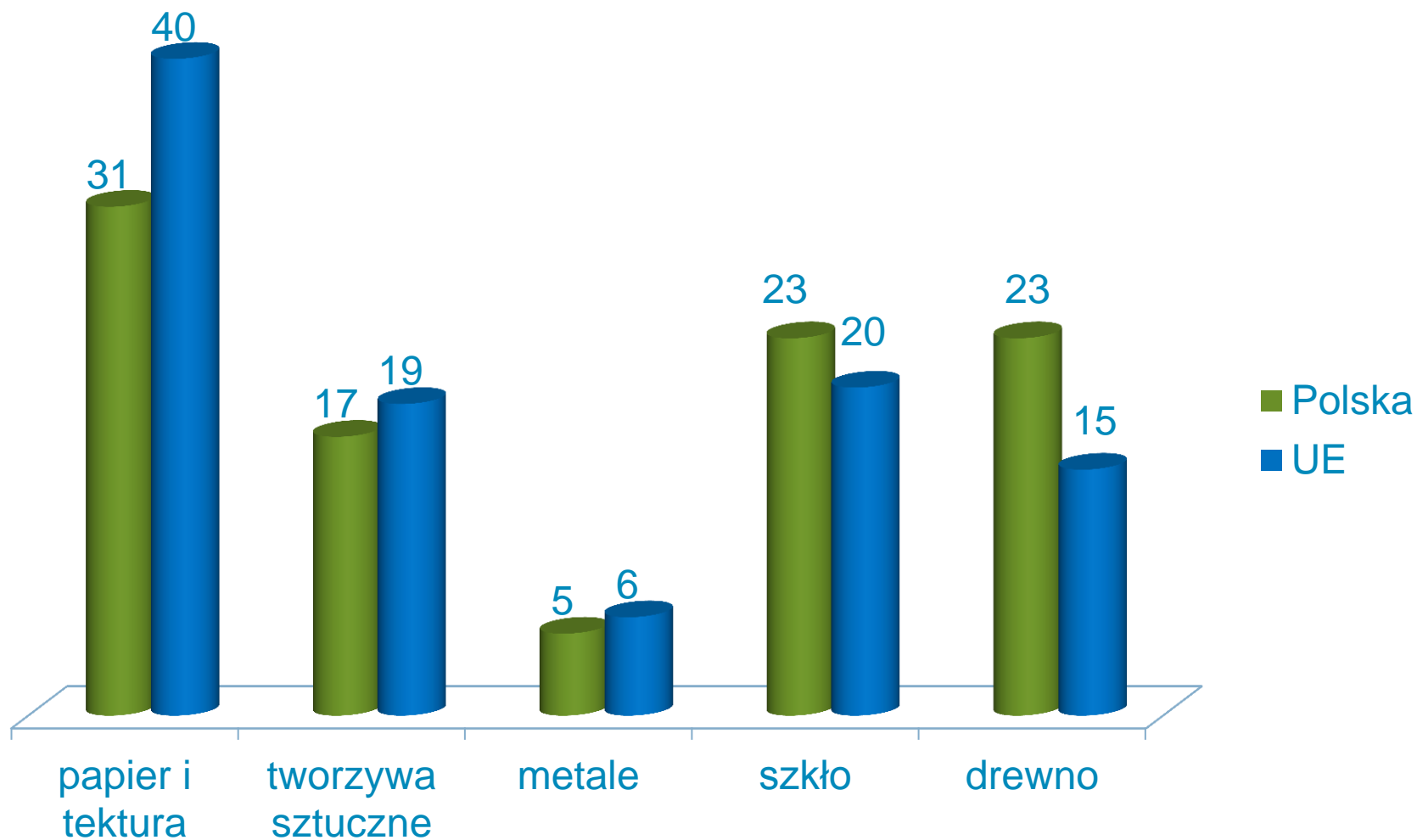


Poziomy odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych w 2011 r. w krajach UE

