



**Weryfikacja dokumentacji
środowiskowej projektów
ubiegających się
o dofinansowanie
w ramach Małopolskiego
Regionalnego Programu
Operacyjnego na lata 2007-2013**



Małopolski Regionalny Program Operacyjny

9 osi priorytetowych

Osie 1, 3 - 8 Departament Funduszy Europejskich
UMWM

Oś 2 – Małopolskie Centrum Przedsiębiorczości

Oś 9 – Pomoc techniczna

Procedura Wyboru Projektów – ze wstępną kwalifikacją projektów (preselekcja)

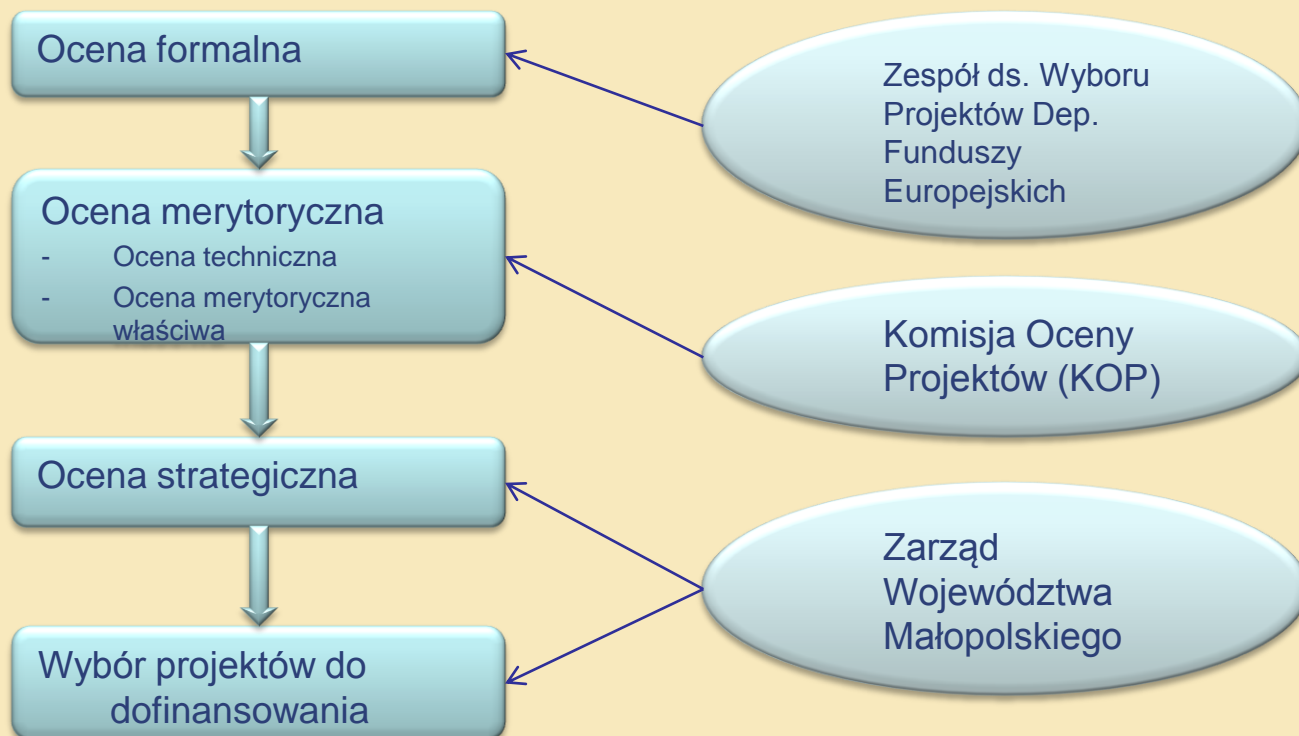


Ocena kart projektu



Procedura Wyboru Projektów – ocena pełnej dokumentacji

- kolejny etap oceny projektów ze wstępną kwalifikacją projektów (preselekcja) lub ocena projektów bez wstępnej kwalifikacji projektów



Ocena środowiskowa w ramach MRPO



- **Ocena środowiskowa w ramach MRPO** – na etapie oceny formalnej pełnej dokumentacji weryfikowana jest prawidłowość przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na środowisko.
- **Wymagane załączniki** (w ramach załącznika nr 2 do wniosku aplikacyjnego *Oświadczenie organu odpowiedzialnego za monitorowanie obszarów sieci Natura 2000 oraz Załącznik w zakresie Oceny Oddziaływania na Środowisko*):
 - formularz do wniosku o dofinansowanie w zakresie oceny oddziaływania na środowisko;
 - kopia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wraz z dokumentacją z postępowania OOŚ *);
 - zaświadczenie organu odpowiedzialnego za monitorowanie obszarów Natura 2000;

*) z wyjątkiem projektów realizowanych w formule „zaprojektuj i wybuduj” – wymagane przed podpisaniem umowy dofinansowania

Ocena środowiskowa w ramach MRPO



- **Kiedyś:** Weryfikacja w ramach kryterium *Kompletność i poprawność załączników* - brak szczegółowej listy sprawdzającej dotyczącej oceny oddziaływania na środowisko.

