

AKTUALNE INFORMACJE DOTYCZĄCE SYSTEMU POZWOLEŃ ZINTEGROWANYCH I KONKLUZJI BAT

Wydział Najlepszych Dostępnych Technik
Departament Instrumentów Środowiskowych

Warszawa, 5.03.2021



Ewaluacja dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych

Konsultacje <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12306-EU-rules-on-industrial-emissions-revision>

Have your say > Published initiatives > Industrial emissions – EU rules updated

Roadmap

Feedback period

24 March 2020 - 21 April 2020

FEEDBACK: CLOSED

Public consultation

Feedback period

22 December 2020 - 23 March 2021

FEEDBACK: OPEN

UPCOMING

Commission adoption

Planned for

Fourth quarter 2021

FEEDBACK: UPCOMING

About this initiative

Summary

This initiative would update EU rules on industrial emissions to ensure industry keeps improving the EU's environment.

It aims to ensure industry uses techniques that create a more sustainable EU economy, and a cleaner environment that improves public health.

In this way, the initiative supports the zero pollution ambition under the European Green Deal, as well as the EU's policies on energy, climate and the circular economy (reducing resource consumption and waste generation and promoting the use of recycled materials).

Topic

Environment

Type of act

Proposal for a directive

Roadmap

FEEDBACK: CLOSED

Type

Inception impact assessment

[More about roadmaps](#)

Feedback period

24 March 2020 - 21 April 2020 (midnight Brussels time)

[View feedback received >](#)

Ewaluacja dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych

Rozpatrywane zmiany w ramach ewaluacji dyrektywy:

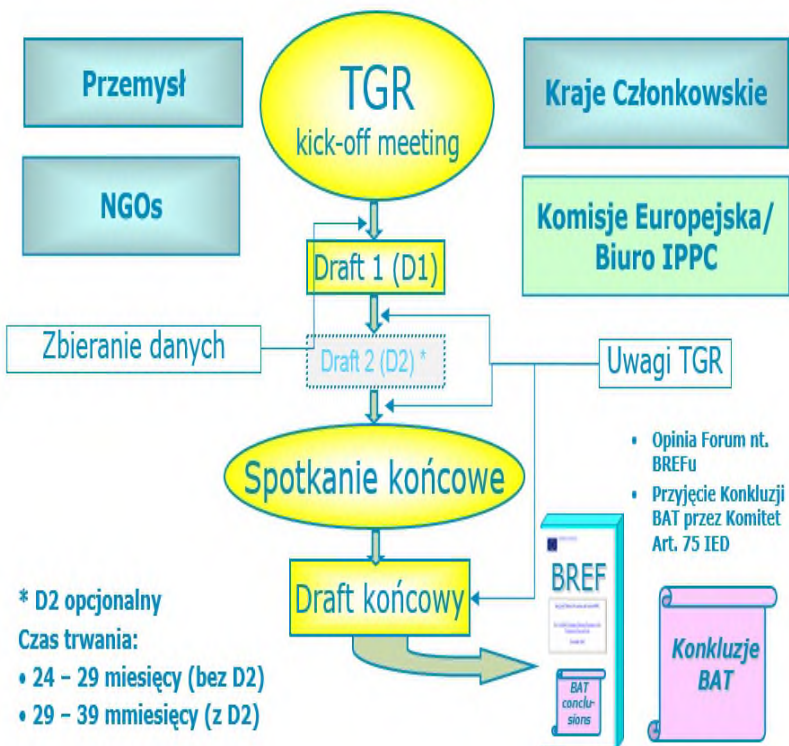
- Rozszerzenie zakresu załącznika I dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych (IED), szczególnie w zakresie intensywnego chowu lub hodowli zwierząt rozważana jest zarówno zmiana obecnie obowiązujących progów przewidzianych dla drobiu i świń jak również rozszerzenie załącznika I IED o chów lub hodowlę bydła oraz wprowadzenie kategorii obejmującej fermy, gdzie utrzymywane są różne gatunki zwierząt.
- Większy nacisk na kwestie związane z gospodarką wodną.
- Włączenie do zagadnień emisji przemysłowych tematów dekarbonizacji, gospodarki o obiegu zamkniętym.
- Ulepszenie przepisów w zakresie kontroli i wydawania pozwoleń zintegrowanych np. uproszczenie i ujednoczenie zapisów np. ELVs i BAT AELs dla LCP.
- Zapewnienie bardziej przejrzystego i efektywnego dostępu do informacji o środowisku i udziału przedstawicieli społeczeństwa w podejmowaniu decyzji dotyczących pozwoleń zintegrowanych.

