

Protokół

ze spotkania Grupy Roboczej ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko działającej w ramach krajowej sieci organów środowiskowych i instytucji zarządzających funduszami unijnymi „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”

I. Miejsce, czas, uczestnicy spotkania

W dniu 4 marca 2016 r. w Warszawie odbyło się spotkanie Grupy Roboczej ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko (dalej: Grupa), działającej w ramach krajowej sieci organów środowiskowych oraz instytucji zarządzających funduszami unijnymi „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”.

W spotkaniu wzięli udział przedstawiciele regionalnych dyrekcji ochrony środowiska, urzędów marszałkowskich, Ministerstwa Rozwoju oraz Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska.

II. Przedmiot i przebieg spotkania

Na spotkaniu zostały omówione kwestie dotyczące:

- Stanu zaawansowania prac dotyczących kwestii klimatycznych – aktualności klimatyczne;
- Deklaracji właściwego organu odpowiedzialnego za gospodarkę wodną (dalej: Deklaracja RDW) składanej wraz z wnioskami aplikacyjnymi o środki UE;
- Wyników ankiety w sprawie potrzeb utworzenia podgrup tematycznych w ramach Grupy oraz nawiązywania współpracy z instytucjami zewnętrznymi;
- Warsztatu klimatycznego.

Aktualności klimatyczne

Piotr Czarnocki z Ministerstwa Środowiska poinformował członków Grupy o odbywających się spotkaniach grupy pilotażowej, w której skład wchodzi beneficjenci dużych projektów ubiegający się o środki FE. W ramach tych prac dokonywana jest m.in. weryfikacja dokumentacji aplikacyjnej mającej znaczenie dla klimatu, w tym dokumentacji środowiskowej. Wyniki tych prac przedstawione będą na czerwcowym spotkaniu Grupy.

Prelegent zadał również Grupie pytanie o dotychczasowe doświadczenia województw w odniesieniu do zawartości kwestii klimatycznych w dokumentacji projektowej. Grupa zgodnie odpowiedziała, że póki co nie ma doświadczeń ze względu na brak takich inwestycji w ogłoszonych dotychczas naborach w ramach RPO. Temat będzie kontynuowany podczas czerwcowego spotkania Grupy.

Deklaracje RDW

W wyniku dyskusji wywołanej na jednym ze spotkań Grupy pod koniec 2015 roku ustalono, że zasadnym będzie wyodrębnienie i wskazanie wprost projektów/przedsięwzięć, czy też pewnych kategorii projektów niemających wpływu na jednolite części wód (JCW), dla których nie będzie konieczne występowanie o deklaracje RDW, w sytuacji ubiegania się na te inwestycje o dofinansowanie ze środków unijnych.

Każda Instytucja Zarządzająca RPO (dalej: IZ) przygotowała i skonsultowała ze swoim RDOŚ, a następnie przesłała do Marii Manelskiej z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego zestawienie typów projektów RPO, z wyszczególnieniem obszarów które wg danej IZ nie będą miały wpływu na JCW.

Maria Manelska poddała analizie materiały przesłane przez IZ i przygotowała zestawienia, które nie zawierały tych typów projektów, dla których UM zgodnie uznały, że deklaracje będą wymagane (np. gospodarka odpadami, gospodarka wodno-ściekowa, infrastruktura drogowa, infrastruktura kolejowa, infrastruktura zrównoważonego transportu miejskiego).

Dodatkowo przed omówieniem poszczególnych zestawień IZ, Maria Manelska przypomniała uczestnikom spotkania skąd wynikają wymogi uzyskiwania deklaracji RDW, krótko przedstawiając zapisy krajowego wniosku o dofinansowane FE, wytycznych oos oraz przywołując korespondencję pomiędzy Ministerstwem Rozwoju, a Ministerstwem Środowiska (definicja projektu nieinfrastrukturalnego).

