

## **Protokół ze spotkania Grupy Roboczej ds. Ochrony Powietrza i Energetyki,**

**Warszawa, 11 czerwca 2018 r., Ministerstwo Środowiska.**

Spotkanie otworzył Przewodniczący Grupy roboczej Roman Głaz, który przedstawił porządek obrad. Poinformował o toczącym się równoległe spotkaniu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii (MPiT) z udziałem Pana Piotra Woźnego Pełnomocnika Przewodniczącego Rady Ministrów do spraw programu „Czyste Powietrze”, którego ustalenia będą miały również wpływ na wynik dzisiejszych obrad. Przechodząc do prezentacji przedstawił dotychczasowy stan struktury przekroczeń norm jakości powietrza oraz główne jego przyczyny. Odniósł się m.in. do udziału sektora komunalno-bytowego i transportu w przypadku czynników, na które istnieje wpływ oraz pogody, jako przykładu czynnika niezależnego od działalności człowieka. W dalszej części przedstawił historię postępowania przed Komisją Europejską, przygotowywania planów naprawczych i załamania tendencji naprawczej w 2013 roku, co doprowadziło do uruchomienia procedury administracyjnej i przekazanie skargi do Trybunału Sprawiedliwości.

Poinformował też o wyroku z 22 lutego 2018 roku, jaki zapadł przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej, w którym m.in. zarzucono niedostateczną transpozycję dyrektywy 2008/50/WE do krajowego porządku prawnego. Nawiązując do faktu, iż w MŚ działania dostosowawcze do wyroku zostały już zapoczątkowane, jako pracę własną uczestnikom Grupy Przewodniczący zalecił przygotowanie propozycji kolejnych działań, szczególnie w zakresie zmian do ustawy Poś, jak i do rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych, zgodnie z punktem widzenia ich instytucji i regionów. Zaproponował też dwutygodniowy termin od zakończenia spotkania na przesyłanie propozycji. Poprosił też o wkład do oceny skutków regulacji, uwzględniający koszty realizacji propozycji, analizę finansową, czy też wymagane wzmocnienie kadrowe, tak jak miałyby to się odnosić do zakresu działania właściwego dla danej instytucji. Zobowiązał się do przesłania na wzór oceny do nowelizacji POŚ w 2013 roku. Celem usystematyzowania pracy przedstawił już istniejące zalecenia i rozwiązania przygotowane przez MŚ.

Podczas dyskusji zauważono, iż aby przekroczenia norm jakości powietrza były jak najkrótsze, okres działań naprawczych w programie powinien wynosić nie więcej niż 5 lat, tak, aby gminy miały przymus włączenia się w nie. Zasugerowano też aby urząd określał cele, a gmina dobierała środki do ich osiągnięcia. Zwrócono także uwagę na związek stanu finansów, jakie pozostają do dyspozycji, a celami wyznaczonymi do osiągnięcia za ich pomocą. Zaproponowano umożliwienie przekazywania środków osobom prywatnym na działania zgodne z celami programu.

Na przykładzie Krakowa wskazano na błąd w wydawaniu pieniędzy na ochronę powietrza, przy jednoczesnym braku instalacji nowych kotłów spełniających zakładane normy. Zauważono też problem istnienia zakazu handlu paliwami niespełniającymi jakości z jednoczesną dostępnością tych paliw na rynku.


Podano także przykłady programów naprawczych, które nie współgrały z możliwościami danej gminy czy powiatu. W związku z powyższym zaproponowano stworzenie ramowego programu dla przeciętnej gminy, który byłby jednocześnie przewodnikiem do stworzenia właściwego programu, uwzględniającego specyfikę danego regionu.

Przedstawiciele RDOŚ zwrócili uwagę na fakt, że plany ochronne są planami prawa miejscowego i regionalne dyrekcje nie mają do nich dostępu, jak też nie posiadają uprawnień do zmuszenia inwestora do odpowiednich działań, w przypadku istnienia przekroczeń limitów w danej strefie.

Po przerwie, członkowie Grupy uczestniczący w spotkaniu w MPiT, przedstawili główne punkty i konkluzje tamtego spotkania. Najwięcej dyskusji wzbudziła kwestia rozumienia pojęcia „najkrótszego możliwego terminu” i kwestii ewentualnego zaniechania wykonywania strategicznych ocen oddziaływania na środowisko w ramach planów ochrony powietrza, celem skrócenia czasu przygotowywania planów.

Następnie zaprezentowano kontekst przygotowywanych zmian w polskim prawie, niezbędnych do wdrożenia dyrektywy 2015/1480/UE. Pani Marzena Zawalich poinformowała o zmianie zakresu uprawnień inspekcji ochrony środowiska, która dostała dodatkowe obowiązki dla krajowego laboratorium referencyjnego, o wprowadzeniu do Poś zapisów dotyczących modelowania matematycznego oraz w szeregu rozporządzeń z zakresu właściwości ministra zdrowia i ministra środowiska. Omówiła też zakres informacji i zmian w ich dotychczasowym układzie, przekazywanych Komisji Europejskiej w tabelach sprawozdawczych, do programów ochrony powietrza. Przedstawiła ogólny zarys znowelizowanych rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zakresu i sposobu przekazywania informacji dotyczących zanieczyszczenia powietrza oraz rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie dokonywania oceny poziomów substancji w powietrzu.

Po krótkim podsumowaniu głównych punktów z porządku dnia i dyskusji spotkanie zostało zakończone.

**Przewodniczący Grupy Roboczej**  
**Ochrona Powietrza i Energetyka**  
**Sieć „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”**  
  
**Roman Glaz**

14.06.2018r.