

**Protokół**  
**z I-szego posiedzenia plenarnego krajowej sieci organów środowiskowych i instytucji**  
**zarządzających funduszami unijnymi**  
**„Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”, które odbyło się w dniach 16 - 17.12.2010 r.**  
**w Centrum Promocji Kadr Sp. z o.o**  
**ul. Głowackiego 3/5 w Konstancinie Jeziorna**

**Powitanie uczestników**

Michał Kięsznia – Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska dokonał uroczystego powitania uczestników, którymi byli przedstawiciele MRR, MŚ, GDOŚ, instytucji zarządzających Regionalnymi Programami Operacyjnymi, RDOŚ, organizacji pozarządowych, a także Komisji Europejskiej.

Było to pierwsze posiedzenie plenarne inaugurujące prace Sieci organów zarządzania środowiskowego: „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”.

**Przedstawienie celów, zakresu i metod działań sieci**

Piotr Otawski - Zastępca Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska przedstawił cele i założenia krajowej sieci, będącej odpowiednikiem europejskiej sieci ENEA-MA. Sieć ENEA-MA (European Network of Environmental Authorities - Managing Authorities) została utworzona w 2004 roku i jest koordynowana przez Dyрекcję Generalną ds. Środowiska i Dyрекcję Generalną ds. Polityki Regionalnej. Sieć skupia przedstawicieli organów środowiskowych zajmujących się funduszami unijnymi w 27 państwach członkowskich UE, jak również przedstawicieli państw kandydujących oraz ekspertów z organizacji pozarządowych takich jak WWF, BirdLife, Bankwatch.

Polska w trakcie negocjacji Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, zgodnie z sugestią Komisji Europejskiej, zobowiązała się do utworzeniu krajowej sieci będącej odpowiednikiem sieci ENEA-MA. Główne cele założenia sieci zostały zapisane w stosownych porozumieniach podpisanych pomiędzy Ministrem Środowiska, Ministrem Rozwoju Regionalnego i Generalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska.

## **Przedstawienie istotnych obszarów z zakresu działania sieci**

W ramach przeprowadzonego rozpoznania, które odbyło się na przełomie lipca-sierpnia 2010 r. wśród przedstawicieli MŚ, GDOŚ, UM, RDOŚ zgłoszono potrzebę powołania następujących grup roboczych:

- grupa robocza do spraw ocen oddziaływania na środowisko (poziom strategiczny oraz poziom projektów);
- grupa robocza do spraw projektów wodno-ściekowych;
- grupa robocza do spraw projektów odpadowych;
- grupa robocza do spraw strategicznego programowania działań z zakresu ochrony środowiska i zrównoważonego rozwoju w perspektywie finansowej 2014-2020.

W trakcie I-szego spotkania plenarnego został przedstawiony zarys tematyczny planowanych grup roboczych wraz ze wskazaniem potencjalnych tematów i obszarów prac dla poszczególnych grup.

Prezentacji dokonali:

- **Oceny oddziaływania na środowisko (poziom strategiczny oraz poziom projektów)**  
Pani Katarzyna Twardowska - Zastępca Dyrektora Departamentu Ocen Oddziaływania na Środowisko w GDOŚ przedstawiła kluczowe projekty realizowane przez Departament OOŚ. Podczas prezentacji Pani Dyrektor zwróciła również uwagę na kluczowe aspekty prawa krajowego w zakresie ocen oddziaływania na środowisko, a także podkreśliła ważność dokumentów niezbędnych do załączenia do wniosku o dofinansowanie, świadczących o przeprowadzonej OOŚ oraz na jakość dokumentacji OOŚ, której podniesienie powinno być jednym z celów działań sieci.
- **Gospodarka odpadowa**  
Pani Łucja Dec – główny specjalista w Departamencie Gospodarki Odpadami w MŚ przedstawiła kluczowe problemy związane z gospodarką odpadami, tj. m.in. wysoki odsetek odpadów komunalnych unieszkodliwianych przez składowanie (2008 r. – 86,6%, 2009 – 78,2%), a także niewystarczającą moc przerobową instalacji do zagospodarowania odpadów, w tym do termicznego oraz mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Prezentująca podkreśliła również trudności w monitorowaniu stanu gospodarki odpadami ze względu na bardzo rozczłonkowany system zbierania informacji nt. gospodarki odpadami, a także trudności związane z licznymi zmianami prawnymi. Powyższe często powoduje problemy odnośnie zrozumienia i właściwego stosowania przepisów w zakresie gospodarki odpadami zarówno przez przedsiębiorców, jak i organy administracji publicznej.

