

Protokół

z II-ego posiedzenia plenarnego krajowej sieci organów środowiskowych i instytucji zarządzających funduszami unijnymi

„Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”, które odbyło się w dniach 27 - 28.06.2011 r.
w Centrum Konferencyjnym Falenty, Al. Hrabaska 4A w Falentach

Powitanie uczestników

Piotr Otawski - Zastępca Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska dokonał uroczystego powitania uczestników, którymi byli przedstawiciele MRR, MŚ, GDOŚ, instytucji zarządzających Regionalnymi Programami Operacyjnymi, RDOŚ, organizacji pozarządowych, a także Komisji Europejskiej.

Było to drugie posiedzenie plenarne podsumowujące I-sze półrocze prac krajowej sieci organów zarządzania środowiskowego: „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”.

Przyjęcie protokołu z I-szego posiedzenia plenarnego Sieci oraz przedstawienie bieżących prac realizowanych przez Sekretariat Sieci

Uczestnicy spotkania jednogłośnie, bez wnoszenia uwag, przyjęli raport z I-szego posiedzenia plenarnego, którym w dniach 16-17.12.2010 r. zainaugurowano prace sieci organów zarządzania środowiskowego: „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”.

Agnieszka Zdanowska – Starszy Specjalista Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, koordynująca pracami Sekretariatu Sieci, zaprezentowała strukturę i harmonogram dotychczasowych spotkań grup roboczych (GR) funkcjonujących w ramach Sieci oraz omówiła bieżące prace realizowane przez niniejszy sekretariat.

Zostały przedstawione główne zadania Sekretariatu Sieci, do których należy:

- zapewnienie funkcjonowania Sieci,
- zapewnienie funkcjonowania grup roboczych,
- bieżąca współpraca z przedstawicielami Sieci,
- sporządzanie planów i harmonogramów finansowych,
- bieżące kontakty robocze z przedstawicielami Sieci, członkami grup roboczych, ekspertami zewnętrznymi, obserwatorami,
- organizacja logistyczna posiedzeń plenarnych i spotkań GR,
- realizacja zamówień publicznych,

- kontakty z IZ POPT,
- kontakty z Komisją Europejską na temat działań podejmowanych przez Sieci,
- udział w spotkaniach plenarnych na szczeblu Komisji Europejskiej.

Sekretariat Sieci obecnie dystrybuuje prezentacje, protokoły i wszelkie materiały po spotkaniach GR do ok. 240 członków Sieci. Ponadto do wszystkich uczestników Sieci raz na kwartał rozsyłany jest Netletter prezentujący m.in.:

- ciekawe projekty i działania współfinansowane z funduszy UE,
- materiały dotyczące interpretacji przepisów unijnych i krajowych związanych z ochroną środowiska,
- wyniki prac, a także ciekawe osiągnięcia GR,
- informacje o wszelkich wydarzeniach, wyjazdach, seminariach, które odbyły się w ramach prac danej grupy,
- oryginalne rozwiązania, najlepsze praktyki, metodologie z zakresu funkcjonowania GR,

zaś raz na pół roku dla uczestników spotkań plenarnych przygotowywany jest biuletyn informacyjny podsumowujący wyniki prac i ustalenia ze spotkań GR, funkcjonujących w ramach Sieci oraz dalsze działania przewidziane w ramach danej GR.

Omówione zostały również plany na kolejne półrocze funkcjonowania Sieci, tj.:

- bieżąca współpraca z członkami Sieci,
- organizacja kolejnych spotkań GR (najbliższe - GR OOS 14-15.07 br. Uniejów),
- wsparcie w realizacji ekspertyz na potrzeby GR,
- stworzenie platformy komunikacyjnej,
- opracowanie i dystrybucja Netletter,
- organizacja III-ego posiedzenia planarnego – listopad/grudzień br.,
- kolejne posiedzenie plenarne - sesja wyjazdowa.

W dalszej części prezentacji Pani Agnieszka Zdanowska przedstawiła informacje ze spotkania plenarnego sieci ENEA-MA, które odbyło się w dniach 12-13 kwietnia 2011 r. w Budapeszcie.

Zaprezentowane zostały wyniki prac grup roboczych - WG Future Cohesion Policy, WG Biodiversity and Cohesion Policy, funkcjonujących w ramach ENEA-MA oraz stan przygotowań do nowej perspektywy finansowej 2014-2020 wraz z harmonogramem pracy Komisji Europejskiej. Omówiono również wstępne wyniki badania ewaluacyjnego, prowadzonego przez Dyрекcję Generalną ds. Środowiska, dotyczącego potrzeb finansowych w sektorze środowiska na latach 2014-2020 w zakresie implementacji tzw. dużych dyrektyw (wodno-ściekowa Dyr. 91/271/EWG, odpadowa Dyr. 2008/98/WE) oraz obszary Natura 2000.

