



PROTOKÓŁ

z posiedzenia Grupy Roboczej ds. Pozwoleń Zintegrowanych

nt. „Wydawane i zmiana pozwoleń zintegrowanych w świetle nowej ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r., z uwzględnieniem pozwoleń dla składowisk”

I. Miejsce, czas, uczestnicy spotkania

W dniu 25 maja 2013r. w Warszawie odbyło się spotkanie Grupy roboczej ds. Pozwoleń Zintegrowanych, w którym udział wzięli przedstawiciele Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, regionalnych dyrekcji ochrony środowiska, urzędów marszałkowskich oraz przedstawiciele Ministerstwa Środowiska, w tym eksperci zajmujący się problematyką gospodarki odpadami.

II. Przedmiot i przebieg spotkania

Spotkanie prowadziła Pani Ewa Banach - przewodniczący Grupy, Naczelnik Wydziału Najlepszych Dostępnych Technik w Ministerstwie Środowiska.

W spotkaniu wzięli udział pracownicy Ministerstwa Środowiska zajmujący się tematyką gospodarki odpadami tj. Pani Joanna Darska z Departamentu Gospodarki Odpadami oraz Pani Maria Tomczak z Departamentu Ochrony Powietrza.

Przedmiotem spotkania Grupy była problematyka wydawania i zmian pozwoleń zintegrowanych w świetle przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz.U. z 2013r., poz. 21). W toku spotkania omówiono najważniejsze problemy związane z interpretacją przepisów nowej ustawy o odpadach, zgłoszone wcześniej przez uczestników Grupy.

1. W pierwszej kolejności omówiono wątpliwości dotyczące konieczności zatwierdzania instrukcji prowadzenia składowisk, dla których uzyskano decyzje zezwalające na ich zamknięcie i które w chwili obecnej poddawane są rekultywacji. W tym przypadku wyjaśniono, że nowe przepisy ustawy nie dotyczą składowisk, dla których decyzje udzielające zgody na zamknięcie wydano przed dniem 23 stycznia 2013r.

W dyskusji uwzględniono również przypadki, w których z pewnych względów (np. w związku z koniecznością ustalenia nowego harmonogramu rekultywacji) konieczne jest wydanie nowej decyzji udzielającej zgody na zamknięcie składowiska. Ustalono, że w przypadku konieczności uchylenia starej decyzji na zamknięcie składowiska i wydania nowej, konieczne jest przeprowadzenie wszystkich procedur wynikających z nowej ustawy, w tym zatwierdzenie instrukcji prowadzenia składowiska, przeprowadzenie ponownej kontroli WIOS i zatrudnienie kierownika składowiska posiadającego świadectwo stwierdzające kwalifikacje w zakresie gospodarowania odpadami.

2. Omawiając kwestię wydawania nowych decyzji dla składowisk odpadów (decyzji zatwierdzających instrukcje prowadzenia składowiska, decyzji wyrażających zgodę na ich



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

zamknięcie i in.) ustalono, że w kontekście art. 136 i przepisów przejściowych art. 243 ustawy o odpadach, brak jest przeciwwskazań prawnych, by do dnia 23 stycznia 2014r. wydawać ww. decyzje gminnym jednostkom sektora finansów publicznych. Wskazano jednocześnie, że wydając tego rodzaju decyzje organ winien każdorazowo informować zarządzającego składowiskiem o konieczności dostosowania się do wymagań art. 136 ustawy o odpadach.

W toku dyskusji przeanalizowano również kwestię możliwości przenoszenia w okresie przejściowym (tj. do dnia 23 stycznia 2014r.) praw i obowiązków wynikających z decyzji ze spółek na gminne jednostki sektora finansów publicznych.