- Programowanie działań z zakresu ochrony środowiska i zrównoważonego rozwoju w perspektywie finansowej 2014-2020

Joanna Kopczyńska - radca ministra w Departamencie Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko w MŚ, przedstawiała zakres prac realizowanych w ramach „Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary Wiejskie”, przyjętej przez Radę Ministrów dnia 13 lipca 2010 roku. W listopadzie 2010 roku przyjęto plan działań niezbędnych do podjęcia przez Radę Ministrów i inne podmioty publiczne, zapewniający wdrożenie KSRR. Zaprezentowano również dokumenty programowe Komisji Europejskiej, w których jak zauważono nadrzędnym celem dla środowiska jest konieczność osiągnięcia celu 20/20/20 (ograniczenie emisji CO<sub>2</sub> nawet o 30%, jeśli pozwolą na to warunki, zwiększenie udziału odnawialnych źródeł energii, zwiększenie efektywności wykorzystania energii o 20%). Konieczne jest również przeznaczanie na inwestycje badawczo-rozwojowe, ok. 3% PKB Unii Europejskiej. Ponadto zaprezentowano również zarys kluczowych projektów przewodnich (*flagships*), przypisanych do powyższych priorytetów sektora środowiska:

- „Europa efektywnie korzystająca z zasobów”
- „Unia innowacji”.

Przedstawione zostały również założenia V raportu Kohezyjnego.

- Gospodarka wodno - ściekowa

Pan Janusz Wiśniewski – Zastępcę Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej zaprezentował (w II- gim dniu obrad) kluczowe tematy związane z gospodarką wodno-ściekową. Pan Prezes przedstawił zakres projektów finansowanych w ramach środków z UE, których łączna wartość wynosi ok. 95 mln. PLN. Zaprezentował również założenia związane z implementacją zapisów Ramowej Dyrektywy Wodnej, Dyrektywy Azotanowej, a także Dyrektywy Powodziowej. Zasygnalizował również, że do pracy w ramach sieci wskazany byłby również udział przedstawicieli samorządów, RZGW, KZGW, wojewódzkich zarządów melioracji, biura planowania przestrzennego, geodety województwa.

### **Przyjęcie deklaracji przystąpienia do sieci przez Marszałków oraz przyjęcie Regulaminu sieci.**

Na ręce Dyrektora Generalnego Ochrony Środowiska przedstawiciele Instytucji Zarządzających Regionalnym Programami Operacyjnymi złożyli pisemne deklaracje, które wyrażały chęć uczestnictwa w pracach sieci. Wszyscy przybyli na posiedzenie przedstawiciele UM zadeklarowali chęć uczestnictwa w pracach sieci. Niektórzy z nich poinformowali, że brakujące oryginalne pisma deklaracyjne zostaną przekazane do Sekretariatu Sieci w jak najbliższym, możliwym terminie. W wyniku przeprowadzonej dyskusji oraz po uwzględnieniu wnoszonych przez

uczestników spotkania sugestii, na zasadzie konsensusu został przyjęty Regulamin sieci, który stanowi uszczegółowienie zasad jej funkcjonowania.

### **Dyskusja nad potrzebami w zakresie obszarów i charakteru pracy sieci.**

Uczestnicy spotkania zgłosili również potrzebę utworzenia dodatkowych grup roboczych:

- Ochrona powietrza oraz energetyka
- Problemy wdrażania programów operacyjnych, gdzie podkreślono problemy związane z:
  - trwałością projektów środowiskowych,
  - kluczowymi wskaźnikami środowiskowymi związanymi z ich pomiarem i weryfikacją, a także
  - pomocą publiczną w zakresie środowiska.

Poruszono również tematy związane z:

- planami zagospodarowania przestrzennego,
- konsultacjami społecznymi,
- konflikty ekologiczne.

Zwrócono również uwagę na potrzebę stworzenia grupy roboczej dotyczącej gatunków inwazyjnych.

W wyniku głosowania stwierdzono, że istnieje potrzeba powołania dodatkowych GR:

- Ochrona powietrza oraz energetyka
- Problemy wdrażania programów operacyjnych.

### **Powołanie grupy robocze**

Na zasadzie konsensusu powołano, określono cele oraz wstępny harmonogram prac dla następujących grup roboczych:

#### **I. GR Oceny Oddziaływania na Środowisko**

- 1) Opiniowanie wytycznych do procedur administracyjnych w zakresie ooś oraz wytycznych metodologicznych do sporządzania raportów o oddziaływaniu na środowisko – (7-8 wytycznych w roku 2011)
- 2) Rozpoznanie zakresu tematycznego szkoleń o największym zapotrzebowaniu oraz oddziaływaniu w zakresie podniesienia jakości przygotowywanej dokumentacji ooś – do 30 marca 2011 r.
- 3) Opracowanie zaleceń dla organów administracji w zakresie prowadzenia postępowań transgranicznych – do końca I półrocza 2011 r.