	Recovery rate	Recycling rate
EU-27	77.3	63.6
Belgium	96.9	80.2
Bulgaria	65.6	65.1
Czech Republic	75.2	69.7
Denmark	90.5	54.3
Germany	97.4	71.8
Estonia	67.0	62.9
Ireland	79.0	70.9
Greece	62.4	62.4
Spain	72.1	64.4
France	71.2	61.3
Italy	74.0	64.5
Cyprus	52.0	52.0
Latvia	53.7	50.9
Lithuania	62.9	62.2
Luxembourg	93.0	68.2
Hungary	62.9	59.3
Malta	44.7	42.3
Netherlands	95.2	71.9
Austria	93.7	65.8
Poland	55.9	41.2
Portugal	62.9	58.4
Romania	54.4	50.0
Slovenia	70.5	63.6
Slovakia	65.0	62.4
Finland	89.6	58.7
Sweden	80.3	57.0
United Kingdom	67.1	60.8
Iceland	.	.
Liechtenstein	91.0	48.7
Norway	88.1	57.5



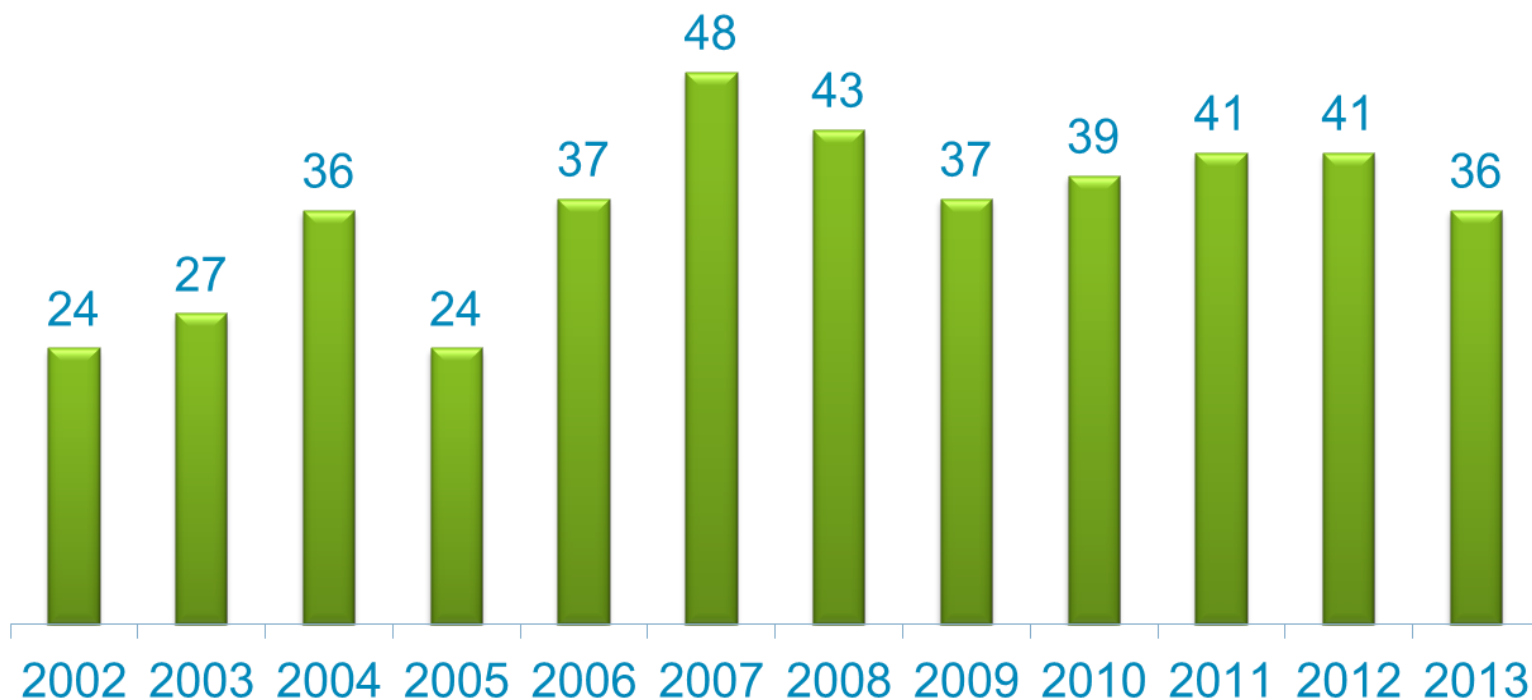
Procentowy udział odpadów opakowaniowych w Polsce i w UE w 2011 r.