3. Kolejnym zagadnieniem poruszonym w trakcie spotkania był techniczny sposób zmiany decyzji zatwierdzających instrukcje prowadzenia składowiska w przypadku zmian „nieistotnych” - innych niż wymienione w art. 135 ust. 3 ustawy o odpadach, które nie wymagają zatwierdzenia nowej instrukcji. Wyjaśniono, że zatwierdzana instrukcja prowadzenia składowiska stanowi integralną część decyzji zatwierdzającej. Dokonywanie zmian w instrukcji odbywać się powinno w trybie art. 155 KPA poprzez zmianę decyzji zatwierdzającej instrukcję. W przypadku takim w treści decyzji zmieniającej należy wskazywać, które informacje zawarte w zatwierdzonej instrukcji ulegają zmianie.
4. W dalszej części spotkania omówiono wątpliwości dotyczące uregulowania formalno-prawnego wydobycia odpadów ze składowiska. W toku dyskusji wyjaśniono, że pozwolenia na wydobycie odpadów wydane na podstawie art. 54 starej ustawy o odpadach zachowują ważność na czas na jaki zostały wydane i nie ma znaczenia na jakim etapie rekultywacji obecnie znajduje się składowisko. Jeżeli przed 23 stycznia 2013r. dla składowiska uzyskano decyzję udzielającą zgodę na zamknięcie i pozwolenie na wydobycie odpadów na podstawie art. 54 starej ustawy o odpadach – nie ma konieczności uzyskania decyzji zatwierdzającej instrukcję prowadzenia składowiska na zasadach określonych w nowej ustawie o odpadach.
5. Po zakończeniu dyskusji dotyczącej składowisk odpadów podjęto temat konieczności dostosowania wydanych pozwoleń zintegrowanych w zakresie gospodarki odpadami do wymagań nowej ustawy o odpadach oraz trybu, w jakim powinno nastąpić ewentualne dostosowanie. Wyjaśniono, że wydane pozwolenia zintegrowane (niezależnie od tego czy określają warunki przetwarzania i wytwarzania czy tylko wytwarzania odpadów) zachowują ważność w każdym zakresie na czas na jaki zostały wydane i w każdej chwili mogą zostać dostosowane do wymagań nowej ustawy w trybie art. 155 KPA poprzez zmianę pozwolenia. Dostosowanie pozwolenia następować powinno na wniosek strony lub za jego zgodą.
6. Kolejnym zagadnieniem omawianym w toku spotkania była kwestia zmiany klasyfikacji odpadu niebezpiecznego na inny niż niebezpieczny na podstawie art. 8 nowej ustawy o odpadach. Uczestnicy spotkania przedstawili wątpliwości dotyczące przypadków, w których należy stosować powyższy przepis. Szczególną uwagę zwrócono na kontrowersyjną kwestię



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

konieczności zmiany klasyfikacji w przypadku tzw. odpadów „lustrzanych”. Przedstawiciele poszczególnych urzędów wymienili doświadczenia w zakresie rozwiązań stosowanych w poszczególnych województwach, zwracając szczególną uwagę na bardzo poważne konsekwencje różnej interpretacji ww. przepisu.