Aktualny stan prac nad rewizją dokumentów referencyjnych BAT(BREF)

Opublikowane BREFy:

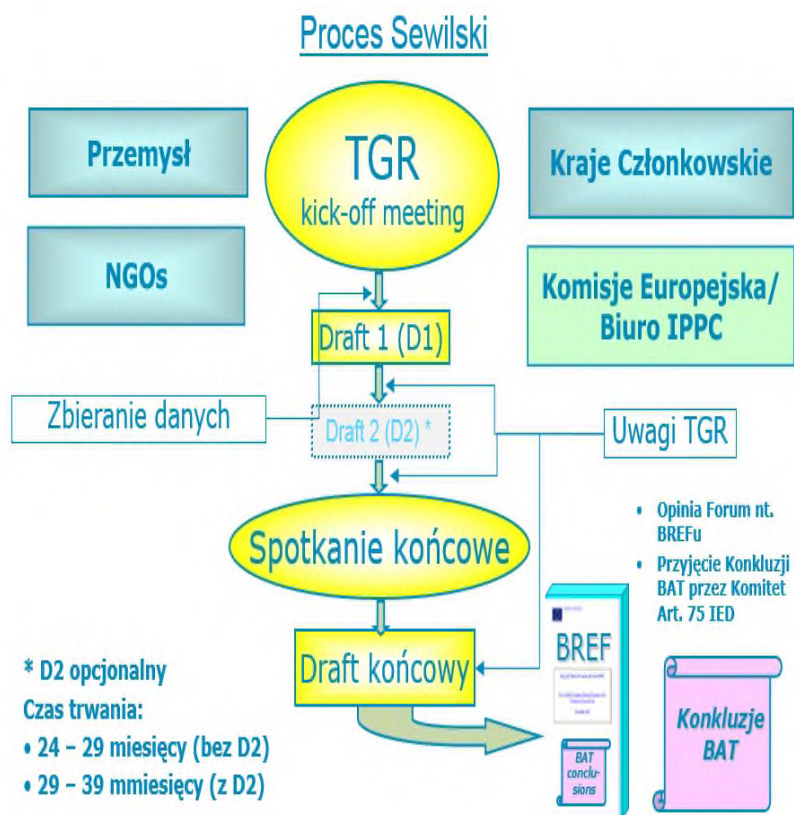
1. Przemysł szklarski (GLS),
2. Garbowanie skór (TAN),
3. Produkcja cementu, wapna i tlenku magnezu (CLM),
4. Przemysł chloro-alkaliczny (CAK),
5. Rafinacja olejów mineralnych i gazu (REF),
5. Przemysł celulozowo – papierniczy (PP),
7. Wspólne systemy oczyszczania ścieków i gazów w sektorze chemicznym (CWW),
3. Produkcja żelaza i stali (IS),
9. Produkcja płyt drewnopochodnych (WBP),
10. Przemysł metali nieżelaznych (NFM),
11. Intensywny Chów Drobiu lub Świń (IRPP),
12. Duże obiekty energetycznego spalania (LCP),
13. Wielkotonażowa produkcja związków organicznych (LVOC),
14. Przetwarzanie odpadów (WT),
15. Spalanie odpadów (WI),
16. Przemysł spożywczy (FDM),
17. Obróbka powierzchniowa z wykorzystaniem rozpuszczalników (STS).

Proces Sewilski



Źródło: Komisja Europejska

Aktualny stan prac nad Konkluzjami BAT



Źródło: Komisja Europejska

BREFy w trakcie rewizji:

1. Przemysł przetwórstwa metali żelaznych (FMP),
2. Wspólne systemy oczyszczania gazów odlotowych z przemysłu chemicznego (WGC),
3. Przemysł tekstylny (TXT),
4. Rzeźnie (SA),
5. Kuźnie i odlewnie (SF),
6. Ceramika (CER).

Planowane prace nad Konkluzjami BAT

1. Wielkotonażowe związki nieorganiczne (LVIC),
2. Obróbka powierzchniowa metali i tworzyw sztucznych (STM),
3. Emisje z magazynowania (EFS),
4. Przemysłowe systemy chłodzenia(ICS).