Na początku przedstawiania wyników analizy, wywiązała się dłuższa dyskusja uczestników Grupy dotycząca propozycji wyłączenia projektów dotyczących termomodernizacji z wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii w szczególności pomp ciepła.

Podsumowując kwestie dot. wyłączenia termomodernizacji i innych podobnych problematycznych obszarów inwestycyjnych, z sali padła propozycja pozostawienia oceniającemu wniosek aplikacyjny, decyzji o potrzebie uzupełnienia przez wnioskodawcę dokumentacji aplikacyjnej o deklarację RDW. Takie rozwiązanie, które umożliwia odpowiednie zapisy w regulaminie naboru wniosków funkcjonuje w Mazowieckim oraz Lubelskim RPO. Rozwiązanie to uzyskało aprobatę członków Grupy.

Roman Gąszczyk z MR, odnosząc się do dotychczasowej dyskusji, wyjaśnił, że wymogi wskazane w Wytycznych oos wynikają z przepisów prawa powszechnie obowiązującego (art. 6 i art. 8 rozporządzenia 1303/2013), które dotyczą zarówno projektów dużych jak i pozostałych. Ponadto, zauważył, iż celem załączenia deklaracji RDW do wniosku o dofinansowanie jest zawarcie w dokumentacji danego projektu informacji potwierdzającej jego zgodność z regulacjami z zakresu gospodarki wodnej (o ile nie wynika ona z innych dokumentów np. decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach). Merytoryczna poprawność takiej informacji jest potwierdzona przez odpowiedni organ. Zgodność projektu z regulacjami dotyczącymi gospodarki wodnej najlepiej może zweryfikować wyspecjalizowany organ administracji publicznej, stąd stosowne wydaje się uzyskanie jego stanowiska, właśnie w formie deklaracji RDW.

Wskazał również na brak konieczności rozstrzygnięcia wszystkich kwestii problematycznych związanych z deklaracją RDW na poziomie Grupy. Stwierdził, że celem jej działań powinno być raczej opracowanie materiału (w postaci właściwie uzasadnionych propozycji IZ), które po przesłaniu do Ministerstwa Środowiska ułatwią tej instytucji zajęcie stanowiska w sprawie.

Podsumowanie tematu zostało dokonane przez Agatę Moździerz z RDOŚ w Olsztynie – przewodniczącą Grupy, która przedstawiła rodzaje inwestycji, jakie zostaną przekazane do Ministerstwa Środowiska, stanowiąc propozycję odstępstw od konieczności uzyskiwania Deklaracji RDW.

Wykaz inwestycji, dla których Grupa potwierdziła brak obowiązku uzyskania Deklaracji RDW to termomodernizacja, prace konserwatorskie i restauratorskie wewnątrz oraz na zewnątrz wszelkich budynków, wymiana czynników grzewczych w budynkach, wymiana oświetlenia ulicznego na energooszczędne czy OZE (fotowoltaika, kolektory słoneczne, wiatraki na budynkach, przebudowa i nadbudowa obiektów).

Dodatkowo Agata Moździerz skierowała pytanie do przedstawicieli RDOŚ i GDOŚ dotyczące podejścia przez te instytucje do pisma KZGW przesyłającego do RDOŚ aktualne wersje projektów aktualizacji planów zagospodarowania wodami z informacją o konieczności ich stosowania przy wydawaniu deklaracji RDW oraz jako materiały poglądowe przy wydawaniu decyzji środowiskowych. Pytanie dotyczyło tego, jakie plany wykorzystywane są przez poszczególne RDOŚ, czy te przesłane pismem KZGW, czy te aktualnie obowiązujące (przesłane do konsultacji społecznych w grudniu 2014 r.).

Tomasz Wilżak z GDOŚ odniósł się do pytania, przekazując informację, że GDOŚ wystąpił do Departamentu Zasobów Wodnych w Ministerstwie Środowiska z pytaniem o możliwość stosowania tych dokumentów.