Podkreślono, iż w trakcie negocjacji Wieloletnich Ram Finansowych przez stronę polską należy ściśle współpracować z Ministerstwem Rozwoju Regionalnego oraz wziąć czynny udział w dyskusji na temat zasad warunkowości dla przyszłej umowy o partnerstwie w dziedzinie rozwoju i inwestycji pomiędzy Polską a Komisją Europejską.

Resort środowiska powinien brać aktywny udział w czasie przygotowywania polskiego stanowiska do projektów rozporządzeń dla nowej perspektywy finansowej 2014-2020, tak aby możliwe było jak najszersze finansowanie potrzeb środowiskowych ze środków UE.

Przedstawienie wyników prac grupy roboczej Biodiversity and Cohesion Policy oraz bieżących prac Komisji Europejskiej

Łukasz Rejt – Starszy Specjalista Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, zaprezentował wyników prac grupy roboczej Biodiversity and Cohesion Policy, działającej w ramach sieci ENEA-MA. Omówione zostały zapisy dokumentu *„Improving the Integration of Biodiversity and EU Biodiversity goals into European Cohesion Policy – Strategic Analysis and 10 Recommendations for current and post-2013 Cohesion Policy Planning„*, („Poprawa integracji celów Europejskiej Polityki Spójności w zakresie różnorodności biologicznej – Analiza strategiczna i 10 zaleceń odnośnie planowania obecnej polityki spójności i na okres po 2013 roku”).

W świetle ww. dokumentu zalecenia służące uzyskaniu lepszej, bardziej przejrzystej i efektywniejszej polityki spójności w kwestii dążenia do wykonania i wsparcia celów UE związanych z ochroną przyrody i różnorodnością biologiczną obejmują:

- wzmocnienie zintegrowanego modelu finansowania
 - 1) wzrost transparentności wydatków,
 - 2) zastosowanie właściwych mechanizmów sprawdzających w celu mierzenia wydajności zintegrowanego modelu finansowania,
 - 3) rozwój programów operacyjnych dot. różnorodności biologicznej i sieci Natura 2000 (na poziomie krajów członkowskich/regionów),
 - 4) stworzenie płaszczyzn współpracy między instytucjami środowiskowymi we wszystkich państwach członkowskich,
- działania poza zintegrowanym modelem finansowania
 - 5) zwiększenie środków na ochronę przyrody i różnorodności biologicznej,
 - 6) poprawa absorpcji środków przeznaczonych na zachowanie różnorodności biologicznej,
 - 7) wyjście poza instrumenty finansowe związane z PKB w celu utrzymania naturalnego kapitału UE,

- 8) unikanie sprzecznych subsydiów w odniesieniu do działań priorytetowych na poziomie ogólnym i regionalnym,
- instrumenty związane z działaniami w ramach polityki spójności
- 9) potrzeba określenia priorytetów tematycznych i inwestycyjnych,
- 10) mądre stosowanie zasady warunkowości.

Katarzyna Charzyńska – przedstawicielka Dyrekcji Generalnej ds. Środowiska KE (DG Environment, Unit A3 Cohesion Policy and Environmental Impacts) zaprezentowała bieżące zadania realizowane przez Komisję Europejską.

Wobec opóźnień w przyjęciu budżetu na okres finansowy 2014-2020, KE planuje opublikowanie projektów rozporządzeń jesienią br. Prace nad przygotowaniem dokumentów programowych na poziomie krajowym winny zatem rozpocząć się w 2012 r. Prelegentka podkreśliła wagę dokumentów: „*Poprawa integracji celów Europejskiej Polityki Spójności w zakresie różnorodności biologicznej – Analiza strategiczna i 10 zaleceń odnośnie planowania obecnej polityki spójności i na okres po 2013 roku*” oraz Komunikatu Komisji Europejskiej do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, Komitetu Regionów *Wkład polityki regionalnej w zrównoważony wzrost w ramach strategii „Europa 2020”* w planowanych modyfikacjach programów operacyjnych, a przez to w ukierunkowaniu działań krajowych na strategię proponowane przez Komisję Europejską. Pani Katarzyna Charzyńska zwróciła ponadto uwagę na:

- Zmiany w sposobie programowania w przyszłej perspektywie finansowej
 - prawdopodobne włączenie Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Funduszu Rybołówstwa we Wspólnotowe Strategiczne Ramy Odniesienia WSRO w celu zwiększenia efektu synergicznego i koordynacji między funduszami,
 - na podstawie WSRO będą przygotowywane pomiędzy KE a państwami członkowskimi tzw. kontrakty partnerskie, w których zostaną określone priorytety finansowania wraz z rezultatami jakie dane państwo członkowskie zamierza osiągnąć przy korzystaniu z funduszy UE,
 - regiony UE dzieli się na cztery kategorie na podstawie PKB na mieszkańca w regionie w porównaniu ze średnią dla UE (UE z 25 lub 15 państwami członkowskimi) i przypisuje do jednego z dwóch celów obecnego okresu programowania – celu konkurencyjności lub celu konwergencji. W przyszłej perspektywie finansowej prawdopodobnie państwa członkowskie z obszaru konkurencyjności będą miały mniejszy zakres wyboru priorytetów. Realny podział środków w każdym regionie będzie ulegał zmianom w zależności od lokalnych i regionalnych priorytetów.

