

**Protokół ze spotkania przedstawicieli Podgrupy Roboczej  
ds. zmian ustawowych w zakresie ochrony powietrza  
funkcjonującej w ramach Sieci „Partnerstwo : Środowisko dla Rozwoju”  
24-25 maja 2012 r.**

które odbyło się w dniach 24-25 maja 2012 roku w Krakowie

**Powitanie uczestników spotkania i przedstawienie programu spotkania:**

Spotkaniu przewodzili: Pan Piotr Łyczko (Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego, Przewodniczący Podgrupy ds. zmian ustawowych w ochronie powietrza), Pan Roman Głaz (Ministerstwo Środowiska, Przewodniczący GR Ochrona Powietrza i Energetyka).

Słowo wstępne wygłosiła Pani Karolina Laszczak (Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego).

**1. Omówienie celu i tematyki spotkania oraz planu dalszych działań związanych z wypracowanym zakresem zmian przepisów: Piotr Łyczko (Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego, Przewodniczący Podgrupy ds. zmian ustawowych w ochronie powietrza)**

P. Łyczko przedstawił cel pracy podgrupy, która będzie koncentrowała się na wypracowaniu koncepcji w zakresie:

- identyfikacji problemów w zakresie ochrony powietrza,
  - przygotowaniu założeń zmian przepisów, które wyeliminują występujące bariery prawne i ułatwią wdrażania programów ochrony powietrza
  - przygotowaniu założeń i zleceniu ekspertyzy prawnej dot. ustaw i rozporządzeń wdrażających wypracowaną koncepcję zmian
  - zlecenie oszacowania kosztów (w tym kosztów pośrednich) wdrożenia proponowanych zmian oraz kosztów zaniechania zmian,
  - wypracowanie koncepcji zmian prawnych, które:
    - umożliwią skuteczną realizację programów ochrony powietrza,
    - doprowadzą do osiągnięcia dopuszczalnych poziomów zanieczyszczeń w powietrzu.
  - przeprowadzenie działań lobbingowych związanych z wdrożeniem przygotowanych propozycji zmian ustawowych prowadzonych za pośrednictwem: Ministerstwa Środowiska, Związku Województw i Konwentu, Marszałków, Posłów i Senatorów, organizacji społecznych i mediów.
- W trakcie dyskusji członkowie podgrupy podkreślali fakt, że propozycje zmian prawnych powinny być:

- realne do wprowadzenia,
- przynoszące wymierny efekt,
- możliwe do kontroli i egzekwowania,
- spójne z przepisami z innych dziedzin.

## **2. Wystąpienie Pani Ewy Olszowskiej-Dej (Urząd Miasta Krakowa) dot. doświadczeń z udzielania dofinansowania do wymiany kotłów oraz kontroli spalania odpadów**

W trakcie wystąpienia przedstawione zostały doświadczenia Urzędu Miasta Krakowa z realizacji POP dla aglomeracji krakowskiej oraz problemy im towarzyszące.

Wśród głównych problemów wskazano, że:

- środki finansowe mogą być przekazywane dopiero po podpisaniu umowy,
  - brak zapisu o możliwości przekazywania środków po jakimś czasie od zmiany sposobu ogrzewania,
  - brak możliwości wykorzystywania środków finansowych przeznaczonych na działania związane ochroną powietrza w kolejnych latach, jeżeli nie zostały w pełni wykorzystane w bieżącym roku.
- Wystąpienie Pani E. Olszowskiej-Dej było podstawą do dyskusji na temat propozycji zmian w zakresie udzielania dofinansowania do wymiany kotłów.

Wśród propozycji uczestnicy zgłaszali następujące propozycje zmian:

- wskazanie ustawowego obowiązku przygotowania i realizacji programów ograniczania niskiej emisji przez gminy, w których program ochrony powietrza stwierdza przekroczenia poziomów dopuszczalnych zanieczyszczeń, dla których jednym z głównych źródeł jest niska emisja,
- umożliwienie składania wniosku o udzielenie dotacji po wykonaniu zadania
- kontrolę spalania odpadów, a w tym doprecyzowanie możliwości kontroli osób indywidualnych przez upoważnionych pracowników urzędów gmin.

Jako główne problemy umożliwiające wprowadzenie ww. rozwiązań wymieniono:

- brak odpowiednich zapisów prawa dotyczących programów niskiej emisji,
- brak odpowiedniej edukacji w zakresie ochrony powietrza,
- brak odpowiednich służb kontrolnych takich jak np. policja ekologiczna.

