



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI



Roman Głaz
Ministerstwo Środowiska
Departament Ochrony Powietrza
Warszawa, dnia 1-2 grudnia 2015 r.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Plan prezentacji

- Sprawozdanie z prac grupy w **2015 r.**
- Wizyty studyjne w **2015 r.**
- Plany na **2016 r.**



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenia Grupy roboczej w 2015 r.:

- 19 marca 2015 r. Warszawa
- 15 kwietnia 2015 r. Warszawa
- 26 maja 2015 r. Warszawa



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 19 marca 2015 r.

Projekt Krajowego Programu Ochrony Powietrza (KPOP)

- Celem spotkania było omówienie założeń projektu **KPOP**, który został przygotowany w resorcie środowiska. Na spotkaniu pracownicy Departamentu Ochrony Powietrza w MŚ przedstawili główne kierunki działań, które zostały zawarte w tym dokumencie.
- Celem tego dokumentu jest wskazanie kluczowych działań niezbędnych do poprawy jakości powietrza w Polsce oraz zachęcenie resortów, samorządów, organizacji pozarządowych i społeczeństwa do współpracy w tym obszarze.
- Szczegóły tego dokumentu zostały przedstawione przez Ministra Środowiska Macieja Grabowskiego podczas konferencji, która odbyła się **9 marca 2015r.** w Krakowie.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 19 marca 2015 r. - cd

Kluczowymi kierunkami działań niezbędnych do podjęcia w celu poprawy stanu powietrza w kraju są:

- podniesienie rangi zagadnienia poprawy jakości powietrza poprzez skonsolidowanie działań na szczeblu krajowym oraz powołanie partnerstwa na rzecz poprawy jakości powietrza,
- włączenie społeczeństwa w działania na rzecz poprawy jakości powietrza poprzez zwiększenie świadomości społecznej,
- rozwój i rozpowszechnianie technologii sprzyjających poprawie jakości powietrza.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 19 marca 2015 r. - cd

W KPOP wskazano także katalog działań do podjęcia w ramach procesu poprawy jakości powietrza. Są to działania priorytetowe (krótkotrwałe w terminie do **2018r.**), średniookresowe (w terminie do **2020r**) oraz długookresowe (w perspektywie do **2030r**), mające charakter strategiczny, legislacyjny, finansowy oraz informacyjny.

Podczas spotkania poinformowano o toczących się konsultacjach społecznych i międzyresortowych tego projektu. Przewodniczący Grupy i zwrócił się do uczestników spotkania z prośbą o przesłanie do sekretariatu sieci wszelkich uwag sugestii do KPOP w terminie do **25 marca 2015r.**



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 15 kwietnia 2015 r.

Problematyka uciążliwości odorowej w Polsce

Dyskusja na temat problematyki związanej z uciążliwością zapachową i tworzonym w Ministerstwie Środowiska „Kodeksem przeciwdziałania uciążliwości zapachowej”.

- » Podczas spotkania poinformowano o inicjatywie polegającej na stworzeniu w Ministerstwie Środowiska „Kodeksu przeciwdziałania uciążliwości zapachowej”.
- » W spotkaniu uczestniczyli przedstawiciele Departamentu Ochrony Powietrza w którym ten dokument powstaje. Przedstawili oni analizę regulacji prawnych dotyczących przeciwdziałania uciążliwości zapachowej wybranych krajach UE i na przykładzie 4 państw: Niemiec, Wielkiej Brytanii, Szwecji i Holandii zaprezentowano możliwe rozwiązania prawne regulujące wprowadzanie substancji zapachowo czynnych.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 15 kwietnia 2015r – cd

- » Do chwili obecnej KE nie przygotowała jednolitego prawodawstwa w zakresie odorów, w formie dyrektywy lub wytycznych na których mogłyby opierać swoje prawo kraje członkowskie.
- » Proste przeniesienie zapisów prawa z innego kraju mogłoby być problematyczne , bo w żadnym z omówionych krajów nie ma na tyle dobrego prawa, żeby móc je powielić w polskim prawodawstwie.
- » Modelowanie rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń i substancji zapachowych, a także pomiarów olfaktometrycznych.
- » Trudność stosowania obecnie funkcjonujących przepisów w zakresie przeciwdziałania uciążliwości zapachowej ze względu na brak punktów odniesienia.
- » Wraz z resortami odpowiedzialnymi za uregulowanie problemu uciążliwości zapachowej: Ministerstwem Gospodarki, Ministerstwem Infrastruktury i Rozwoju oraz Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi, resort środowiska przeprowadził analizy obowiązujących przepisów prawnych



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 15 kwietnia 2015r-
odory- cd

