

Protokół

Z posiedzenia Grupy Roboczej ds. Ochrony Powietrza i Energetyki funkcjonującej w ramach Sieci „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”, które odbyło się w dniu 8 marca 2016 r.

Spotkanie poświęcone przygotowaniu opisu przedmiotu zamówienia na wykonanie II części Poradnika „Podniesienie jakości i skuteczności zarządzania jakością powietrza w strefach w celu zapewnienia czystego powietrza w województwie. Poradnik dla organów administracji publicznej. Część II.” Podtytuł Części II Poradnika: „Następstwa i konsekwencje prawne podjętych uchwał sejmików województw w sprawie Programów Ochrony Powietrza i Planów Działań Krótkoterminowych” otworzył Roman Głaz, przewodniczący GR ds. Ochrony Powietrza i Energetyki.

Następnie głos zabrała Jadwiga Młostoń, przedstawicielka Urzędu Marszałkowskiego województwa Łódzkiego.

Prelegentka szczegółowo omówiła zakres Poradnika, który będzie obejmował:

1. Wskazanie następstw prawnych przyjętych do realizacji POP, w tym listy najbardziej efektywnych ekologicznie działań naprawczych oraz podmiotów wskazanych w realizacji POP;
2. Określenie listy dokumentów strategicznych, programów i planów formułowanych na różnych szczeblach administracji samorządowej, które winny uwzględniać kierunki działań KPOP oraz POP;
3. Wskazanie roli społeczeństwa w realizacji POP oraz metod zachęcania ludności do aktywnego udziału w realizacji działań zmierzających do poprawy stanu jakości powietrza. Wskazanie przykładów dobrych praktyk:
 - wskazanie barier uczestnictwa osób fizycznych w programach ograniczających emisje powierzchniową (niską),
 - wskazanie metod zachęcających osoby fizyczne do uczestnictwa w programach lub planach mających na celu ograniczenie emisji powierzchniowej (niskiej). Wskazanie przykładów dobrych praktyk,
 - wskazanie rozwiązań prawnych w celu ograniczenia ubóstwa energetycznego (odbiorca wrażliwy). Podanie przykładów dobrych praktyk;
4. Wskazanie podstawy prawnej do działania administracji publicznej w zakresie:
 - kształtowania właściwych postaw proekologicznych społeczeństwa na rzecz poprawy jakości powietrza oraz zachowań prozdrowotnych w warunkach ryzyka i przekroczenia standardów jakości powietrza,
 - informowania społeczeństwa o zanieczyszczeniu powietrza, ryzyku dla zdrowia wynikającego ze złej jakości powietrza, zaleceń działań zmniejszających oddziaływanie zawartych w powietrzu czynników szkodliwych. Wskazanie dobrych praktyk.
5. Wskazanie źródeł finansowania realizacji POP w perspektywie do 2020 r., z podziałem na gminy do 5000 i powyżej 5000 mieszkańców wraz z określeniem: celów,

obszarów tematycznych, progów i form dofinansowania, beneficjentów, terminów składania wniosków, możliwości projektów partnerskich, a także adresów www instytucji finansujących. Podanie przykładów dobrych praktyk;