Poziomy recyklingu w Polsce

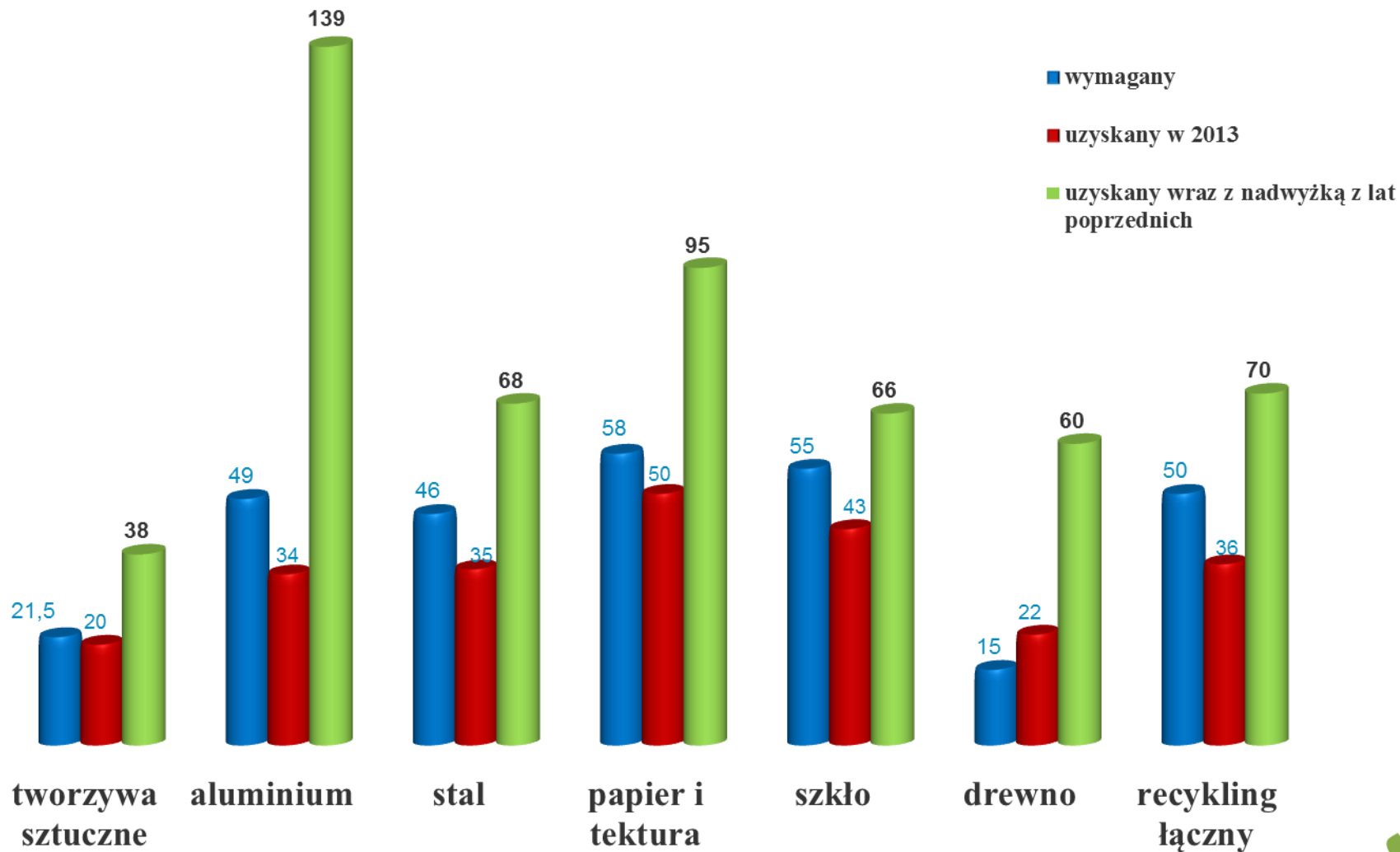
W latach 2002 - 2013 nastąpił wzrost (mimo okresowych spadków spowodowanych czynnikami zewnętrznymi) masy odpadów opakowaniowych poddawanych recyklingowi w Polsce.





