

Protokół

Z posiedzenia Grupy Roboczej ds. Ochrony Powietrza i Energetyki funkcjonującej w ramach Sieci „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”, które odbyło się w dniu 15.04.2015 r.

Głównym tematem spotkania Grupy Roboczej ds. Ochrony Powietrza i Energetyki, które odbyło się w Warszawie w dniu 15 kwietnia 2015 r. była problematyka związana z uciążliwością zapachową i tworzonym w Ministerstwie Środowiska „Kodeksem przeciwdziałania uciążliwości zapachowej”.

Spotkanie otworzył przewodniczący grupy Pan Roman Głaz, który zaprezentował program spotkania, omówił problem uciążliwości zapachowej oraz naświetlił główne trudności pojawiające się na drodze rozwiązania kwestii uciążliwości zapachowej.

Następnie głos zabrała Pani Żaneta Woźniak, przedstawicielka Departamentu Ochrony Powietrza Ministerstwa Środowiska, która przedstawiła analizę regulacji prawnych dotyczących przeciwdziałania uciążliwościom zapachowym w wybranych krajach UE i na przykładzie 4 państw: Niemiec, Wielkiej Brytanii, Szwecji i Holandii pokazała możliwe rozwiązania prawne stosowane w ww. państwach. Prelegentka omówiła również istniejące w Polsce akty prawne regulujące wprowadzanie substancji zapachowo czynnych. Zwróciła uwagę również na fakt, że do chwili obecnej Komisja Europejska nie przygotowała jednolitego prawodawstwa w tym zakresie, w formie dyrektywy lub wytycznych, na których mogłyby opierać swoje prawo kraje członkowskie.

Po wystąpieniu Pani Żanety Woźniak, głos ponownie zabrał Pan Roman Głaz, który podjął temat modelowania rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń i substancji zapachowych, a także pomiarów olofaktometrycznych. Ponadto stwierdził, że przeniesienie zapisów prawa z innego kraju mogłyby być problematyczne, bo w żadnym z omówionych krajów nie ma na tyle dobrego prawa, żeby móc je powielić w polskim prawodawstwie.

Następnie głos zabrała Pani Kinga Majewska – naczelnik Wydziału ds. Ochrony Atmosfery w Ministerstwie Środowiska, która na wstępie przedstawiła plan swojej prezentacji, który wyglądał następująco:

- Obecne uregulowania problemu uciążliwości zapachowej;
- Prace legislacyjne prowadzone przez resort środowiska;
- Prace pozalegislacyjne;
- Proponowane działania – Kodeks przeciwdziałania uciążliwości zapachowej.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Prelegentka podczas swojego wystąpienia zwróciła uwagę na pojawiającą się trudność stosowania obecnie funkcjonujących przepisów w zakresie przeciwdziałania uciążliwości zapachowej ze względu na brak punktów odniesienia. Przypomniała też, że obecnie opracowywane są nowe wymagania BAT, które w nowej formie mają wziąć pod uwagę kwestie uciążliwości zapachowej.

Przedstawicielka Ministerstwa Środowiska w dalszej części prezentacji omówiła prace legislacyjne dotychczas prowadzone przez resort. Były to: projekt rozporządzenia w sprawie wartości odniesienia substancji zapachowych w powietrzu i metod oceny zapachowej jakości powietrza - art. 222 ustawy PoS oraz założenia do projektu ustawy o przeciwdziałaniu uciążliwości zapachowej.

W tym miejscu do wystąpienia ponownie włączył się Pan Roman Głaz, który dokładniej opisał prace nad Ustawą oraz wskazał możliwe problemy ekonomiczne i socjologiczne, które mogłyby być jej skutkiem. Zaznaczył, że wprowadzenie ustawy w zakładanej formie, mogłoby spowodować masowe zamykanie zakładów produkcyjnych, a co za tym idzie zwiększone bezrobocie i zubożenie społeczeństwa.

