

Wizja i francuskie podejście do wdrażania RDW

Virginie Dumoulin

Ministerstwo Ekologii, Zrównoważonego
Rozwoju i Energii

12 czerwca 2015

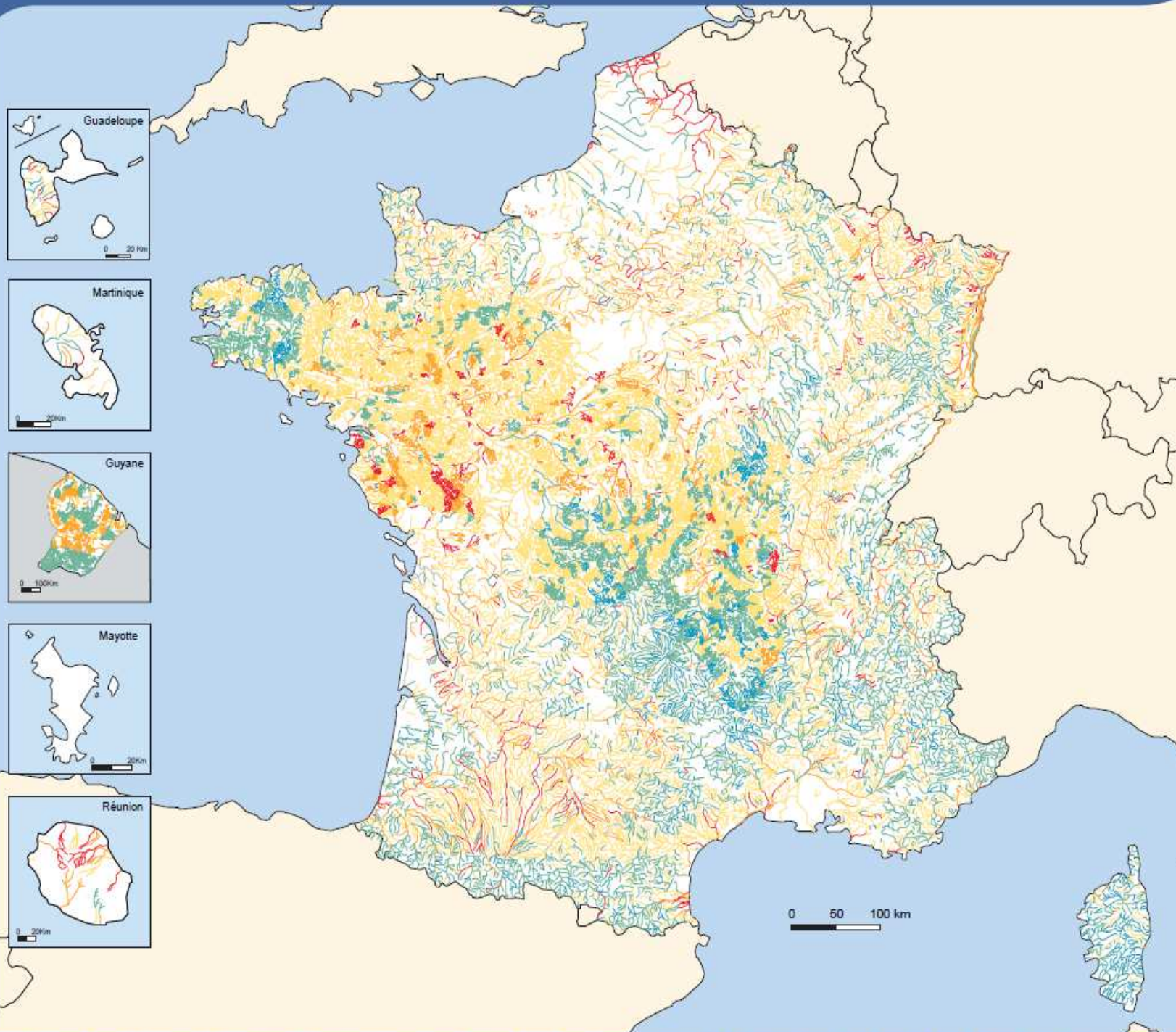


Crédit photo : © Thierry DEGEN/METL-MEDDE





La Bièvre



41 %
wód osiągnęło
dobry stan
ekologiczny w
2009

43 %
wód osiągnęło
dobry stan
ekologiczny w
2013

Information insuffisante
pour attribuer un état

~~**66 %**~~
wód w dobrym stanie
ekologicznym to cel
na **2015** (SDAGE
2009)

~66 %
wód w dobrym stanie
ekologicznym to cel
en **2021** (projekt
SDAGE)

Sources: agences de l'eau - délégations de bassin (données rapportées à la Commission Européenne au 15 octobre 2010 en application de la directive-cadre sur l'eau résultant des données de surveillance obtenues en 2006-2007)

Fonds cartographiques: ONEMA

Réalisation: A.Claverolas (OIEau)

© ONEMA, 2010

Jaki bilans?