Wyniki ankiety w sprawie potrzeb utworzenia podgrup tematycznych w ramach Grupy oraz nawiązywania współpracy z instytucjami zewnętrznymi

Wyniki ankiety zostały przedstawione przez Agatę Moździerz:

Czy w grupie, w której Pan/Pani uczestniczy powinny zostać wyodrębnione podgrupy?

Wyniki ankiety wskazują na brak potrzeby wydzielenia podgrup – stanowisko to zostało potwierdzone przez Grupę.

Czy w ramach prac grupy powinna zostać nawiązana współpraca z dodatkowymi instytucjami w ramach potrzeb?

Większość ankietowanych potwierdziło konieczność nawiązywania współpracy.

Jakie jednostki powinny zostać włączone do prac Grupy?

KZGW RZGW, organy inspekcji sanitarnej, organy architektoniczno-budowlane, przedstawiciele grupy do spraw zmian klimatu.

Warsztaty klimatyczne

Agata Moździerz poinformowała, że kolejne spotkanie GR planowane jest w czerwcu 2016 r. w Toruniu, w ramach którego odbędą się warsztaty klimatyczne oraz wyjazd terenowy powiązany z tematyką zmian klimatu.



Fundusze Europejskie
Pomoc Techniczna



Unia Europejska
Fundusz Spójności



Piotr Czarnocki przedstawił wstępny, ogólny zarys warsztatów.

Pierwszego dnia poruszone będą sprawy ogólne dot. zmian klimatu przy wsparciu eksperta zajmującego się zagadnieniami z tego obszaru.

Drugiego dnia – ocena oddziaływania na środowisko pod kątem kwestii klimatycznych z udziałem 1-2 beneficjentów z grupy pilotażowej, którzy zaprezentują swoje przemyślenia i doświadczenia przy tworzeniu dokumentacji dotyczącej klimatu w projekcie. Beneficjenci grupy pilotażowej mają zarówno projekty z gotową dokumentacją aplikacyjną oraz z już złożonymi wnioskami, są również beneficjenci, którzy są dopiero na etapie wstępnym pozyskiwania tej dokumentacji. Dlatego też planowane jest omówienie zarówno projektu przygotowanego jak i nieprzygotowanego.

Prawdopodobnie zostanie również zaproszony przedstawiciel z Holandii, który odniesie się do zagadnień klimatycznych oraz przedstawiona zostanie dobra praktyka na przykładzie projektu realizowanego w Chorwacji.

Planowane jest również zaproszenie ekspertów z Jaspersa, którzy podzielą się wiedzą i udzielą wskazówek do ujęcia kwestii klimatu w ocenach ooś, jak i dokumentacji aplikacyjnej. W ramach zajęć planowany jest warsztat praktyczny mający na celu omówienie konkretnego przykładu projektu, prawdopodobnie wykorzystany zostanie projekt beneficjenta z grupy pilotażowej.

Trzeci dzień będzie poświęcony wizycie studyjnej.

Padła propozycja z sali, aby podczas warsztatu umówić kwestie klimatu na przykładzie różnych grup reprezentacyjnych.

Dodatkowo Agata Moździerz wywołała dyskusję nt. problemu inwestycji dotyczących chowu zwierząt w zakresie m.in. emisji odoru, czy zagospodarowania wód opadowych. Zostało zaproponowane spotkanie, które będzie poświęcone tej tematyce.

III. Podsumowanie

Podczas spotkania Grupy:

- przedstawiono stan prac dotyczących kwestii klimatycznych oraz zakres spotkania czerwcowego Grupy, na którym zostaną przeprowadzone warsztaty klimatyczne,
- omówiono przygotowane przez urzędy marszałkowskie zestawienia rodzajów inwestycji proponowane do wyłączenia z konieczności uzyskiwania deklaracji RDW,
- przedstawiono wyniki ankiety w sprawie potrzeb utworzenia podgrup tematycznych w ramach Grupy.

Przewodnicząca Grupy Roboczej
ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko
Sieć „Partnerstwo Środowisko dla Rozwoju”

Agata Moździerz