7. W dalszej kolejności omówiono kwestię rodzajów odpadów, które nie powinny być uwzględnione w pozwoleniu, jako odpady powstające poza instalacją. Ustalono, że odpady powstające w związku utrzymaniem w sprawności instalacji (tzw. odpady serwisowe, eksploatacyjne) oraz odpady z remontów i obsługi administracyjnej instalacji nie powinny być uwzględniane w decyzjach. W toku dyskusji zwrócono uwagę na konieczność ujednoczenia podejścia do powyższego zagadnienia przez organy wydające decyzje i organy kontrolne (WIOS).
8. Ze względu na zmianę systemu gospodarowania odpadami oraz duże wątpliwości dotyczące możliwości składowania zmieszanych odpadów komunalnych (kod 20 03 01) w dalszej części spotkania ponownie poruszono kwestię składowisk odpadów. Podczas dyskusji omówiono możliwość wykreślenia z decyzji zmieszanych odpadów komunalnych ze względu na zapisy wojewódzkiego planu gospodarki odpadami (zakazujące składowania tego rodzaju odpadów) oraz na podstawie wyników analizy pozwolenia zintegrowanego, przeprowadzonej na podstawie art. 216 ustawy Prawo ochrony środowiska.
9. W dalszej części spotkania omówiono wątpliwości organów w zakresie prawidłowej wysokości opłaty skarbowej, która powinna być wnoszona za pozwolenia (w tym pozwolenia zintegrowane) obejmujące swoim zakresem różne rodzaje działalności (zbieranie, przetwarzanie, wytwarzanie odpadów).
10. Kolejne zagadnienie omówione w toku spotkania stanowiła kwestia konieczności wyposażenia składowisk odpadów w instalacje do zagospodarowania gazu składowiskowego (np. pochodnie), w przypadku gdy ilość lub skład gazu składowiskowego nie pozwala na jego zagospodarowanie. W toku dyskusji stwierdzono, że niezależnie od faktycznej zasadności wyposażania składowiska w instalacje, brak jest możliwości prawnej zastosowania jakichkolwiek odstępstw w powyższym zakresie.
11. W związku wątpliwościami dotyczącymi prawidłowego oznaczania procesów wykorzystania odpadów na kwaterze składowiska wyjaśniono, że procesy te powinny być zakwalifikowane jako R3 lub R5, w zależności od zawartości w odpadach materii organicznej (do tworzenia warstw przesypowych wykorzystywane powinny być wyłącznie odpady mineralne, więc proces powinien być oznaczony jako R5, w przypadku wykorzystania odpadów do tworzenia warstwy rekultywacyjnej proces może być zakwalifikowany zarówno jako R5 i R3).
12. Jednym z ostatnich poruszanych problemów była kwestia interpretacji przepisów rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013r. w sprawie składowisk odpadów, w zakresie posiadania przez składowiska naturalnej i sztucznej bariery geologicznej.



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

W toku dyskusji stwierdzono, że przepis §4 rozporządzenia nie dopuszcza możliwości wykonania sztucznej bariery geologicznej na terenie, który w żadnym miejscu nie spełnia jednocześnie wymagań dotyczących miąższości i przepuszczalności, określonych dla naturalnej bariery geologicznej (np. na utworach piaszczystych), tj. że nie można zastąpić naturalnej bariery geologicznej barierą sztuczną. Sztuczną barierę można zastosować wyłącznie w przypadku, gdy naturalna bariera posiada ubytki / nieciągłości. Pani Joanna Darska poinformowała jednocześnie, że planowana jest zmiana rozporządzenia doprecyzowująca kontrowersyjny przepis.

W toku dyskusji zwrócono uwagę, że w przypadku rozbudowy składowisk (w tym podwyższania rzędnej składowania) należy stosować wymagania analogiczne do wymagań dla nowych składowisk. Omawiając problemy składowisk odpadów zwrócono również uwagę na przypadki, w których planowana jest budowa nowych kwater składowiska na podstawie pozwoleń na budowę wydanych przed 25 kwietnia 2003r. (które zgodnie z opinią podmiotów nie utraciły ważności).

III. Podsumowanie

W toku dyskusji przedstawiciele poszczególnych urzędów wymienili doświadczenia w zakresie rozwiązań stosowanych w poszczególnych województwach, zwrócili również uwagę na trudności techniczne zmiany decyzji w przypadku niedostosowywania jej zapisów do wymogów nowej ustawy o odpadach. Zwrócono uwagę także na problem dostosowania pozwoleń po wejściu w życie projektowanej zmiany ustawy Prawo ochrony środowiska przewidującej wydawanie pozwoleń na czas nieokreślony.

Na zakończenie spotkania, po omówieniu najważniejszych problemów dotyczących gospodarki odpadami, ustalono że następne spotkanie Grupy, dotyczące planowanej zmiany przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska, odbędzie się w ostatnim kwartale 2013r. Ustalono również, że do wszystkich osób wysłana zostanie lista członków Grupy wraz z danymi kontaktowymi.

SEKRETARIAT SIECI
Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju
ul. Stawki 2, piętro IX, 00-193 Warszawa
e-mail: sekretariat_sieci@gdos.gov.pl
tel. 22 660 60 67

Ewa Bownach