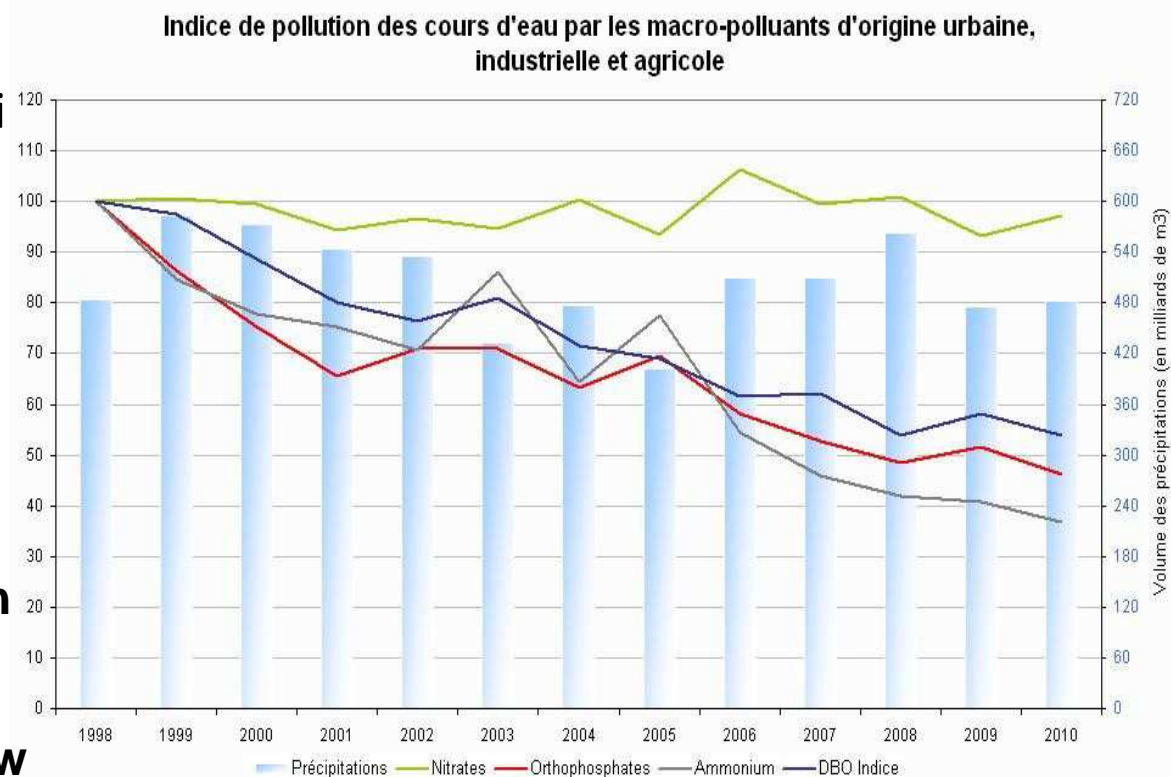
Cele pierwszego cyklu nie zostaną osiągnięte w 2015 roku

Dobry stan wód wzrasta wolniej niż było to przewidziane → cel wpisuje się w politykę wieloletnią

Pomimo iż liczne działania zostały podjęte:

- Przystosowanie do obowiązujących zasad oczyszczalni ścieków
- Przystosowanie do obowiązujących zasad budynków przeznaczonych do hodowli

Wykazanie postępu w osiągnięciu stanu mas wodnych poprzez inne wytyczne niż « dobry stan », mające na celu udowodnienie rezultatów polityki wodnej