Poziomy recykling w Polsce

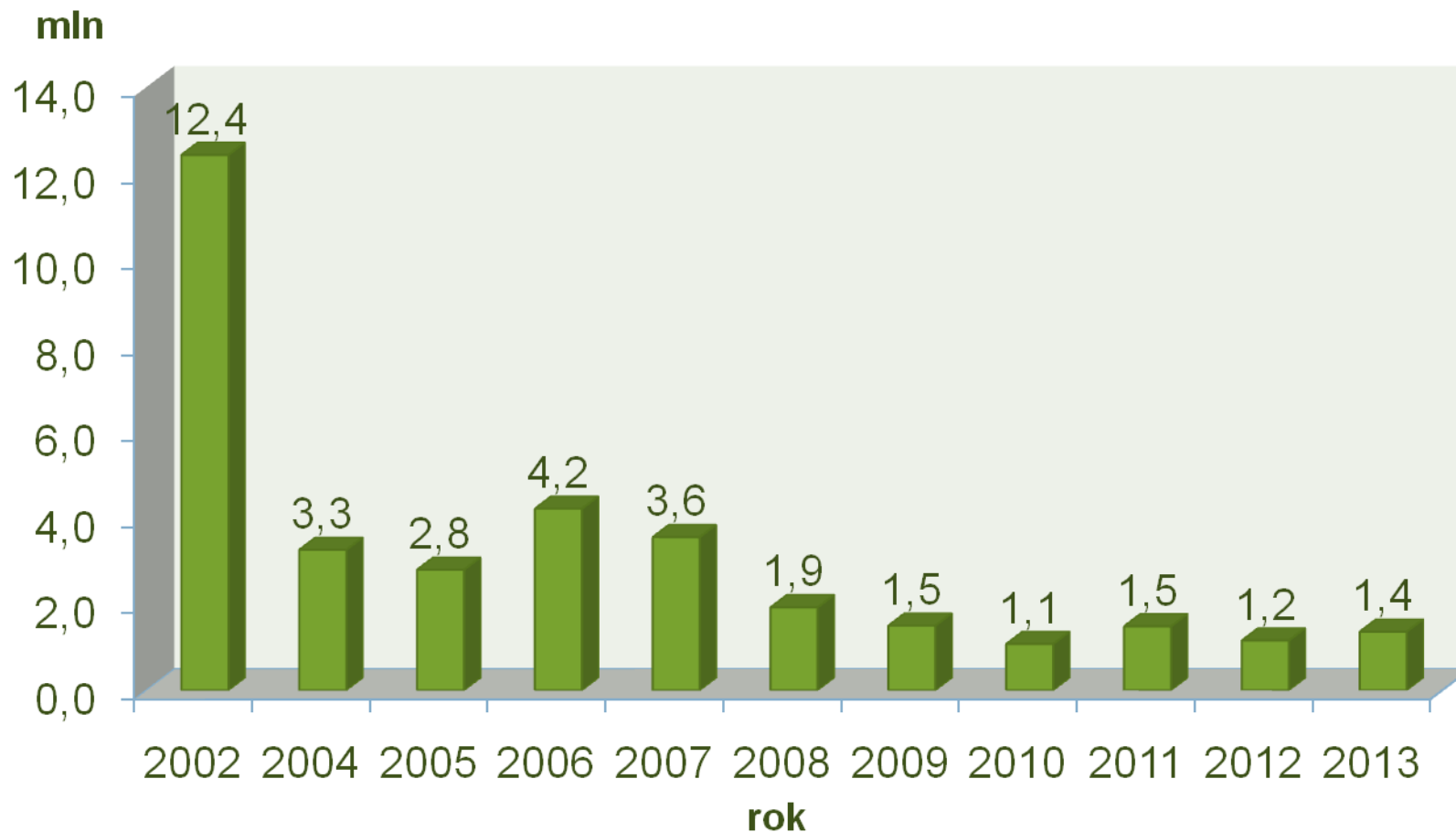
Uzyskane poziomy w 2013 roku w Polsce





**Jednocześnie wpływy z opłat produktowych
w latach 2002 - 2013 sukcesywnie malały**

wpływy z opakowań





Obserwowane problemy związane z wdrażaniem przepisów ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowym w pierwszym roku jej funkcjonowania