Pracownik dokonujący oceny formalnej weryfikował m.in. następujące aspekty:

- czy inwestycja kwalifikuje się, jako przedsięwzięcie mogące znacząco/potencjalnie oddziaływać na środowisko;
- czy Wnioskodawca przedłożył komplet wymaganych dokumentów z postępowania środowiskowego;
- czy procedura uzyskiwania dokumentów została zachowana;
- czy dokumenty odpowiadają zakresowi rzeczowemu projektu;
- czy przedstawiono analizę wariantową inwestycji.

Ocena środowiskowa w ramach MRPO



- **Obecnie:** Weryfikacja w ramach kryterium *Kompletność i poprawność załączników* - w oparciu o pytania z Załącznika nr III - lista sprawdzająca w zakresie dokumentacji OOS/Natura 2000 *Wytycznych w zakresie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych.*

Ocena środowiskowa w ramach MRPO



- **Zezwolenie na realizację inwestycji (*pozwolenie na budowę/ zgłoszenie robót budowlanych/ ZRID/ inne*):**
 - wymagane opcjonalnie - na etapie składania pełnej dokumentacji,
 - wymagane obligatoryjnie - przed podpisaniem umowy dofinansowania,
 - niewymagane – w przypadku projektów typu „zaprojektuj i wybuduj”.

Ocena środowiskowa w ramach MRPO



- **W przypadku projektów „zaprojektuj i wybuduj”** na etapie oceny formalnej w ramach załącznika nr 2 do wniosku aplikacyjnego wymagane są następujące dokumenty:
 - formularz do wniosku o dofinansowanie w zakresie oceny oddziaływania na środowisko;
 - zaświadczenie organu odpowiedzialnego za monitorowanie obszarów Natura 2000;

Podczas oceny formalnej badane jest czy projekt wymaga przeprowadzenia procedury OOŚ.

W przypadku konieczności przeprowadzenia procedury OOŚ Wnioskodawca zostaje zobowiązany do dostarczenia dokumentów z postępowania środowiskowego przed podpisaniem umowy dofinansowania.

Pierwsze konkursy w ramach MRPO



W roku 2008 ogłoszonych zostało 15 konkursów z różnych dziedzin. Były to m.in. Działania:

- 4.1 *Rozwój infrastruktury drogowej*
 - Schemat A *Drogi o znaczeniu regionalnym* (preselekcja)
 - Schemat C *Drogi powiatowe* (pełna dokumentacja)
- 7.1 *Gospodarka wodno-ściekowa* (preselekcja).

Pomimo problemów z dostosowaniem prawodawstwa polskiego do unijnych wymogów środowiskowych jakie pojawiły się w trakcie trwania naborów do ww. działań oraz zgodnie z zaleceniami Ministerstwa Rozwoju Regionalnego ogłoszone konkursy w ramach MRPO na lata 2007-2013 nie zostały wstrzymane.

Pierwsze konkursy w ramach MRPO

Problemy związane z postępowaniem w sprawie oceny oddziaływania na środowisko



- część projektów złożonych przez Beneficjentów w odpowiedzi na pierwsze konkursy w ramach MRPO na lata 2007-2013 była niezgodna z wymogami wynikającymi z Dyrektywy 85/337/EWG Rady z dnia 27 czerwca 1985 r. *w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne* (z późn. zm.);
- dla części przedsięwzięć realizowanych wcześniej na zgłoszenie robót budowlanych (wykonanie robót budowlanych/ zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części), a wymagających przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko lub mogących znacząco oddziaływać na obszary Natura 2000, konieczne było uzyskanie decyzji o pozwolenie na budowę;

Pierwsze konkursy w ramach MRPO

Problemy związane z postępowaniem w sprawie oceny oddziaływania na środowisko

- brak przepisów przejściowych w zapisach nowej ustawy z dnia 3 października 2008 r. o *udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* w odniesieniu do procedury postępowania z projektami, które zostały zrealizowane w oparciu o dotychczas obowiązujący system prawny;
- brak możliwości dostosowania do wymogów dyrektywy projektów, które były w trakcie realizacji lub zostały zakończone;
- niewłaściwie przeprowadzone procedury postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko – w wielu przypadkach Wnioskodawcy posiadający prawomocne pozwolenia na budowę lub zgłoszenie robót budowlanych następnie przeprowadzali postępowanie oceny oddziaływania na środowisko uzyskując decyzję środowiskową;



Pierwsze konkursy w ramach MRPO

Problemy związane z postępowaniem w sprawie oceny oddziaływania na środowisko

- konieczność zmiany lub uchylecia prawomocnych pozwoleń na budowę, jeśli obarczone były brakami w zakresie postępowania OOŚ, a według przepisów unijnych powinno być ono przeprowadzone;
- brak właściwie przeprowadzonych konsultacji społecznych w trakcie postępowania OOŚ;
- brak przeprowadzenia postępowania OOŚ w projektach, które wymagały takiego postępowania;
- brak właściwych uzasadnień w decyzjach środowiskowych (zwłaszcza braku przeprowadzania pełnej OOŚ);
- brak uzasadnień w pozwoleniach na budowę w zakresie OOŚ, brak powołania się na przeprowadzone postępowanie, uzyskane dokumenty.