Następnie Pani Kinga Majewska kontynuując swoje wystąpienie wymieniła prace pozalegislacyjne prowadzone przez resort, którymi były: współpraca z resortami odpowiedzialnymi za uregulowanie problemu uciążliwości zapachowej (Ministerstwo Gospodarki, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju) oraz obecnie trwające prace nad Kodeksem przeciwdziałania uciążliwości zapachowej. Prelegentka powiedziała, że Kodeks ma być wytycznymi technicznymi, do stosowania przez administrację centralną, administrację samorządu terytorialnego szczebla wojewódzkiego i lokalnego oraz przedsiębiorców,

W Kodeksie miałyby być również zidentyfikowane źródła emisji substancji zapachowoczynnych oraz wskazane działania zaradcze dla głównych form działalności uciążliwych zapachowo, które prelegentka opisała w dalszej części prezentacji.

Na koniec wyraziła nadzieję, że Kodeks powinien być przygotowany do końca 2015 r.

Następnie Pan Roman Głaz dodał, że Kodeks powinien być gotowy do konsultacji społecznych w połowie bieżącego roku, po czym otworzył dyskusję.

Główne tematy poruszane podczas dyskusji to:

- 1) Brak środków prawnych zmuszających przedsiębiorców do stosowania zapisów „Kodeksu” w praktyce,
- 2) Hierarchia postępowania odnośnie zwalczania uciążliwości zapachowej /na początku zwalczanie/przeciwdziałanie na etapie lokalizacyjnym i organizacyjnym, a w dalszych krokach na zmianach w procesie technologicznym i produkcyjnym/,
- 3) Brak regulacji prawnych w zakresie przeciwdziałania uciążliwości zapachowej,



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



- 4) Stworzenie radykalnego prawa byłoby powodem zamykania zakładów produkcyjnych,
- 5) Propozycja stworzenia przepisów, które obejmowałyby tylko nowopowstające zakłady produkcyjne, objęcie przepisami przejściowymi zakłady istniejące,
- 6) Problem nakładania się emisji z różnych źródeł, a tym samym problem ze wskazaniem „zanieczyszczającego”,
- 7) Problem uciążliwości zapachowej instalacji MBP i składowisk odpadów,
- 8) Harmonogram prac nad Kodeksem,
- 9) Omówienie sposobów zachęcania do stosowania Kodeksu /seminaria, szkolenia/,
- 10) Problem braku regulacji prawnych w zakresie hodowli bydła.

Uczestnicy spotkania zwrócili również uwagę na konieczność uwzględnienia kwestii przeciwdziałania uciążliwości zapachowej w formie aktów prawa. Wyrazili również wątpliwość, że zapisy Kodeksu będą miały realny wpływ na jakość powietrza w aspekcie substancji odoroczynnych. Podczas dyskusji zaproponowano również odwrócenie przedstawionej kolejności odbiorców/beneficjentów Kodeksu. Kodeks powinien być w pierwszej kolejności skierowany do przedsiębiorców, a dopiero w następnej do organów administracji samorządowej. Pan Roman Głaz zgodził się z przedstawioną propozycją. Zaproponowano również, aby w wytycznych GIOŚ dla WIOŚ dotyczących kontroli w terenie uwzględniać zapisy Kodeksu, aby znalazły się one we wskazówkach do kontroli. Pan Roman Głaz zaakceptował przedstawioną uwagę.

Na koniec spotkania zostały omówione plany na pierwsze półrocze 2015 r. Pan Roman Głaz zaproponował, aby na następnym spotkaniu wymienić się doświadczeniami w zakresie realizacji POP-ów. Zgromadzeni uczestnicy stwierdzili, że temat został już omówiony i nie istnieje potrzeba organizacji spotkania w tym zakresie.

Pani Jadwiga Młostoń zaproponowała aby Grupa rozpoczęła pracę nad przygotowaniem II części Poradnika pt. „Podniesienie jakości i skuteczności zarządzania jakością powietrza”, dotyczącego podstaw prawnych realizacji Programów Ochrony Powietrza. W związku z tym ustalono, że następne spotkanie będzie poświęcone pracom nad II częścią Poradnika, a Pani Jadwiga Młostoń będzie jego moderatorem.

Ustalono również, że kolejne spotkanie Grupy odbędzie się w maju br., dokładny termin zostanie wskazany przez Sekretariat Sieci, po ustaleniu dostępności sali konferencyjnej.

Przewodniczący Grupy Roboczej
Ochrona Powietrza i Energetyka
Sieć „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”

Roman Głaz



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