Konkluzje BAT dla LCP

Skarga na decyzję wykonawczą Komisji ustanawiającą Konkluzje BAT dla dużych obiektów spalania (LCP), została złożona do Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości **11 października 2017 r.** Rząd RP wnosił w niej o stwierdzenie nieważności przedmiotowej decyzji, podnosząc 5 zarzutów:

- Zarzut pierwszy dotyczący naruszenia art. 16 ust. 4 i 5 TUE w związku z art. 3 ust. 2 i 3 Protokołu Nr 36 w sprawie postanowień przejściowych, załączonego do TUE i TFUE, poprzez przyjęcie zaskarżonej decyzji przy zastosowaniu niewłaściwego sposobu liczenia większości kwalifikowanej.
- Zarzut drugi dotyczący naruszenia art. 3 pkt 10 i 13 w związku z załącznikiem III dyrektywy 2010/75/UE i decyzji wykonawczej 2012/119/UE poprzez ustalenie poziomów BAT-AELs na podstawie błędnych i niereprezentatywnych danych.
- Zarzut trzeci dotyczący naruszenia zasady proporcjonalności (art. 5 ust. 4 TUE) w związku z art. 191 ust. 2 TFUE poprzez ustalenie zbyt restrykcyjnych poziomów BAT-AELs, które nie są odpowiednie i współmierne dla osiągnięcia zamierzonych korzyści i celów, jak również w związku z brakiem sporządzenia oceny skutków zaskarżonej decyzji.
- Zarzut czwarty dotyczący naruszenia art. 13 ust. 4 i 5 w związku z art. 3 pkt 12 dyrektywy 2010/75/UE oraz art. 291 ust. 2 TFUE poprzez przekroczenie przyznanych Komisji w art. 13 ust. 5 dyrektywy 2010/75/UE uprawnień wykonawczych w wyniku wprowadzenia odstępstwa od stosowania konkluzji BAT w drodze zaskarżonej decyzji zamiast w drodze zmiany dyrektywy 2010/75/UE.
- Zarzut piąty dotyczący naruszenia art. 3 ust. 3 i 4 rozporządzenia nr 2011/182, nadużycia władzy i zasad dobrej administracji poprzez wprowadzenie istotnej zmiany do projektu zaskarżonej decyzji w dniu głosowania w Komitecie art. 75 dyrektywy 2010/75/UE nad opinią w przedmiocie projektu zaskarżonej decyzji bez uprzedniego przeprowadzenia dyskusji.

Komisja Europejska ustosunkowała się pisemnie do tych zarzutów, wnosząc o ich oddalenie w całości. Pismo w tej sprawie RP otrzymała **12 lutego 2018 r.** Stronie skarżącej przysługiwało prawo odniesienia się do stanowiska Komisji, z którego to prawa Polska skorzystała przekazując do Sądu replikę w dniu **19 kwietnia 2018 r.** Następnie Komisja odpowiedziała na stanowisko strony skarżącej, w swojej duplice przekazanej **9 lipca 2018 r.**

W **czerwcu 2018 r.**, rządy Bułgarii i Węgier poparły skargę Rządu Polskiego. Komisja Europejska uzyskała poparcie Belgii, Francji i Szwecji.

Polska odniosła się krytycznie do postulatów zgłoszonych przez interwenientów wspierających Komisję Europejską (pismem przekazanym do Sądu w sierpniu 2018r.).

Pismem z dnia **4 września 2018 r.** Sekretarz Sądu poinformował m.in. o zakończeniu pisemnej fazy postępowania. Przy tym piśmie zostało również przekazane stanowisko Komisji do uwag Węgier i Bułgarii.

Pismem z dnia **7 października 2018 r.** RP wniosła do Sądu o przeprowadzenie rozprawy.

Konkluzje BAT dla LCP

Wyznaczenie rozprawy na **26 maja 2020 r.**

Udział w rozprawie w dniu **17 września 2020 r.** w związku ze skargą RP na Komisję Europejską dotyczącą konkluzji BAT dla LCP

W dniu **27 stycznia 2021 r.** Trybunał Sprawiedliwości UE stwierdził nieważność decyzji wykonawczej Komisji ustanawiającej Konkluzje BAT dla dużych obiektów spalania (LCP).

Podstawą unieważnienia był zarzut 1 dotyczący systemu liczenia głosów podczas Komitetu art. 75 IED. Sąd stwierdziła, że wniosek PL o zastosowanie tzw. systemu Nicejskiego był skuteczny i Komisja nie miała prawa go odrzucić.

Tym niemniej skutki unieważnionej decyzji zostały jednak czasowo utrzymane w mocy przez Sąd, do czasu przyjęcia nowych Konkluzji BAT, co ma nastąpić nie później niż w ciągu 12 miesięcy od ogłoszenia wyroku.

Zgodnie z pismem Pana Ministra Kurtyki skierowanym do Marszałków Województw oraz do Starostów i Prezydentów Miast do czasu wykonania wyroku przez Komisję (lub upływu 12 m) sytuacja formalno-prawna nie ulega zmianie. Wydane pozwolenia zachowują ważność, trwające postępowania powinny być kontynuowane na tych samych zasadach. To samo dotyczy decyzji środowiskowych – business as usual 😊

Poniżej link do wyroku i uzasadnienia.

<http://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=237048&pageIndex=0&doclang=pl&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=1671118>