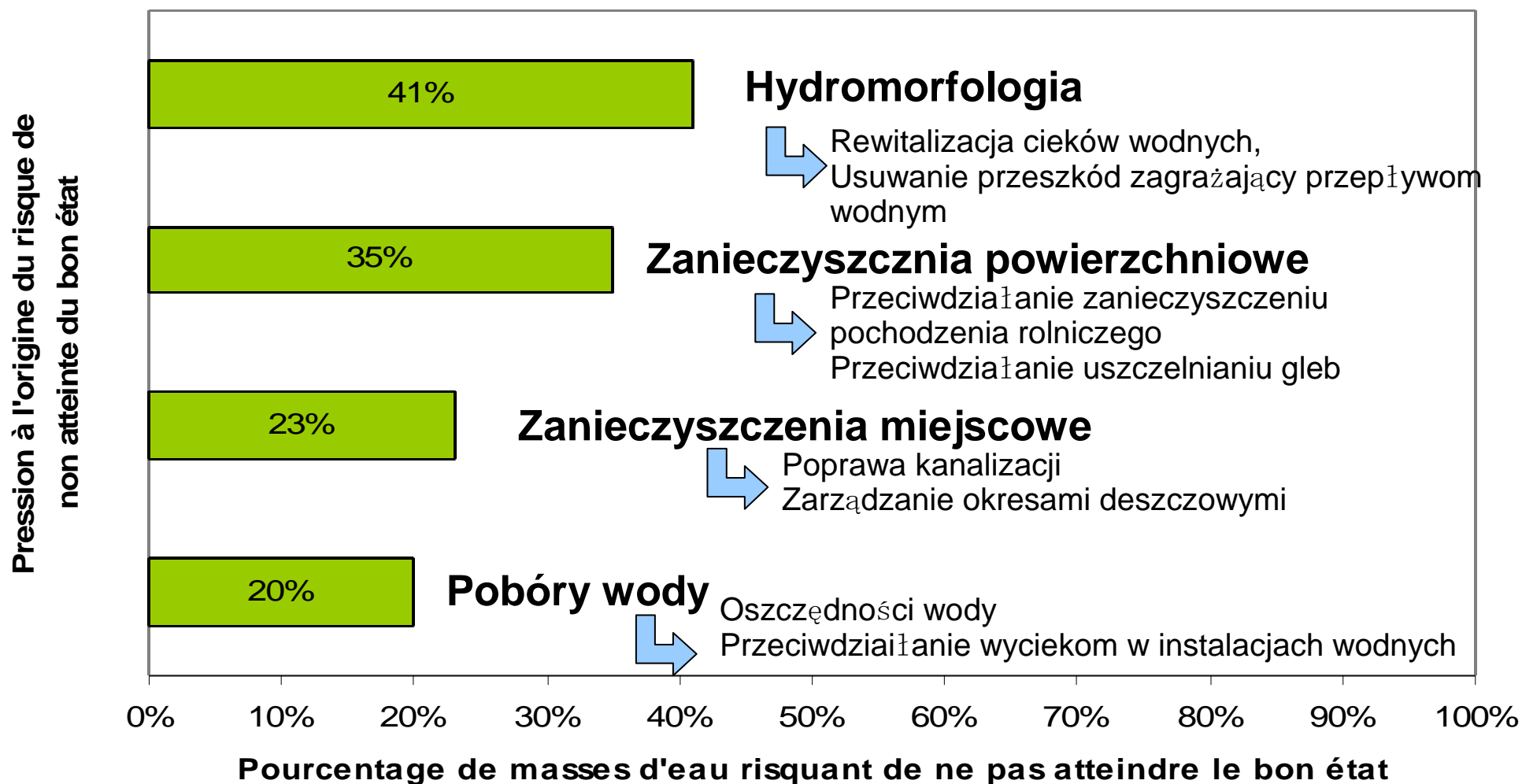


Source: CGDD/SOeS, 2010

Dwie ambicje pozostające do realizacji

Główne problemy, które uniemożliwiły osiągnięcie dobrego stanu wód
(Source : état des lieux des SDAGE de 2013)