Pierwsze konkursy w ramach MRPO



- Konkursy były kontynuowane.
- Wnioskodawcy co do których pojawiły się wątpliwości w zakresie prawidłowości przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z dyrektywą OOS zostały poproszeni o uzupełnienie dokumentacji zgodnie z Wytycznymi MRR z dnia 03.06.2008 r.
- Projekty budzące dalsze wątpliwości zostały poddane ekspertyzie zewnętrznej przez firmę wyłonioną w przetargu. Wnioskodawcy zobowiązani byli do dostosowania dokumentacji zgodnie z przedstawionymi ekspertyzami.

Pierwsze konkursy w ramach MRPO



- Ekspertyzie poddano **27 projektów**, w tym:
 - 10 projektów w ramach Działania 4.1 Rozwój infrastruktury drogowej, Schemat A Drogi o znaczeniu regionalnym,
 - 8 projektów w ramach Działania 4.1 Rozwój infrastruktury drogowej, Schemat C Drogi powiatowe,
 - 8 projektów w ramach Działania 7.1 Gospodarka wodno-ściekowa,
 - 1 projekt w ramach Działania 7.4 Poprawa bezpieczeństwa ekologicznego oraz ochrona przed skutkami klęsk żywiołowych.

Pierwsze konkursy w ramach MRPO



- W wyniku ekspertyz Wnioskodawcy zostali zobligowani m.in. do:
 - do złożenia wyjaśnień,
 - uzyskania zaświadczeń od organów wydających decyzję środowiskowe,
 - dostarczenia brakujących dokumentów,
 - przeprowadzenia ponownie procedury oceny oddziaływania na środowisko.

Niemniej jednak ocena pracy Ekspertów z firmy zewnętrznej nie może być jednoznaczna, gdyż w kilku projektach zaproponowana ścieżka rozwiązania została zakwestionowana podczas kontroli UKS.

Doświadczenia IZ - ekspertyzy zewnętrzne nie dają gwarancji poprawności prowadzonych działań. W ostateczności odpowiedzialność i tak jest po stronie IZ oraz Beneficjenta.

Działania podjęte przez IZ MRPO



- Pracownicy Zespołu ds. Wyboru Projektów przeszli szkolenia z zakresu procedury OOŚ;
- Wprowadzanie zmian do Instrukcji wypełniania wniosku o dofinansowanie;
- **Doradztwo środowiskowe** – IZ umożliwiła Wnioskodawcom skorzystanie ze wsparcia potencjalnych beneficjentów na etapie przygotowania dokumentacji projektowej w zakresie OOŚ. Wnioskodawcy mogli konsultować dokumentację dotyczącą OOŚ jeszcze przed złożeniem wniosku o dofinansowanie.

Z doradztwa skorzystało 12 Wnioskodawców, którzy następnie złożyli wnioski o dofinansowanie.

Działania podjęte przez IZ MRPO



- **Informacje na stronie www**
- **Przeprowadzono szkolenia dla Wnioskodawców w zakresie OOŚ m.in.:**
 - „Czysta Polska – społecznie odpowiedzialna gospodarka, czyli jak inwestować w zgodzie z Naturą 2000 i wymogami ocen oddziaływania na środowisko” - dwudniowe szkolenie, organizowane wspólnie z Ministerstwem Środowiska i Gazetą Prawną,
 - Ocena oddziaływania na środowisko – szkolenie dla beneficjentów MRPO,
 - Ocena oddziaływania na środowisko z uwzględnieniem planowanych zmian przepisów.
- **Możliwość skorzystania z konsultacji z pracownikami Departamentu Funduszy Europejskich (Zespół ds. Wyboru Projektów, FEM);**

Uwagi/ spostrzeżenia



■ Pomimo wejścia w życie ustawy OOŚ w 2008 r.:

- w dalszym ciągu pojawiają się problemy z procedurą OOŚ na poziomie j.s.t. (decyzje środowiskowe obarczone są dużymi brakami, nieprawidłowo przeprowadzone postępowania, brak właściwie udokumentowanych konsultacji społecznych).
- brak właściwych uzasadnień w pozwoleniach na budowę,
- brak przeszkolenia organów administracji.



**Dziękuję
za uwagę**



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Małopolska

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

