

## Protokół

### Z posiedzenia Grupy Roboczej ds. Ochrony Powietrza i Energetyki funkcjonującej w ramach sieci „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”, które odbyło się w dniu 5.02.2014 r.

Przedmiotem spotkania Grupy Roboczej ds. Ochrony Powietrza i Energetyki, które odbyło się 5 lutego 2014 r. był przyjęty przez Komisarzy UE - Pakiet „The Clean Air Policy Package” oraz omówienie planów działań Grupy na rok 2014.

W 2014 r. w ramach działań Grupy planowana jest kontynuacja tematyki związanej z naprawą jakości powietrza w strefach oraz prac nad tzw. Krajowym Programem Ochrony Powietrza oraz zmianami w prawie wynikającymi z tych prac. Na spotkaniach Grupy poruszone zostaną kwestie związane z utworzeniem systemu ewidencyjno-opłatowego. Kontynuowane będą również prace związane z rozwiązaniem problematyki uciążliwości zapachowej powietrza. Podnoszone będą także kwestie związane z utworzeniem modelowej uchwały sejmików dot. działań krótkoterminowych związanych z ochroną powietrza. Członkowie Podgrupy ds. Wytycznych do programów ochrony powietrza mają zająć się przygotowaniem wzorcowej uchwały dla sejmików, jak również poradnika dot. tworzenia programów ochrony powietrza. Przewodniczącą Podgrupy jest pani Jadwiga Młostoń z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego. Podgrupa Robocza ds. Dokumentów Strategicznych, pod przewodnictwem pana Wojciecha Główkowskiego zajmie się kwestiami związanymi z dokumentem „Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko”.

Grupa planuje również udział w dwóch wizytach studyjnych – do Austrii (tematyka stosowania dobrych praktyk w ograniczaniu niskiej emisji) oraz do Włoch (tematyka dotycząca realizowanych programów ochrony powietrza na szczeblu krajowym oraz regionalnym). Ewelina Kosela, przedstawicielka Sekretariatu Sieci podkreśliła, że aby Sekretariat Sieci zorganizował wizytę studyjną, potrzebne są dane kontaktowe do konkretnej jednostki za granicą.

W dalszej części spotkania pan Roman Głaz, przewodniczący Grupy Roboczej poinformował, że pod koniec 2013 r. Komisja Europejska przesłała do uzgodnień następujące dokumenty:

1. Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno - Społecznego i Komitetu Regionów Program „Czyste powietrze dla Europy” (COM(2013)918);
2. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie redukcji krajowych emisji niektórych rodzajów zanieczyszczenia powietrza oraz zmiany dyrektywy 2003/35/WE (NEC) (COM(2013)920);
3. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania (MCP) (COM(2013)919);
4. Decyzja Rady w sprawie przyjęcia zmiany Protokołu z 1999 r. do Konwencji z 1979 r. w sprawie transgranicznego zanieczyszczenia powietrza na dalekie odległości w zakresie przeciwdziałania



zakwaszeniu, eutrofizacji i powstawania ozonu w warstwie przyziemnej (COM(2013)917).

W pierwszej kolejności zajęto się Programem „Czyste powietrze dla Europy” w którym znajduje się opis dotychczasowych efektów strategii UE. Przewodniczący podkreślił, że w dalszym ciągu na terenie Europy są rejony gdzie przekroczone są limity dot. norm jakości powietrza. W Polsce również występują przekroczenia w normach jakości powietrza, w 38 na 46 stref.

62% obszaru UE jest objęte nadmiernym oddziaływaniem azotu, co powoduje sytuacje zagrożenia zdrowia i życia ludzi (ponad 400 000 przedwczesnych zgonów związanych z niską jakością powietrza). Komisja Europejska dokonała przeglądu poprzedniej strategii. Następnie utworzono wytyczne dot. nowych rozwiązań mogących naprawić tą sytuację. W owym dokumencie zanieczyszczenia zostały odniesione do poszczególnych obszarów gospodarczych, spośród których sektor transportu jest najważniejszy (m.in.: emisja tlenków azotu). Jednym z rozwiązań jest wprowadzenie ostrzejszych norm dot. spalin (nowa norma EURO 6). Ważną kwestią poruszoną przez KE jest finansowanie działań (m.in.: fundusze na lata 2014-20, instrument LIFE+). KE wskazała konieczność poprawy dokumentów będących w użyciu (np. dyrektywa dotycząca eko-projektów opisująca standardy emisyjne dla domowych źródeł o mocy poniżej 1 MW). Zaproponowany został również przegląd norm dot. pojazdów nie poruszających się po drogach. Zdaniem KE konieczna jest również nowelizacja dyrektywy tzw. „pułapowej” dotyczącej czterech zanieczyszczeń (tlenków azotu, dwutlenków siarki, niemetanowych lotnych związków organicznych oraz amoniaku), zaplanowane zostały pułapy na lata 2020 oraz 2030, z tym że, wskazana została konieczność współdziałania działań związanych z ochroną powietrza i przeciwdziałaniem zmianom klimatu. Podsumowując, KE uznała, że nie ma potrzeby natychmiastowego zaostrzania standardów ochrony powietrza na chwilę obecną lub wprowadzania dodatkowych standardów.