Principaux facteurs de non atteinte du bon état



Kanalizacja-najważniejsze zostało już zrobione

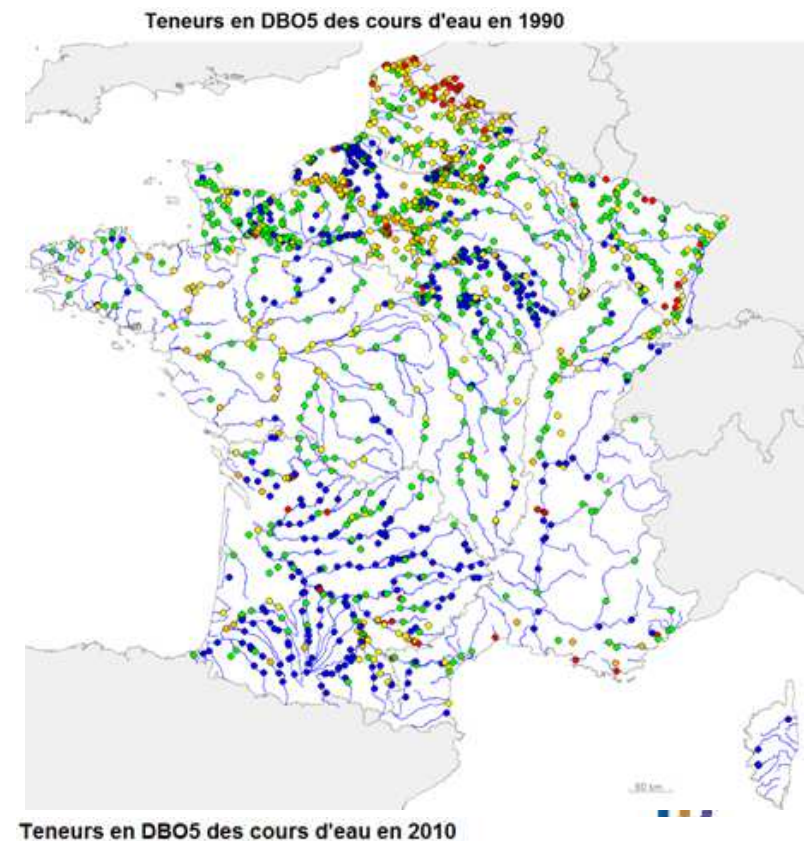
Opóźnienie we wdrażaniu Dyrektywy dot. oczyszczania ścieków komunalnych

→ Wskaźnikiem rezultatów może być jakość wód

Niemniej jednak kilka wyzwań czeka nadal na realizację:

→ Zarządzanie okresami deszczowymi (przekroczenie maksymalnej pojemności sieci w trakcie opadów deszczu)

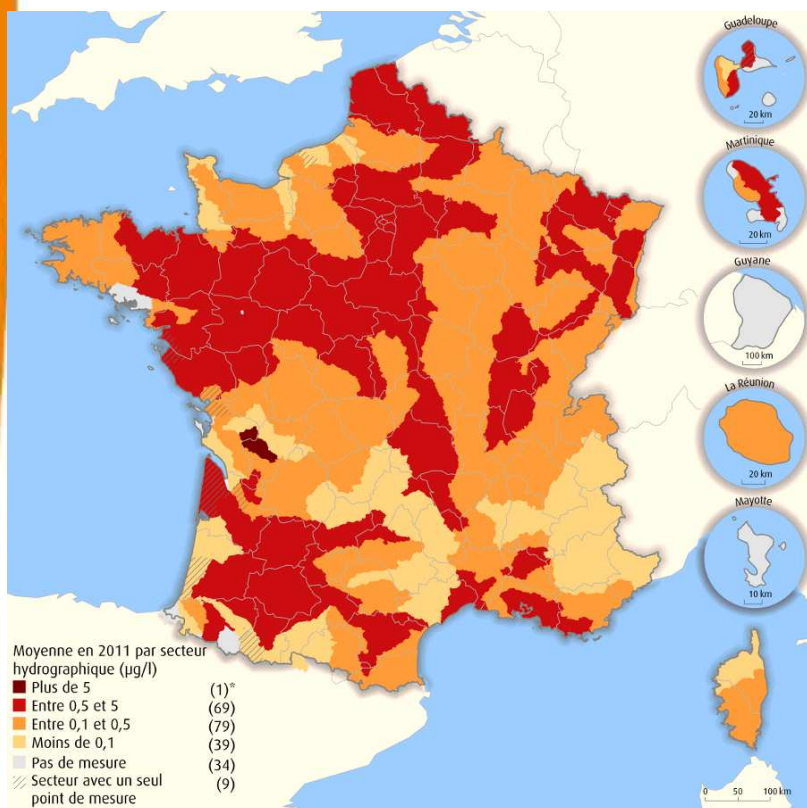
→ Małe stacje oczyszczania ścieków (w niewielkim stopniu spełniające wymogi europejskie)



Przeciwdziałanie zanieczyszczeniom powierzchniowym

Zanieczyszczenia powierzchniowe m.in rolnicze, ogólne
→ dotychczasowe doświadczenie pozostaje niewielkie

Concentrations moyennes en pesticides dans les cours d'eau



* : les données de ce secteur sont fortement influencées par une contamination isolée et non nécessairement représentative du secteur dans sa globalité.