- zwolnienie przedsiębiorców z części obowiązków – de minimis
- nowy sposób liczenia poziomów odzysku i recyklingu
- uwzględnianie przez organizacje odzysku odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych
- zamieszanie związane z realizacją obowiązków w zakresie opakowań wielomateriałowych i po środkach niebezpiecznych





Porozumienia w zakresie opakowań wielomateriałowych i opakowań środków niebezpiecznych

Rodzaj opakowania	2013	2014
wielomateriałowe	18 843 Mg	69 069 Mg
środków niebezpiecznych	-	139 504 Mg

W 2014 zawartych było 16 porozumień.

Nieprawidłowości funkcjonowania systemu, w tym m.in.

- wciąż jeszcze nie wszyscy przedsiębiorcy do tego zobowiązani realizują obowiązki dotyczące uzyskiwania poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych,
- fałszowanie dokumentacji potwierdzającej odzysk i recykling,
- nieprawidłowe stosowanie procesów odzysku uwzględniane w uzyskiwanych poziomach recyklingu,
- zbyt małe wsparcie finansowe dla zbierających odpady i przetwarzających udzielane przez wprowadzających produkty w opakowaniach oraz organizacje odzysku.



Liczba kontroli przedsiębiorców przeprowadzonych przez urzędy marszałkowskie w 2014 roku

Lp.	Urząd Marszałkowski	Czy przeprowadzono kontrole? TAK/NIE	Ile kontroli przeprowadzono?
1.	Województwa Warmińsko-Mazurskiego	Tak	4
2.	Województwa Podkarpackiego	Tak	5
3.	Województwa Mazowieckiego	Nie	
4.	Województwa Opolskiego	Nie	
5.	Województwa Wielkopolskiego	Nie	
6.	Województwa Świętokrzyskiego	Tak	4
7.	Województwa Śląskiego	Tak	2
8.	Województwa Lubelskiego	Tak	2
9.	Województwa Zachodniopomorskiego	Tak	10
10.	Województwa Podlaskiego	Tak	39
11.	Województwa Pomorskiego	bd	
12.	Województwa Kujawsko-Pomorskiego	NIE	-
13.	Województwo Lubuskie	bd	
14.	Województwo Dolnośląskie	Tak	1
15.	Województwo Małopolskie	Nie	-
16.	Województwo Łódzkie	Nie	-

W dniu 26 maja wejdzie w życie zmiana dyrektywy 94/62/WE - ograniczenie stosowania torebek foliowych o grubości poniżej 50 mikronów:

Proponuje się możliwość wyboru przez państwo członkowskie jednego z dwóch mechanizmów:

- **cel redukcyjny** 90 toreb per capita do 2019 r., 40 toreb per capita do 2025 r.
- wprowadzenie **opłat lub podatków** nałożonych na torebki.

Ograniczenie nie będzie dotyczyło lekkich plastikowych toreb (25 mikronów) stosowanych do pakowania sypkich towarów, mięsa, wędlin, warzyw itp.