## **3. Wystąpienie Pana Jerzego Ziory (Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego) dot. roli planowania przestrzennego**

W trakcie swojego wystąpienia P. Ziory omówił i uszczegółowił propozycję zmian w zakresie planowania przestrzennego, między innymi:

- wprowadzenie obowiązku opracowania miejskich planów zagospodarowania przestrzennego (mpzp) dla obszarów przekroczeń wskazanych w programach ochrony powietrza,
- sposobie egzekwowania obowiązku opracowania mpzp,
- wprowadzenia obowiązku uwzględnienia w mpzp zapisów programów ochrony powietrza oraz planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe,
- wprowadzenie obowiązku wskazania w mpzp dopuszczalnych rodzajów ogrzewania budynków dla danego obszaru,
- stworzenia generalnego obowiązku podłączenia do sieci ciepłownicze, gdy jest to technicznie możliwe przy racjonalnych kosztach,
- stworzenie możliwości wskazania w mpzp obowiązku podłączania budynków z danego obszaru do sieci ciepłowniczej.

P. Ziara przedstawił również propozycję zmian w zakresie planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe.

Wśród głównych zmian wymienił:

- wprowadzenie sankcji dla gmin za brak opracowania założeń do planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe
- wprowadzenie obowiązku uzgadniania przez zarząd województwa projektów założeń do planów ze względu na zgodność z programami ochrony powietrza
- wprowadzenie obowiązku opracowania wojewódzkich planów energetycznych, z którymi musiałyby być zgodne założenia i plany gminne

Zwrócił również uwagę na potrzebę wypracowania nowych rozwiązań prawnych, ze szczególnym zwróceniem uwagi na:

- sformułowanie nowego podejścia do indywidualnych źródeł ciepła, opartego o tezę, że decyzja o wyborze urządzenia grzewczego i paliwa w nim stosowanego nie jest wyłącznie prywatnym problemem właściciela obiektu.
- konieczność bilansowania indywidualnych oszczędności z tytułu spalania najgorszej jakości paliw, z odpadami włącznie, w domowych piecach i kotłach.
- potrzebę wzmocnienia narzędzi ekonomicznych wspomagających procesy modernizacji indywidualnych źródeł ciepła, rozbudowy systemów zaopatrzenia sieciowego oraz ich utrzymania.
- określenie standardowych narzędzi dla modelowania procesów rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń, z wykorzystaniem rzeczywistych danych wejściowych oraz danych z pomiarów – umożliwiających właściwe wyznaczenie stref zanieczyszczeń.

P. Ziara wskazała, iż wymagane zmiany prawne powinny zostać wprowadzone w następujących obszarach:

- Prawo energetyczne (brak korelacji między polityką energetyczną państwa i polityką energetyczną gmin)
- Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (brak spójności dokumentów planistycznych)
- we wdrażaniu dyrektywy IED i ETS (dotyczące emisji CO<sub>2</sub> i gazów cieplarnianych)
- ustawy samorządowe
- POŚ
- Ustawa o systemie monitorowania i kontroli jakości paliw

W trakcie dyskusji podkreślano, że proces legislacyjny mający na celu wprowadzenie nowych zapisów do ustaw jest bardzo długotrwały, dlatego też padła propozycja wprowadzenia zmian jako poprawki poselskie wraz z wykazaniem efektu ekonomiczno – ekologicznego.

#### **4. Wystąpienie Pani Krystyny Kubicy (Politechnika Śląska) dot. standardów emisyjnych dla kotłów małej mocy i parametrów jakościowych paliw stałych**

P. Kubica omówiła propozycję zmian w zakresie urządzeń grzewczych, poprzez:

- wprowadzenie standardów emisji dla kotłów małej mocy poniżej 1MW
- zmianie sposobu kontroli i egzekwowania dotrzymywania przez mieszkańców standardów emisyjnych dla kotłów
- powiązanie kontroli dotrzymywania standardów emisji z obowiązkowymi przeglądami kotłów wynikającymi z dyrektywy o efektywności energetycznej budynków
- nałożenia obowiązku zamieszczania informacji o sposobie ogrzewania obiektu w zawiadomieniu o zakończeniu budowy obiektu budowlanego
- wyeksponowanie obowiązku realizacji obiektu budowlanego w odniesieniu do sposobu ogrzewania w zgodności z udzielonym pozwoleniem na budowę

Dodatkowo omówiła również propozycję zmian w zakresie jakości paliw stałych, które dotyczą między innymi:

- wprowadzenia minimalnych wymagań jakościowych paliw stałych dopuszczonych do obrotu i sprzedaży
- sposobu kontroli i egzekwowania dotrzymywania wymagań jakościowych paliw stałych

Wystąpienie P. Kubicy było podstawą do dyskusji, w sprawie możliwości wprowadzenia zmian w zakresie opłacalności stosowania paliw niskoemisyjnych, między innymi poprzez:

- uzależnienie wysokości akcyzy na paliwa od rodzaju odbiorcy końcowego oraz od wielkości zanieczyszczeń emitowanych ze spalania paliw,
- wprowadzeniu podatku od paliw zależny od wielkości zanieczyszczeń emitowanych ze spalania paliw,
- sposobu pobierania podatku (od producentów / sprzedawców / użytkowników)
- wprowadzeniu możliwości dofinansowania kosztów eksploatacyjnych ogrzewania
- doprecyzowaniu kryteriów przyznawania dofinansowania kosztów eksploatacyjnych (np. dochodowe, miejsca zamieszkania, itp.)
- brak stosownych uregulowań prawnych dla kotłów poniżej 1 MW.

Dyskutowano również nad potrzebą stworzenia odpowiedniej promocji i dofinansowania ekoznaków czy też certyfikacji kotłów, popularnych w innych krajach europejskich takich jak Austria czy Szwajcaria

#### **5. Wystąpienie Pana Dariusza Kraszewskiego (Stowarzyszenie Zielone Mazowsze) dot. ograniczenia emisji liniowej na przykładzie Niemiec, Wielkiej Brytanii, Szwecji czy Polski.**

P. Kraszewski omówił propozycję zmian w zakresie emisji liniowej, poprzez wprowadzenie między innymi:

- możliwości ustanowienia strefy ograniczonej emisji komunikacyjnej
- stworzenie sposobu organizacji funkcjonowania stref i potwierdzenia spełnienia norm emisji
- kontrolę i egzekwowanie przestrzegania ograniczeń wjazdu do miasta
- wprowadzenie opłaty kongestyjnej za wjazd samochodem do centrum
- stworzenie sposobu pobierania opłat i kontrola ich uiszczania
- stworzenie obowiązku regularnego, mokrego czyszczenia dróg na obszarach wskazanych w programach ochrony powietrza
- stworzenie sposobu kontrolowania i egzekwowania obowiązku regularnego mokrego czyszczenia dróg

Aby ograniczyć niską emisję w miastach zaleca się:

- wprowadzenie do ustawy o drogach publicznych zapisów umożliwiających tworzenie Stref Niskiej Emisji.
- wprowadzenie do ustawy o drogach publicznych zapisów umożliwiających ograniczenie wjazdu pojazdów ciężarowych nie spełniających określonych norm ekologicznych.

-wprowadzenie do ustawy o drogach publicznych zapisów umożliwiających wdrożenie systemu opłat za wjazd do centrum (art. 13.).

-zwiększenie górnej granicy opłat za parkowanie.

Niestety jak podkreślono w chwili obecnej w polskim prawie brak jest stosownych unormowań prawnych, aby takie działania zostały wprowadzone.

#### **6. Wystąpienie Pana Wojciecha Główkowskiego (Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego) dot. kompensacji emisji.**

P. Główkowski omówił niezbędne propozycje zmian w zakresie emisji punktowej dotyczące min.:

- wprowadzenia obowiązku przeprowadzania kompensacji na etapie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach inwestycji ,
- określenia obszarów występowania przekroczeń i wielkości kompensacji,
- zapewnienia zgodności decyzji środowiskowych, pozwoleń zintegrowanych i pozwoleń na emisję z programem ochrony powietrza.

#### **Podsumowanie spotkania.**

Podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie:

- wprowadzenia stref ograniczonej emisji komunikacyjnej jako odrębnego instrumentu prawnego poprzez zmiany w obowiązujących przepisach,
- wprowadzenie zmiany zapisów ustawy POŚ w zakresie wprowadzenia obowiązku uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w strefach, w których stwierdzono przekroczenia standardów jakości powietrza,
- ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko instalacji i urządzeń do spalania paliw o małej mocy poprzez wprowadzenie standardów oraz narzędzi wymuszających do stosowania ich przez producentów tego typu urządzeń.

**SEKRETARIAT SIECI**  
Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju  
ul. Stawki 2, piętro IX, 00-193 Warszawa  
e-mail: sekretariat\_sieci@gdos.gov.pl  
tel. 22 660 60 57



23.07.2012