Source : SOeS d'après agences de l'eau et offices de l'eau, 2013 - MEDDE, BD Carthage®, 2012

Wzmocnienie poprzez wdrażanie Dyrektywy Azotowej

→ nowe regionalne programy działania
→ poszerzenie obszarów wrażliwych ekosystemów

Ochrona ujęć wody pitnej

→ identyfikacja 500 priorytetowych ujęć wody pitnej w pierwszym okresie + 500 w drugim okresie

Zmniejszenie użytkowania pestycydów

→ Plan Ecophyto pozostający jak na razie bez rezultatów

→ akcja zero-pestycydów, ograniczenie nawożenia terenów szczególnie wrażliwych

Zielone Glony

→ Karty terytoriów zostały uchwalone pomimo to poziom zamierzeń nie zawsze został osiągnięty, notuje się również opóźnienie w ich realizacji

Ochrona i restrukturalizacja środowisk wodnych

Ochrona terenów podmokłych

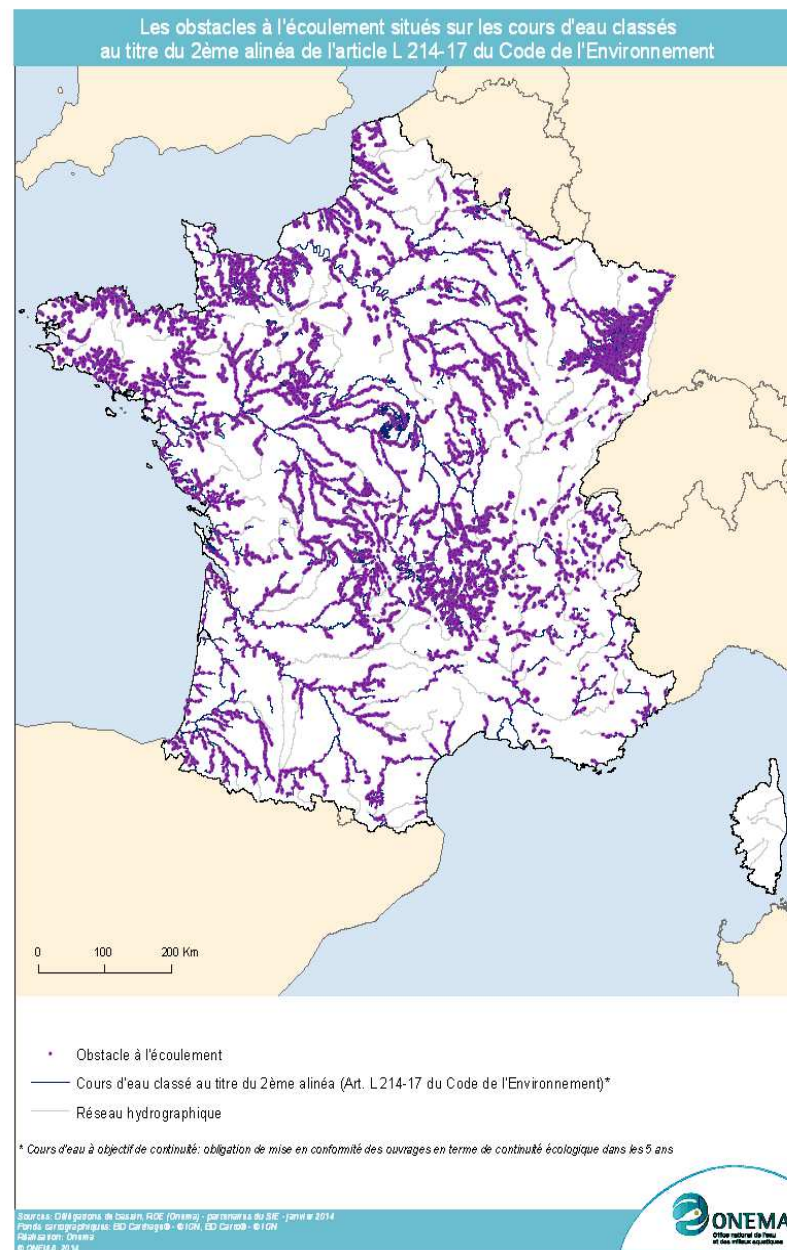
→ Narodowy plan działania

Zapewnienie ciągłości ekologicznej cieków

→ klasyfikacja cieków ;
→ Instalacja zapór dla ryb i sadów

Strukturyzacja przedsięwzięć terytorialnych

→ Kompetencja « GEMAPI » (Zarządzania środowiskiem wodnym i zapobiegania powodziom) przydzielona na poziomie gminnym jak i odpowiednio organom międzygminnym zajmujących się gospodarką wodną na poziomie dorzeczy