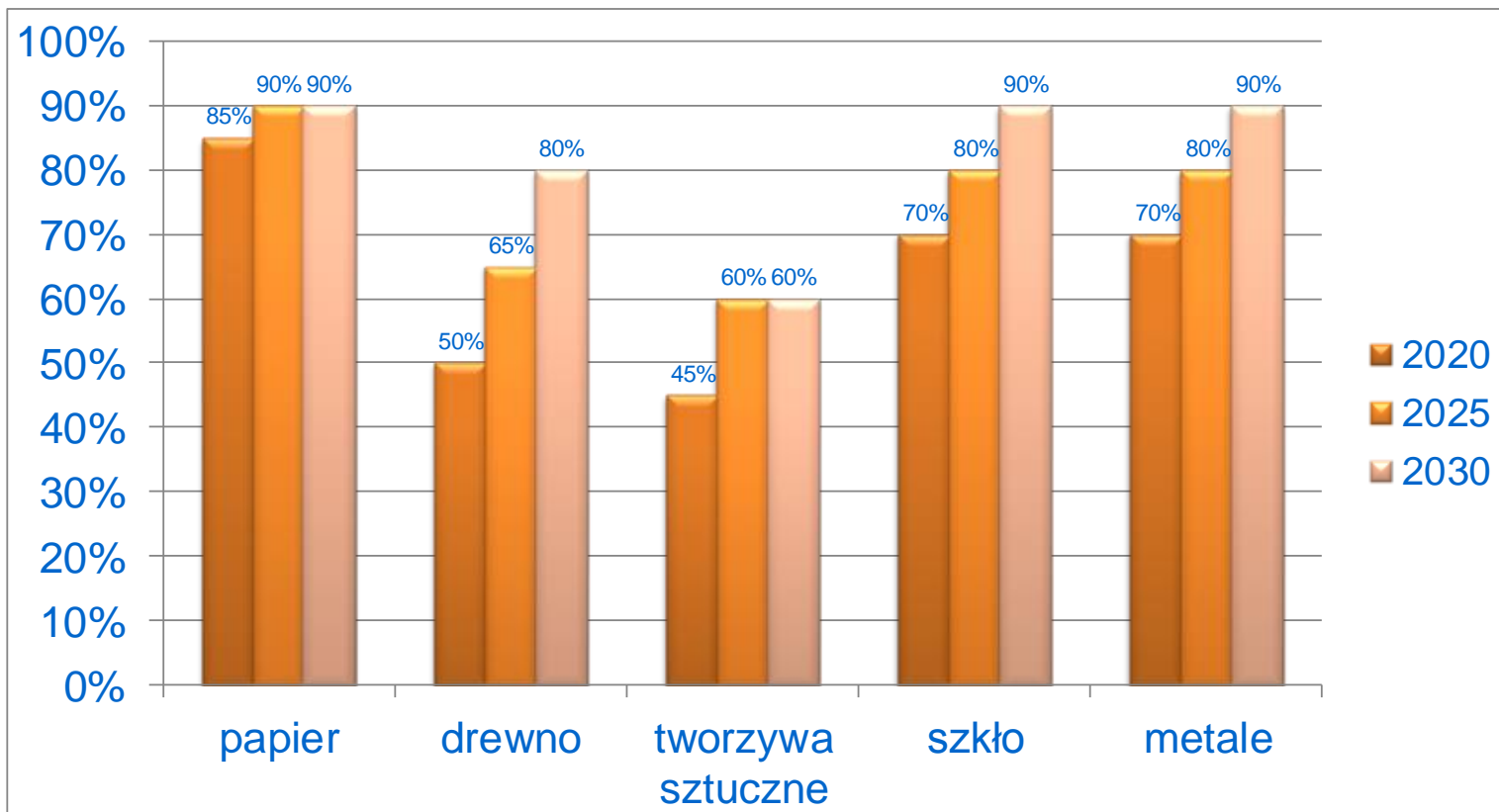
Wyzwania na przyszłość

Doprowadzenie w okresie do roku 2020 do stanu, gdzie przygotowanie do ponownego wykorzystania i recyklingu materiałów odpadowych, przynajmniej takich jak papier, metal, plastik i szkło, pochodzących z gospodarstw domowych będzie wynosiło **minimum 50 %**





Komisja Europejska w *Waste package* proponuje w perspektywie do roku 2030 następujące poziomy recyklingu:



Wyzwania na przyszłość

- **poszukiwanie sposobów zwiększenia masy selektywnie zbieranych odpadów opakowaniowych np. poprzez zastosowanie dodatkowych instrumentów finansowych takich jak kaucje na opakowania,**
- **stymulowanie popytu na produkty wytwarzane z udziałem przetworzonych odpadów,**
- **rozwój branży przetwarzanie odpadów, w szczególności w zakresie recyklingu odpadów opakowaniowych wielomateriałowych oraz po środkach niebezpiecznych.**



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA



EMAS

Zweryfikowany
system zarządzania
środowiskowego

PL.214-003-30



DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