

## **Protokół**

### **z I-szego posiedzenia grupy roboczej – Ochrona Powietrza oraz Energetyka**

w ramach działania krajowej sieci organów środowiskowych i instytucji zarządzających funduszami unijnymi „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”, które odbyło się w dniu 14 lutego 2011 r. w Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska ul. Wawelska 52/54 w Warszawie

#### **Powitanie uczestników oraz przedstawienie celów, zakresu i metod działań Sieci**

Pani Agnieszka Zdanowska – Specjalista Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, koordynująca pracami sekretariatu sieci, po powitaniu uczestników grupy roboczej przedstawiła cele i założenia krajowej sieci, będącej odpowiednikiem europejskiej sieci ENEA-MA (European Network of Environmental Authorities- Managing Authorities). Zaprezentowała także uwagi i sugestie Komisji Europejskiej z zakresu funkcjonowania sieci i roli grupy roboczej ds. ochrona powietrza oraz energetyki.

Działania wszystkich grup roboczych, wg Komisji Europejskiej powinny skupiać się na tych aspektach związanych ze środowiskiem, które są w sposób faktyczny powiązane z tworzeniem i wprowadzaniem w życie polityki spójności. W ten sposób sieć może najkorzystniej wpłynąć na środowisko i politykę regionalną. Grupy robocze, funkcjonujące w ramach sieci, powinny zająć się identyfikowaniem potrzeb, uszeregowaniem ich pod względem ważności oraz skupić się nad rozwiązywaniem najważniejszych kwestii i realizacją spraw wymagających podjęcia natychmiastowych działań.

Zdaniem Komisji Europejskiej priorytetowym działaniem sieci jest znalezienie sposobu na maksymalizację wykorzystania środków pomocowych przeznaczonych na ochronę środowiska celem uniknięcia przeniesienia lub utraty funduszy unijnych. Kluczowe jest także zidentyfikowanie tzw. „wąskich gardeł” związanych z istnieniem przepisów, które utrudniają optymalne wykorzystanie środków przeznaczonych na ochronę środowiska. Tym samym w ramach sieci można by podjąć próbę identyfikacji takich przepisów, a następnie rozważyć możliwość i kierunki ich zmian, w celu przedstawienia tych propozycji stosownym organom.

Mając na względzie przygotowania do kolejnego okresu programowego KE zaleca, iż pod uwagę powinny zostać wzięte następujące kwestie związane z ochroną powietrza i energetyką:

- ustalenie stopnia, w jakim fundusze UE pomagają w Polsce spełniać wymogi unijnych dyrektyw środowiskowych;
- możliwości zwiększenia finansowania z unijnych funduszy na priorytetowe potrzeby środowiskowe;

- zidentyfikowanie trudności występujących przy przygotowaniu projektów środowiskowych oraz w jaki sposób im zaradzić;
- zróżnicowanie biologiczne, adaptacja do zmian klimatycznych i łagodzenie ich skutków
  - ocena udziału funduszy UE;
  - jakie dodatkowe działania mogą zostać podjęte w ramach obecnego programowania oraz przyszłych programów;
  - jakie istnieją możliwości uwzględnienia tych aspektów przy realizacji programów operacyjnych.

### **Przedstawienie celu i wstępnego harmonogramu prac dla GR Ochrona Powietrza oraz Energetyka**

Podczas spotkania przedstawiono cele oraz wstępny harmonogram prac dla grupy roboczej, które zostały określone na pierwszym posiedzeniu plenarnym inaugurującym prace sieci „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”.

#### GR Ochrona Powietrza oraz Energetyka

- 1) Dokonanie przeglądu rozwiązań programów ochrony powietrza oraz praktyki ich wdrażania – **I półrocze 2011 r.**
- 2) Przegląd możliwości finansowania programów ochrony powietrza w obecnej perspektywie finansowej - **I półrocze 2011 r.**
- 3) Przygotowanie poradnika dot. tworzenia programów ochrony powietrza w przyszłej perspektywie finansowej - **koniec 2011 r.**
- 4) Opracowanie zaleceń dotyczących zasad wsparcia energetyki źródeł odnawialnych w przyszłej perspektywie finansowej - **rok 2012**
- 5) Opracowanie możliwości oraz wskazań do finansowania działań w zakresie ochrony powietrza - **?**

#### **Wybór przedstawiciela i sekretarza grupy**

Uczestnicy spotkania dokonali wyboru przewodniczącego i sekretarza grupy roboczej.

P.O. przewodniczącego: **Roman Głaz** – Departament Zmian Klimatu i Ochrony Atmosfery Ministerstwa Środowiska (e-mail: [roman.glaz@mos.gov.pl](mailto:roman.glaz@mos.gov.pl) , tel.: 022 57 92 618)

Sekretarz - funkcja sekretarza będzie sprawowana kolejno przez każdego z członków grupy.