Gospodarka niedoborem wodnym

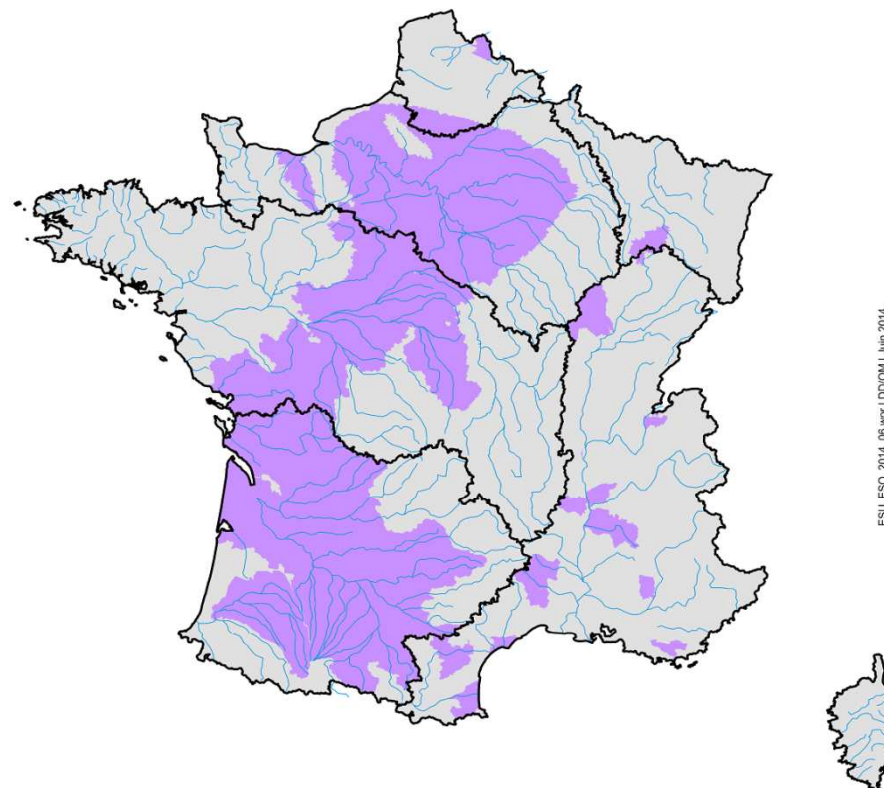
Zasoby wodne na pozór wydają się obfite ...

... ale liczne dorzecza borykają się w deficycie ilościowym :

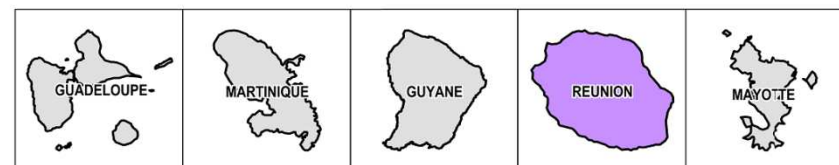
Zarządzanie kryzysowe jest zbyt często stosowane

→ Należy wpisać w badania naukowe potrzebę zrównoważonej gospodarki zasobami wodnymi na *poziomie terytorialnym*

Emprises des ZRE Esu et Eso
Zones de répartition des eaux superficielles et souterraines
Juin 2014