- Istotne dla ograniczenia uciążliwości zapachowej są przepisy będące w kompetencjach Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz kwestie planowania przestrzennego, które są w gestii Ministra Infrastruktury i Rozwoju.
- Analizowano ustalenie minimalnej odległości usytuowania budynków mieszkalnych od zakładów produkcyjnych, uzależnionej od wielkości zakładu i liczby sztuk zwierząt/dużych jednostek przeliczeniowych, uwarunkowań lokalnych oraz charakterystyki substancji i warunków rozprzestrzeniania zanieczyszczeń.
- W efekcie tych działań ustalono, że w istniejącej sytuacji społecznej i ekonomiczno - gospodarczej efektywniejsze będzie rozwiązanie kwestii uciążliwości zapachowej poprzez przygotowanie wytycznych technicznych zatytułowanych Kodeks przeciwdziałania uciążliwości zapachowej dedykowanych podmiotom gospodarczym.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 15 kwietnia 2015r
- odory-cd

Kodeks przeciwdziałania uciążliwości zapachowej

Opracowywany obecnie w Ministerstwie Środowiska Kodeks będzie zawierał zbiór praktyk, działań przyjaznych środowisku, których zastosowanie może przyczynić się do ograniczenia uciążliwości zapachowej.

Kodeks przeznaczony będzie do stosowania przez przedsiębiorców, administrację centralną, administrację samorządu terytorialnego szczebla wojewódzkiego i lokalnego w celu ograniczenia uciążliwości zapachowej, negatywnego jej wpływu na środowisko naturalne i człowieka oraz podniesienie jakości życia mieszkańców narażonych na uciążliwość zapachową.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 15 kwietnia 2015r-odory-
cd

Podczas dyskusji członkowie Grupy podnosili następujące kwestie:

- brak środków prawnych zmuszających przedsiębiorców do stosowania zapisów „Kodeksu” w praktyce,
- wskazywano na właściwą hierarchię postępowania odnośnie zwalczania uciążliwości zapachowej poczynając od etapu lokalizacyjnego i organizacyjnego, a na zmianach w procesie technologicznym i produkcyjnym kończąc,
- obawy przed zamykaniem zakładów przemysłowych w wyniku stworzenia zbyt radykalnego prawa,
- nakładanie się emisji z różnych źródeł, a tym samym problem ze wskazaniem „zanieczyszczającego”,
- sposób zachęcania do stosowania Kodeksu (seminaria, szkolenia).



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 26 maja 2015r - Podgrupa
Robocza ds. Wytycznych do pop

Przygotowanie II części Poradnika pt. „Podniesienie jakości i skuteczności zarządzania jakością powietrza w strefach w celu zapewnienia czystego powietrza w województwie”,

- » Celem spotkania było omówienie szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia dla II części poradnika dla organów administracji publicznej cz. II. pt. „Następstwa i konsekwencje prawne podjętych uchwał sejmików województw w sprawie Programów Ochrony Powietrza i Planów Działań Krótkoterminowych”.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 26 maja 2015r-Podgrupa
Robocza ds. Wytycznych do pop - cd

Zakres merytoryczny Poradnika:

- wskazanie następstw i konsekwencji prawnych uchwał podjętych przez sejmiki województw w sprawie POP i PDK,
- wskazanie podmiotów właściwych do realizacji działań naprawczych i krótkoterminowych oraz sposób ich działania,
- wskazanie roli i zadania organów na poszczególnych szczeblach administracji publicznej we współzarządzaniu jakością powietrza w województwie,
- wskazanie obszarów działania gminy w celu realizacji POP i PDK, z uwzględnieniem charakteru obszarów przekroczeń,
- wskazanie podstawy prawnej działania poszczególnych organów administracji publicznej realizujących POP i PDK wraz ze schematami postępowania,
- wskazanie obszarów działania społeczeństwa i organizacji społecznych w realizacji POP i PDK oraz możliwości gminy w jednoczeniu lokalnej społeczności i organizacji społecznych w działaniach na rzecz realizacji POP i PDK,





GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 26 maja 2015r- Podgrupa
Robocza ds. Wytycznych do pop - cd

- wskazanie dobrych praktyk w zasadach udzielania pomocy finansowej umożliwiających skuteczną realizację POP,
- wskazanie dobrych praktyk w realizacji POP i PDK,
- przedstawienie możliwych kar i nagród.
- ocenie efektywności planów gospodarki niskoemisyjnej jako instrumentu służącego osiągnięciu celów POP w miastach na prawach powiatu, gminach miejskich, miejsko-wiejskich i wiejskich uwzględnieniem różnego stopnia rozwoju infrastruktury społecznej i technicznej,
- wskazanie metod działania na rzecz ograniczenia w gminach stref ubóstwa energetycznego,
- wskazanie barier i problemów związanych z realizacją POP i PDK,
- Podczas dyskusji ustalono, że w ramach poradnika należałoby dodatkowo dokonać analizy/przeglądu obowiązujących POP i PDK oraz przedstawić wnioski z tej analizy. Rozważano także możliwość dokonania przeglądu wyroków sądowych w sprawie uchwał dotyczących POP. Ponadto zwrócono uwagę na konieczność napisania Poradnika w sposób zrozumiały i przystępny dla szerokiego grona odbiorców.
- Ustalono, że uwagi i komentarze do przedstawionego planu szop „Poradnika” będą przesyłane do dnia **5 czerwca 2015r.**





GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Wizyta studyjna

- wizyta studyjna w **Austrii (Wiedeń, Graz)** która odbyła się w dniach **4-9 maja 2015r.** miała na celu wymianę doświadczeń z austriackimi władzami na temat stosowanych w tym kraju pomiarów, regulacji oraz technik kontroli w zakresie kompleksowej ochrony powietrza. Poznano także system prawny wydawania pozwoleń na emisje zanieczyszczeń do powietrza ze szczególnym uwzględnieniem problematyki uciążliwości zapachowej.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Wizyta studyjna- cd

Uczestnicy wizyty mieli możliwość zapoznać się z innowacyjnymi rozwiązaniami w obszarach:

- ograniczenia emisji odorów do powietrza (na przykładzie spalarni odpadów Pfaffenau oraz biogazowni „Biogas Wien”);
- ograniczenia emisji zanieczyszczeń poprzez wspieranie zrównoważonego transportu (inteligentny system transportowy w Aglomeracji Wiedeńskiej - ITS Vienna Region);
- planowanie energetyczne w Wiedniu (efektywność energetyczna, oze, budownictwo pasywne);
- Polityka ochrony powietrza w Austrii – Ministerstwo Rolnictwa, Leśnictwa, Środowiska i Gospodarki Wodnej
- promocja ruchu rowerowego i pieszego w Wiedniu i Grazu;
- wdrażanie kompleksowych systemów zarządzania stanem powietrza w Landzie Styria - (projekt KAPA GS- Graz).





GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Plany na 2016 r

W 2016 r. w ramach spotkań Grupy Roboczej poruszana będzie następująca tematyka:

- » Działania związane z wdrażaniem KPOP,
- » Ustawa antysmogowa i jej praktyczne aspekty,
- » działania modernizacyjno-odtwórcze planowane w sektorze ciepłownictwa w kontekście prac prowadzonych nad aktualizacją Dyrektywy EcoDesign oraz Pakietu powietrznego w UE
- » Wymiana doświadczeń poszczególnych województw w zakresie funkcjonowania programów ochrony powietrza, w zakresie m.in. nakładania obowiązków, możliwości ich egzekucji i pojawiającego się orzecznictwa administracyjnego
- » Poradnik dla organów administracji publicznej na temat: „Podniesienie jakości i skuteczności zarządzania jakością powietrza w strefach w celu zapewnienia czystego powietrza w województwie” cz. II. pt. „Następstwa i konsekwencje prawne podjętych uchwał sejmików województw w sprawie Programów Ochrony Powietrza i Planów Działań Krótkoterminowych”.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Plany na 2016 r -cd

- » Dalsze prace nad „The Clean Air Policy Package” (implementacja dyrektywy MCP i NEC)
- » Opracowanie Wytycznych dla administracji samorządu terytorialnego szczebla lokalnego nt. ograniczania niskiej emisji w gminach, z uwzględnieniem kwestii pozyskiwania środków finansowych na wymianę kotłów; dobre praktyki w zakresie zawierania umów z osobami fizycznymi na wymianę kotłów oraz informacji na temat nowoczesnych rozwiązań technicznych - wysokosprawnych kotłów małej mocy.
- » Prace nad rozwiązaniem problemu uciążliwości zapachowej



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Plany - wizyty studyjne

Wizyty studyjne:

- Wizyta studyjna do Rumunii ze szczególnym uwzględnieniem problematyki wdrażania planów ochrony powietrza (szczególnie na poziomie lokalnym) i monitorowania jakości powietrza, a także kwestii odnawialnych źródeł energii. (wstępne terminy 11-15.04 lub 16-20.05.2016r)



GRUPA ROBOCZA OCHRONA POWIETRZA I ENERGETYKA

Plany- ekspertyzy:

Ekspertyzy :

- Przygotowanie II części Poradnika pt. „Podniesienie jakości i skuteczności zarządzania jakością powietrza w strefach w celu zapewnienia czystego powietrza w województwie”,
- Opracowanie nt. „Metodyki szacowania wielkości emisji substancji złośliwych z poszczególnych instalacji, referencyjnej metodyki modelowania poziomów substancji w powietrzu, wartości odniesienia substancji zapachowych w powietrzu i metody oceny zapachowej jakości powietrza oraz katalogu rozwiązań ochrony powietrza mających na celu eliminację tych uciążliwości”.
- Opracowanie nt. „Istota i znaczenie kosztów realizacji programów ochrony powietrza dla zarządzania jakością powietrza w województwie, powiecie, gminie i na poziomie krajowych ”.



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa

www.mos.gov.pl

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

Roman Głaz
Ministerstwo Środowiska
Departament Ochrony Powietrza
1-2 grudnia 2015 r.