6. Przedstawienie schematu postępowania administracji samorządu terytorialnego szczebla powiatowego i gminnego, dotyczącego realizacji POP, po wejściu w życie uchwał sejmików województw;
7. Przedstawienie schematu postępowania organów administracji publicznej we wdrażaniu PDK dla dwóch wariantów: 1 - po wejściu w życie uchwały Sejmiku województwa; 2- po otrzymaniu informacji z WIOŚ o przekroczeniu poziomów dopuszczalnych, docelowych, alarmowych lub ryzyku wystąpienia tych przekroczeń;
8. Wskazanie formy i podstawy prawnej działania organów administracji samorządowej, która winna być przyjmowana do uchwalania programów, planów lub podejmowania innych decyzji wynikających z POP i PDK, zwłaszcza w zakresie niskoemisyjnej gospodarki energetycznej i transportowej. Ustalenie, które z nich są aktami prawa miejscowego. Wskazanie dokumentów wymagających strategicznej oceny oddziaływania na środowisko;
9. Wskazanie danych i informacji istotnych z punktu widzenia poprawy stanu jakości powietrza, które winny być zawarte w planach i programach realizujących cele POP, co dotyczy zwłaszcza PGN, PONE, ZPEG. Wskazanie metod i zakresu inwentaryzacji źródeł emisji powierzchniowej (niskiej) w celu utworzenia w gminie jednolitej bazy danych wykorzystywanej przez organy administracji do celów publicznych, np.. opracowania takich dokumentów jak: oceny jakości powietrza, POP, PGN, PONE, ZPEG, oceny efektu ekologicznego realizacji tych planów i programów. Podanie przykładów dobrych praktyk;
10. Przedstawienie opinii prawnej dotyczącej prawa autorskiego do wymienionej w pkt wyżej bazy danych, która winna być wykorzystywana przez organy administracji rządowej i samorządowej na cele publiczne;
11. Omówienie następstw prawnych i finansowych dla gmin, powstałych wskutek realizacji zmiany sposobu ogrzewania budynków, realizowanych w ramach gminnych programów i planów w celu ograniczenia emisji niskiej. Wskazanie możliwości pomocy prawnej i finansowej dla gmin wdrażających takie programy;
12. Przedstawienie interpretacji prawnych ustawy POŚ w celu ustalenia:

Możliwości i ograniczeń prawnych uchwały sejmiku województwa określanych na podstawie art. 96 ustawy antyśmogowej, po uwzględnieniu wyroku NSA dla Krakowa z 25 września 2015r. oraz pakietu rozporządzeń Komisji Europejskiej dla małych kotłów i palenisk, tj. w szczególności:

- Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 24 października 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe,
- Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 24 października 2015r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe,
- ustawy i rozporządzeń Ministra Gospodarki w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych lub ich projektów;

- Art. 225 ustawy POŚ dot. postępowania kompensacyjnego;
- 13. Ustalenia decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych na obszarach przekroczeń, w związku z przepisami art.141 i art.225 ustawy POŚ;
- 14. Posumowanie i wnioski, wskazanie barier w realizacji POP i PDK;
- 15. Wskazanie (w formie załącznika do Części II Poradnika) propozycji zmian obowiązującego prawodawstwa polskiego lub przygotowania propozycji nowych przepisów, które pozwoliłyby na poprawę skuteczności wdrażania POP i PDK.

W trakcie dyskusji uczestnicy spotkania zgłaszali sugestie do opisu przedmiotu zamówienia na wykonanie poradnika:

- język poradnika powinien być przystępny również dla pracowników i mieszkańców gmin;
- atrakcyjna szata graficzna poradnika;
- poradnik powinien zawierać schematy, grafiki.

W dalszej części spotkania rozmawiano na temat jakościowych kryteriów oceny ofert.

W trakcie dyskusji rozważano następujące kryteria jakościowe: metodyka i sposób realizacji zamówienia, harmonogram prac, termin wykonania dzieła oraz promocja Poradnika.

Przedstawicielka zespołu ds. Zamówień publicznych GDOŚ podkreśliła, że nie można na etapie składania ofert wymagać od wykonawców, aby przygotowali znaczną część zamówienia. Natomiast w przypadku wskazania kryterium - termin wykonania zamówienia – data oddania dzieła będzie obligatoryjna, bez możliwości aneksowania umowy.

Przewodniczący Grupy Roboczej poprosił, aby do 15 marca br. przesłać do Sekretariatu Sieci uwagi do opz i kryterium oceny ofert.

W trakcie dalszej części dyskusji rozmawiano na temat ubóstwa energetycznego, świadomości społecznej na temat zanieczyszczenia powietrza, edukacji społeczeństwa w celu poprawy jakości powietrza, potencjału energii geotermalnej a także na temat systemu monitoringu jakości powietrza w Polsce.

ROMAN GŁAZ
ZESPÓŁ DS. KRAJOWEJ SIECI
„Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”
ul. Chłodna 64, 00-872 Warszawa
tel. 22 66-16-221, fax 22 66-16-220
e-mail: sekretariat_sieci@gdos.gov.pl