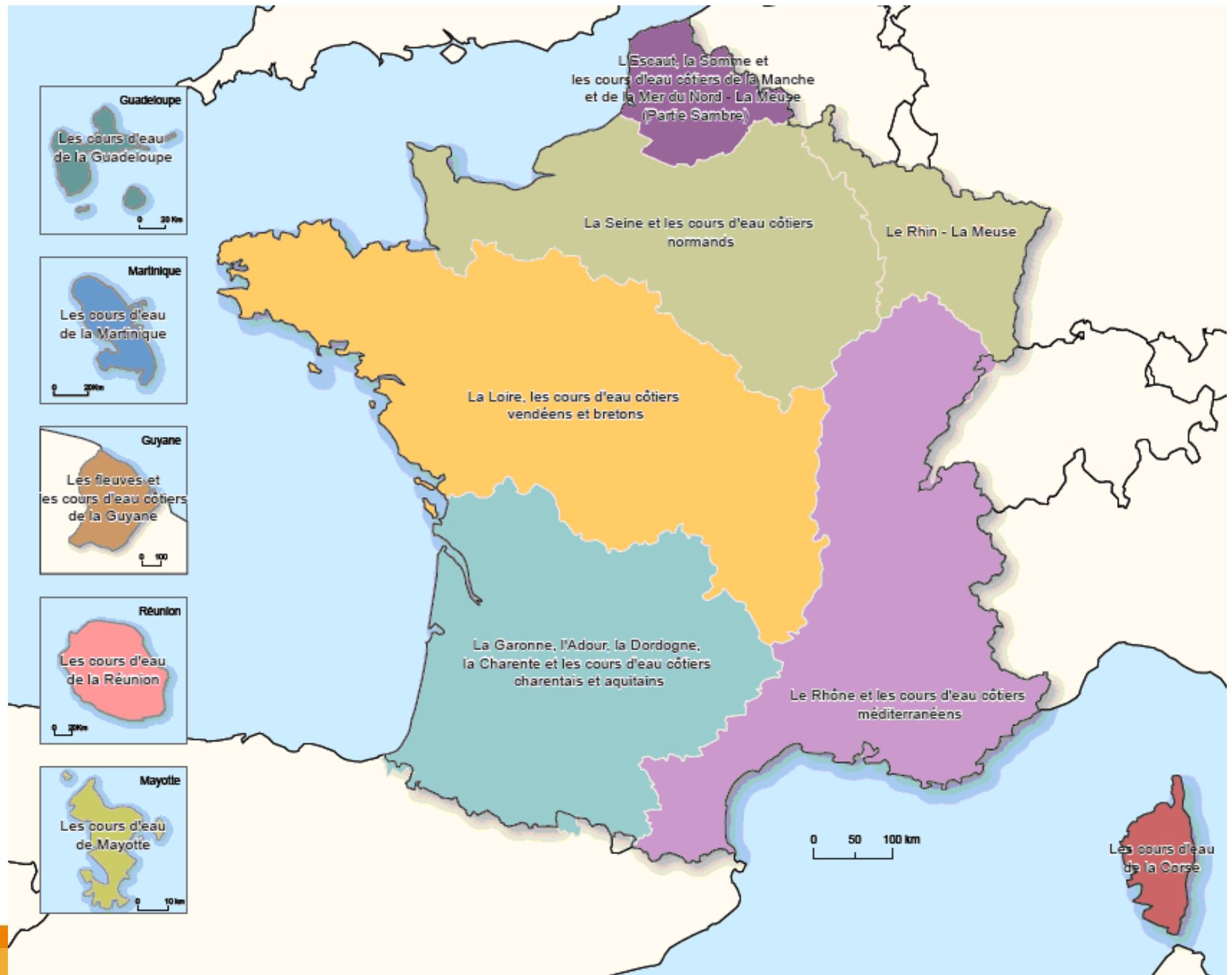
ESU_ESO_2014_06_wat | DD/OM | Juin 2014



Ministère de l'écologie, du Développement durable et de l'énergie

Source : DGALN / DEB / GR1
Cartographie : DGALN / SAGP / SDP / BCSI

System francuski : zarządzenie według podziału na dorzecza



SDAGE i program działania jako instrumenty wdrażania Ramowej Dyrektywy Wodnej

SDAGE Generalny Plan Gospodarowania Wodami – plan gospodarowania dorzeczami, wymagany przez RDW

Istnieje od momentu wejścia w życie w 1992 roku Ustawy Wodnej, której przyjęcie miało na celu spełnienie wymagań RDW

Ustala cel osiągnięcia dobrego stanu wód

Definiuje orientacje i dyspozycje które będą prawnie wiążące (np : zasady zarządzania zasobami wodnymi / zasady dofinansowania terenów podmokłych) → kieruje działaniami we skutkiem prawnym które mają wpływ na gospodarkę wodną.