Pani Emilia Konopka, pracownik Departamentu Ochrony Powietrza MŚ, przedstawiła propozycję dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie redukcji krajowych emisji niektórych rodzajów zanieczyszczenia powietrza oraz zmiany dyrektywy 2003/35/WE (NEC). Projekt dyrektywy bazuje na protokole z Goteborga w ramach Konwencji w sprawie transgranicznego zanieczyszczenia powietrza (LRTAP). Przedstawiono również nowe założenia dyrektywy oraz kompromis dot. wycofania roku pośredniego (2025 r.) i wydłużenie pułapu dot. prokołu z Goeteborga do 2029 r. Przedstawiono konieczność przygotowania Krajowego Programu Kontroli Zanieczyszczenia Powietrza, który jest elementem implementacji dyrektywy (konieczność utworzenia Krajowego Programu do 2017 r.). Program ten musi być skierowany nie tylko do konsultacji krajowych ale również międzynarodowych.

Pani Anna Rybak z DOP MŚ przedstawiła założenia propozycji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania (MCP). Projekt dyrektywy został przygotowany przez KE



ze względu na istnienie luki regulacyjnej dla średnich obiektów spalania paliw spalania (obiektów o mocy od 1 do 50 MW), tj. brak europejskich uregulowań dot. emisji zanieczyszczeń z takich obiektów. Art. 4 projektu dyrektywy wprowadza konieczność zgłoszenia i rejestracji obiektów o mocy od 1 do 50 MW. Zgłoszenia będzie musiał dokonać operator obiektu, natomiast rejestracja będzie leżała w gestii organu właściwego ds. ochrony środowiska. Zgłoszenie i rejestracja jest bardziej elastycznym mechanizmem regulacyjnym niż pozwolenia. Projekt dyrektywy formułuje również wymagania w zakresie dopuszczalnych wielkości emisji SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub> i pyłu ze średnich obiektów energetycznego spalania i w zakresie monitorowania emisji (załączniki nr II-IV do projektu).

W kontekście przedstawionych zagadnień pan Roman Gład zwrócił się do członków Grupy Roboczej z prośbą o przedstawienie stanowisko dotyczącego dyrektyw.

Członkowie Grupy w trakcie dyskusji poruszyli następujące sprawy:

- jakie są stanowiska innych krajów dot. dyrektyw?
- jakie będą skutki wprowadzenia dyrektyw dla mieszkańców stref ochrony powietrza?
- jakie będą koszty wprowadzenia dyrektyw?
- podobne wymagania dot. emisji dla zupełnie różnych technologii kotłów; (powinny zostać wprowadzone przedziały na podstawie mocy kotłów).

Pan Wojciech Głódkowski, przedstawiciel UM woj. Śląskiego podkreślił, że przygotowywanie Krajowego Programu Ochrony Powietrza powinno rozpocząć się od nowa, z uwagi na nowe wytyczne w tym zakresie.

Według pan Piotra Łyczki, przedstawiciela UM woj. Małopolskiego, Polska powinna pokazać KE, że to co proponuje Komisja nie poprawi jakości powietrza w Polsce. Dodał także, że Województwo Małopolskie planuje organizację konferencji, której głównym celem będzie prezentacja propozycji zmian w przepisach prawnych, które wprowadzą instrumenty dla samorządów w działaniach zmierzających do poprawy jakości powietrza.

Pracownicy DOP MŚ przyznali, że proponowane przez UE zmiany, które miałyby być wprowadzone nie mogą odbyć się bezkosztowo. Podkreślili również, że w ich ocenie wymagania emisyjne powinny zostać zróżnicowane z uwzględnieniem mocy kotłów.

Wszelkie uwagi i sugestie odnośnie dokumentów wchodzących w skład Pakietu „The Clean Air Policy Package” można przesyłać w terminie dwóch tygodni od dnia spotkania na adres: [sekretariat\\_sieci@gdos.gov.pl](mailto:sekretariat_sieci@gdos.gov.pl) oraz [emilia.konopka@mos.gov.pl](mailto:emilia.konopka@mos.gov.pl).

Przewodniczący Grupy Roboczej  
Ochrona Powietrza i Energetyka  
Sieć „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”  
Roman Gład



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO

