

Protokół

Z posiedzenia Grupy Roboczej ds. Ochrony Powietrza i Energetyki funkcjonującej w ramach Sieci „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”, które odbyło się w dniu 26.05.2015 r.

Celem spotkania Grupy Roboczej ds. Ochrony Powietrza i Energetyki (GR ds. OPIE), które odbyło się w Warszawie w dniu 26 maja 2015 r. było omówienie szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia dla II części Poradnika pn. „Podniesienie jakości i skuteczności zarządzania jakością powietrza w strefach w celu zapewnienia czystego powietrza w województwie. Poradnik dla organów administracji publicznej cz. II. pt. *„Następstwa i konsekwencje prawne podjętych uchwał sejmików województw w sprawie Programów Ochrony Powietrza i Planów Działań Krótkoterminowych”*.

Spotkanie otworzyła wiceprzewodnicząca GR - Pani Jadwiga Młostoń, która przedstawiła uczestnikom spotkania propozycje zakresu merytorycznego przedmiotowego Poradnika. Zapropionowała, aby w Poradniku:

1. Wskazać następstwa i konsekwencje prawne podjętych uchwał sejmików województw w sprawie programów ochrony powietrza (POP) i planów działań krótkoterminowych (PDK), w tym:
 - wskazać podmioty właściwe do realizacji działań naprawczych i krótkoterminowych oraz sposób ich działania;
 - wskazać rolę i zadania organów na poszczególnych szczeblach administracji publicznej we współzarządzaniu jakością powietrza w województwie;
 - wskazać obszary działania gminy w celu realizacji POP i PDK, z uwzględnieniem charakteru obszarów przekroczeń;
 - wskazać podstawy prawne działania poszczególnych organów administracji publicznej realizujących POP i PDK wraz ze schematami postępowania;
 - wskazać obszary działania społeczeństwa i organizacji społecznych w realizacji POP i PDK oraz możliwości gminy w jednoczeniu lokalnej społeczności i organizacji społecznych w działaniach na rzecz realizacji POP i PDK;
 - wskazać dobre praktyki w zasadach udzielania pomocy finansowej umożliwiających skuteczną realizację POP;
 - wskazać dobre praktyki w realizacji POP i PDK,
 - przedstawić możliwe kary i nagrody.
2. Ocenić efektywność planów gospodarki niskoemisyjnej (PGN) jako instrumentu służącego osiągnięciu celów POP w miastach na prawach powiatu, gminach miejskich, miejsko-



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



wiejskich i wiejskich, uwzględniając różny stopień rozwoju infrastruktury społecznej (budynki użyteczności publicznej), infrastruktury technicznej (zaopatrzenie w energię ciepłą, elektryczną, gazową), infrastruktury transportowej (transport zbiorowy, kolejowy, indywidualny);

3. Wskazać metody działania na rzecz ograniczania w gminach strefy ubóstwa energetycznego.
4. Wskazać bariery i problemy związane z realizacją POP i PDK.
5. Dokonać podsumowania oraz przedstawić wnioski. Dokonać oceny możliwości realizacji działań naprawczych POP i działań krótkoterminowych PDK w świetle aktualnych uwarunkowań prawnych i finansowych w perspektywie krótko-, średnio- i długoterminowej, przedstawienie propozycji korekty POP.

Podczas dyskusji w trakcie spotkania zostały poruszone następujące kwestie:

- określenie zadań dla samorządu powiatowego i województwa odnośnie działań naprawczych i krótkoterminowych,
- rola organizacji społecznych i lokalnego społeczeństwa w realizacji Programów Ochrony Powietrza,
- powstania „Poradnika” jako możliwość rozpowszechnienia konkursu dla gmin najbardziej efektywnych energetycznie organizowanego przez Krajową Agencję Poszanowania Energii,
- definicja „ubóstwa energetycznego” i jego zasięg w Polsce,
- sposoby ograniczania ubóstwa energetycznego w gospodarstwach domowych,
- zakres Programów Ochrony Powietrza i Planów Gospodarki Niskoemisyjnej, konieczność uwzględnienia zapisów POP w PGN,
- możliwość finansowania realizacji POP w ramach programu ‘KAWKA’,
- problem z uzyskaniem dotacji z programów, których celem jest zmniejszenie zanieczyszczenia powietrza i jego negatywnego wpływu na człowieka oraz wzrost efektywności energetycznej dla małych gmin – zbyt wysoki próg finansowy,
- negatywny wpływ gmin ościennych, których główną działalnością jest działalność ogrodnicza na jakość powietrza w większych miastach (przykład Kalisza),
- zbyt szeroki zakres „Poradnika”,
- brak określenia zakresu PGN,
- wydawanie pozwoleń zintegrowanych i sektorowych,
- działania kompensacyjne,
- lokalizacja inwestycji a miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Ponadto ustalono, że w ramach Poradnika należałoby dodatkowo dokonać analizy/przeglądu obowiązujących POP oraz PDK oraz przedstawić wnioski z tej analizy. Rozważano także możliwość dokonania przeglądu wyroków sądowych ws. uchwał dotyczących Programów Ochrony Powietrza. Zwrócono uwagę na konieczność napisania Poradnika w sposób zrozumiały i przystępny dla szerokiego grona odbiorców.

Podczas spotkania wiceprzewodnicząca zarekomendowała GR dwa opracowania:

1. „Program Gospodarki Niskoemisyjnej na terenach wiejskich” – opracowanie zbiorcze pod kierunkiem prof. PW Krzysztofa Żmijewskiego /Forum Inicjatyw Rozwojowych/ oraz
2. „Ubóstwo energetyczne a efektywność energetyczna – analiza problemu i rekomendacje” – Aleksandra Stępiak, Agnieszka Tomaszewska /Instytut na Rzecz Ekorozwoju/.

Po dyskusji głos zabrała Pani Marzena Zawalich przedstawicielka Departamentu Ochrony Powietrza z Ministerstwa Środowiska, która odpowiadając na pytania uczestników spotkania przybliżyła temat konsekwencji niedotrzymania przez Polskę standardów jakości powietrza.

Spotkanie zakończyła Pani Ewelina Kosela, przedstawicielka Sekretariatu Sieci „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”, która zwróciła się do uczestników spotkania z prośbą o przesyłanie uwag i komentarzy do przedstawionego planu soppz „Poradnika” w terminie do 5 czerwca 2015 r. oraz o zastanowienie się nad wymaganiami dotyczącymi wiedzy i doświadczenia potencjalnego Wykonawcy „Poradnika”. Na tym spotkanie zakończono.

Przewodniczący Grupy Roboczej
Ochrona Powietrza i Energetyka
Sieć „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”
Roman Gład



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