- 4) Opracowanie zaleceń do prognoz oddziaływania na środowisko dla programów operacyjnych – **rozpoczęcie prac w II połowie 2011 r.**
- 5) Rozpoznanie możliwości wspomagania systemu kwalifikacji i screeningu przedsięwzięć przy pomocy check list – **do końca roku 2011 r.**

## **II. GR odpady**

- 1) Stworzenie platformy dyskusji, nt. nowych projektów aktów prawnych przygotowywanych przez KE i dyskutowanych, m.in. w ramach Rady – **niezwłocznie.**
- 2) Rozpoznanie zakresu tematycznego szkoleń skierowanych dla administracji samorządowej oraz WIOŚ z zakresu prawidłowej gospodarki odpadami, a także prawidłowych metod przeprowadzania badań (np. na składowiskach odpadów pomiar gazu składowiskowego) – **do listopada 2011 r. – cyklicznie.**
- 3) Określenia wytycznych dotyczących ustalania wysokości i formy zabezpieczenia roszczeń dla decyzji w zakresie gospodarki odpadami – **do końca 2011 r.**
- 4) Przegląd typów instalacji, m.in. mechaniczno-biologicznego i termicznego przetwarzania, spalarni opadów medycznych, instalacji do produkcji paliw alternatywnych, osadów ściekowych oraz opracowanie wytycznych technicznych jako wskazówek dla administracji i przedsiębiorców – **do końca października 2011 r. w zakresie mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów.**
- 5) Opracowania metodologii, wytycznych, „best practices” w zakresie gospodarki odpadami – **do końca 2012 r. w odniesieniu do instalacji mechaniczno-biologicznych.**
- 6) Aktualizacja poradników/podręczników po wejściu w życie nowych przepisów prawnych w zakresie gospodarki odpadami np. ustawy o odpadach (np. aktualizacja poradnik, nt. wydawania decyzji w zakresie gospodarki odpadami) – aktualizacja poradnika w zakresie wydawania decyzji administracyjnych – **do końca 2012 r.**

## **III. GR gospodarka wodno-ściekowa**

- 1) Analiza projektów planów gospodarowania wodami pod kątem specyfiki gospodarowania na obszarach NATURA 2000 – **od początku i bieżąco w miarę powstawania projektów.**

- 2) Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych – analiza wpływu zmiany programu w kontekście jego praktycznego wdrożenia – **do końca I półrocza 2011 r.**
- 3) Analiza realizacji KPOŚK w aglomeracjach powyżej 15 000 RLM – **do końca 2012 r.**

#### **IV. GR nowa perspektywa finansowa**

- 1) Opiniowanie projektu Strategii - bezpieczeństwo energetyczne i środowisko - **do końca lutego 2011 r.**
- 2) Analiza V raport Kohezyjny – **do końca I kwartału 2011 r.**
- 3) Zagadnienie zmian klimatycznych i bioróżnorodności w celach nowej perspektywy finansowej - **w II połowie 2011 r.**
- 4) Omówienie dokumentów dot. nowej perspektywy finansowej – **do końca września 2011**
- 5) Kierunki i instrumenty wsparcia w nowej perspektywie - wymiana doświadczeń – **do końca 2011 r.**

#### **V. GR problemy wdrażania programów operacyjnych**

- 1) Opracowanie dobrych praktyk dla oceny projektów - **koniec I półrocza 2011 r.**
- 2) Wypracowanie zaleceń dotyczących wymogów trwałości projektów środowiskowych – **koniec 2011 r.**
- 3) Opracowanie wskaźników środowiskowych realizacji projektów – **do końca 2012 r.**
- 4) Opracowanie zaleceń dotyczących pomoc publicznej w projektach środowiskowych – **do końca I połowy 2012 r.**
- 5) Opracowanie zaleceń dotyczących zwiększania udziału społeczeństwa w konsultacjach społecznych w celu unikania ryzyka konfliktu – **do końca 2012 r.**

#### **VI. GR ochrona powietrza oraz energetyka**

- 1) Dokonanie przeglądu rozwiązań programów ochrony powietrza oraz praktyki ich wdrażania – **I półrocze 2011 r.**
- 2) Przegląd możliwości finansowania programów ochrony powietrza w obecnej perspektywie finansowej - **I półrocze 2011 r.**
- 3) Przygotowanie poradnika dot. tworzenia programów ochrony powietrza – w przyszłej perspektywie finansowej - **koniec 2011 r.**
- 4) Opracowanie zaleceń dotyczących zasad wsparcia energetyki źródeł odnawialnych w przyszłej perspektywie finansowej - **rok 2012**

- 5) Opracowanie możliwości oraz wskazań do finansowania działań w zakresie ochrony powietrza - ?

Termin 15 stycznia 2011 r. został wskazany, jako termin, do kiedy uczestnicy spotkania mogą przesyłać do Sekretariatu Sieci propozycje narzędzi możliwych do wykorzystania w ramach prac Sieci. Ponadto ogłoszono również wewnętrzny konkurs na propozycję logo Sieci.

Propozycję logo można również przekazywać do Sekretariatu Sieci.

**Adres Sekretariatu Sieci:**

Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska

ul. Wawelska 52/54

00-922 Warszawa

email: sekretariat\_sieci@gdos.gov.pl

tel. 022 57 92 169

z dopiskiem „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”

**SEKRETARIAT SIECI**  
„Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”  
ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa  
tel. 22 579 21 69, fax 22 579 21 12  
e-mail: sekretariat\_sieci@gdos.gov.pl