Program działania :

Identyfikuje przedsięwzięcia mające na celu rewitalizację dobrego stanu wszystkich zbiorników wodnych



Ministerstwo pilotuje polityką terytorialną

Rola Ministerstwa:

- definiuje główną strategię oraz proponuje ustawy i rozporządzenia
- definiuje doktrynę wdrożeniową (twz.przewodniki narodowe mające na celu realizację RDW) (Ustawy Wodne w lat 1964 / 1992 / 2006)

Wspomagany jest poprzez instytucje zdecentralizowane i instytucje publiczne

- DREAL (pilotaż dorzeczy/ animacja służb) – na poziomie dorzeczy i regionów
- DDT - (wprowadzanie w życie przepisów) – na poziomie departamentów
- ONEMA (znajomości i kontrola przepisów) – na poziomie narodowym, międzyregionalnym i departamentalnym
- Agencje wodne (dofinansowanie) – na poziomie dorzeczy

Stworzeni organów podobnych do grup pracy CIS mające na celu wymianę doświadczenia między swoimi organami a instytucjami publicznymi



Instrumenty wdrażania RDW : pozyskiwanie wiedzy

- Monitoring stanu wód / umożliwia ocenę
- Współpraca w pracach badawczych
- Posiadanie wiedzy na temat konkretnych terytoriów, ich środowisk wodnych a także ich problemów

ONEMA organizacja i zbiór danych w ramach (narodowego) system informacji o wodach

ONEMA ekspertyza na poziomie lokalnym przy organach odpowiedzialnych za funkcjonowanie środowiska wodnego

Agencja wodna analizuje dane z monitoringów na poziomie dorzeczy i wnosi swoje doświadczenie z terenu

DREAL pracownia hydrobiologiczna



Instrumenty wdrażania RDW : przepisy

DDT zajmuje się zastosowaniem przepisów (pozwolenia / wymagania techniczne)

ONEMA wykonuje kontrole terenowe mające na celu weryfikację poprawnego stosowania przepisów

Ważna kwestia we wdrażaniu RDW: stosowanie przepisów zgodnych z RDW – przyszłe spory między UE a państwami członkowskimi będą dotyczyły zezwoleń na realizację przedsięwzięć wpływających na pogorszenie się stanu wód :

Jest to zagadnienie często poruszane w ramach EU Pilot dotyczących kwestii związanych z RDW we Francji

Po raz pierwszy Komisja Europejską wszczęła postępowanie przeciwko Austrii które dotyczyło projektu hydroelektrowni wodnej (niewłaściwe zastosowanie artykułu 4.7 RDW)

Instrumenty wdrażania RDW: instrumenty finansowe

Podatek pobierany zgodnie w zasadą
"zanieczyszczający płaci"

→ Czynniki motywacyjny

→ Zwrot kosztów

Suma podatków przekazanych na rzecz Agencji
wodnych jest wykorzystywana do finansowania
przedsięwzięć na rzecz poprawy stanu wód
(program działań)

→ **13 miliardów euro w ciągu 6 lat**



Instrumenty wdrażania RDW : władza lokalna

Główne wyzwania:

- Definiowanie rozwiązań dostosowanych do każdej sytuacji
- Faworyzowanie przejęcia przez osoby odpowiedzialne na poziomie lokalnym problemów i działań z tym związanych

→ Komitet dorzecza

Złożony z deputowanych , użytkowników, przedstawicieli struktur państwowych,

Opracowuje SDAGE

Wyraża zgodę na temat programów interwencji Agencji wodnych

→ Lokalne komisje wodne na poziomie zlewni

Złożone z deputowanych, użytkowników, przedstawicieli administracji państwowej

Opracowuje SAGE – aby poszerzyć zalecenia zawarte w SDAGE i aby stworzyć rozwiązania dostosowane do danego obszaru

(Np. SAGE może zdefiniować pobieralną objętość wody a także sposób jej rozdysponowania pomiędzy użytkownikami)

→ Rola **Umowy terytorialnej** jako instrumentu polityki



Perspektywy: integracja polityk środowiskowej – inżynierii środowiska

Dążenie do współpracy w realizacji różnych polityk środowiskowych: wodnej / morskiej / przyrody / powodziowej

Koordynacja ich realizacji

Opracowywanie działań mających na celu realizację wytycznych tych polityk

Inżynieria środowiska jako środek realizacji wytycznych :

Praktyka, która powinna być rozwijana i wspierana

Inżynieria środowiska jako szansa dla rozwoju ekonomicznego:

Tworzenie miejsc pracy

Innowacyjne i konkurencyjne przedsiębiorstwa