## Omówienie kluczowych tematów z zakresu działania grupy.

- Programy ochrony powietrza w kontekście zmian w przygotowywanych aktach prawnych

Pan Roman Głaz – Naczelnik Wydziału ds. Ochrony Atmosfery w Ministerstwie Środowiska przedstawił zagadnienie programów ochrony powietrza (POP) w świetle wymagań unijnych i krajowych. Prezentacja poruszała nie tylko kwestie sporządzania POP ale także nowych regulacji prawnych w zakresie systemu oceny i kontroli jakości powietrza - tj.:

- dyrektywa 2008/50/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystsze powietrze dla Europy (CAFE) (Dz. Urz. UE L 152 z 11.06.2008r.)
- projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw.

Ponadto Pan Roman Głaz zwrócił uwagę na rolę grupy w przygotowaniu planowanych przez resort środowiska dokumentów, takich jak:

- „Aktualizacja wytycznych w zakresie przygotowania programów ochrony powietrza” o nowy standard pyłu PM<sub>2,5</sub>;
- „Krajowy program ochrony powietrza”;
- „Analiza możliwości ograniczenia niskiej emisji ze szczególnym uwzględnieniem sektora bytowo-komunalnego”.

- Szczególne rozwiązania prawne dla energetyki wynikające z pakietu energetyczno – klimatycznego;

Pan Paweł Różycki – Starszy specjalista Departamentu Zmian Klimatu i Ochrony Atmosfery w Ministerstwie Środowiska omówił akty prawne wchodzące w skład pakietu energetyczno-klimatycznego, który stanowi kompleksowe podejście do zarządzania emisjami gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz ma doprowadzić do osiągnięcia przez UE celów związanych z przeciwdziałaniem zmianom klimatu. Podczas prezentacji przedstawiony został również etap prac implementacyjnych związanych z systemem handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz zasady wydawania zezwoleń podmiotom podejmującym realizację instalacji, które będą wytwarzały energię elektryczną.

W dyskusji nawiązującej do powyższych prezentacji uczestnicy spotkania poruszyli kwestie m.in. takie jak:

- POP jako akt wskazujący co powinno się znaleźć w innych dokumentach np. w planach zagospodarowania przestrzennego – wymóg zgodności inwestycji z miejscowym pzp;
- rzetelne modelowanie/inwentaryzacja przy tworzeniu krajowego POP (do jakiego roku należałoby odnieść krajowy POP);
- nowe elementy w krajowym programie ochrony powietrza (szczególne zagadnienie kwestii O<sub>3</sub>);

- łączenie programów ochrony środowiska i programów ochrony powietrza z programami naprawczymi;
  - rola marszałka w zarządzaniu systemem ocen i kontroli jakości powietrza w województwie (wynikiem niejasności w tej materii jest niska skuteczność realizacji założeń POP);
  - oddolna deklaracja społeczna jako możliwość ograniczenia niskiej emisji z sektora bytowo-komunalnego;
  - POP dla przedsięwzięć z zakresu energetyki;
  - redukcja emisji u źródła;
  - akcje edukacyjno-promocyjne związane z problematyką ochrony atmosfery i klimatu;
  - efektywność energetyczna jako pole wymiany doświadczeń pomiędzy urzędami.
- Przedstawienie celów oraz istotnych obszarów z zakresu działania grupy

W trakcie obrad uczestnicy spotkania przedstawili na tle kluczowych problemów związanych z ochroną powietrza oraz energetyką następujące cele :

- realizacja priorytetowych celów wypracowanych na pierwszym posiedzeniu plenarnym;
- wypracowanie elementów pomocnych w naprawie Programów Ochrony Powietrza (POP) (aktualizacja programów naprawczych i doskonalenie prawa);
- identyfikacja i wyjaśnienie niespójności przepisów prawa uniemożliwiających skuteczną realizację POP;
- wsparcie ochrony powietrza oraz energetyki przy wykorzystaniu OZE;
- opracowanie wytycznych tworzenia raportów dotyczących ochrony powietrza;
- wymiana doświadczeń (przykłady „dobrych praktyk” w regionach) w zakresie realizacji programów ochrony środowiska, w szczególności POP;
- programy ograniczenia niskiej emisji jako narzędzia w realizacji POP;
- opracowanie wytycznych do przygotowania i wdrażania planów działań krótkoterminowych;
- koordynacja POP przy jednoczesnym ujednoczeniu priorytetów dokumentów programowych, w szczególności dot. POP i RPO;
- opracowanie zasad finansowania przedsięwzięć z zakresu ciepłownictwa w kontekście ochrony powietrza;
- określenie zakresu działań naprawczych programów ochrony powietrza w świetle przepisów o administracji samorządowej i rządowej;

Uczestnicy spotkania zasygnalizowali również potrzebę udziału w posiedzeniach niniejszej grupy roboczej ekspertów z doświadczeniem w kwestiach związanych z POP.

**SEKRETARIAT SIECI**  
 „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”  
 ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa  
 tel. 22 579 21 69, fax 22 579 21 12  
 e-mail: sekretariat\_sieci@gdos.gov.pl



20.06.2011 r.