- Aktualizacje wewnętrznych list sprawdzających KE – checklist ds. kontroli projektów oraz zarządzania programami operacyjnymi
 - zainteresowanie projektami dotyczącymi rekultywacji terenów przemysłowych i powojkowych przez Europejski Trybunał Obrachunkowy ETO, który dotychczas dokonywał audytu projektów odpadowych oraz wodno-ściekowych,
 - prawdopodobne rozpoczęcie pod koniec br. przez ETO audytu projektów przyrodniczych związanych z ochroną różnorodności biologicznej oraz obszarami Natura 2000.

Nawiązując do badanej przez KE sprawy naruszenia Ramowej Dyrektywy Wodnej zaznaczono, iż jednym z najpilniejszych problemów, który można przeanalizować i spróbować rozwiązać w ramach funkcjonowania Sieci jest kwestia prawidłowej interpretacji zapisów nowego prawa wodnego przez inwestorów realizujących projekty współfinansowane z funduszy UE.

Przedstawienie wyników prac grup roboczych

W trakcie II-ego posiedzenia plenarnego przedstawiciele poszczególnych grup roboczych zaprezentowali wyniki dotychczasowych prac GR. Na zasadzie konsensusu dokonano także weryfikacji celów i harmonogramu prac na dalszy okres funkcjonowania dla następujących grup roboczych:

- **GR ds. Gospodarki Odpadami**

Beata Kłopotek - radca ministra w Departamencie Gospodarki Odpadami w MŚ, przedstawiła cel i zakres działania GR.

W okresie od dnia powołania niniejszej GR na pierwszym posiedzeniu plenarnym krajowej sieci „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju” (16-17 grudnia 2010 r.) odbyły się trzy spotkania grupy w dniach 8 lutego 2011 r., 4 marca 2011 r. oraz 5 kwietnia 2011 r.

W trakcie posiedzeń dyskutowano nad planowanymi przepisami w opracowywanych aktach prawnych z zakresu gospodarki odpadami. Zgłoszono propozycje ekspertyz do sfinansowania w ramach Sieci, dotyczących analizy rynku i technologii przetwarzania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, a także ich parametrów jakościowych w kontekście ich przydatności do przetworzenia.

Weryfikacja celów i harmonogramu prac GR

- 1) Stworzenie platformy dyskusji, nt. nowych projektów polskich aktów prawnych oraz projektów aktów prawnych przygotowywanych przez KE i dyskutowanych, m.in. w ramach Rady – **niezwłocznie**.

- 2) Rozpoznanie zakresu tematycznego szkoleń skierowanych dla administracji samorządowej oraz WIOŚ z zakresu prawidłowej gospodarki odpadami, a także prawidłowych metod przeprowadzania badań (np. na składowiskach odpadów pomiar gazu składowiskowego) – **do listopada 2011 r. – cyklicznie.**
- 3) Określenia wytycznych dotyczących ustalania wysokości i formy zabezpieczenia roszczeń dla decyzji w zakresie gospodarki odpadami – **do...?**
- 4) Przegląd typów instalacji, m.in. mechaniczno-biologicznego i termicznego przetwarzania, spalarni odpadów medycznych, instalacji do produkcji paliw alternatywnych, osadów ściekowych oraz opracowanie „best practices” w zakresie gospodarki odpadami w odniesieniu do instalacji mechaniczno-biologicznych – **do...?**
- 5) Zlecenie ekspertyzy dotyczącej analizy rynku i technologii przetwarzania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, a także ich parametrów jakościowych w kontekście ich przydatności do przetworzenia – **do...?**
- 6) Aktualizacja poradników/podręczników po wejściu w życie nowych przepisów prawnych w zakresie gospodarki odpadami, np. ustawy o odpadach (np. aktualizacja poradnika nt. wydawania decyzji w zakresie gospodarki odpadami) – aktualizacja poradnika w zakresie wydawania decyzji administracyjnych – **do...?**

- **GR ds. Gospodarki Wodno-Ściekowej**

Teresa Zań - przewodnicząca GR, Dyrektor Departamentu Inwestycji i Nadzoru KZGW, zaprezentowała główne zadania, będące przedmiotem prac GR, tj. wdrażanie Ramowej Dyrektywy Wodnej oraz realizacja Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych.

W trakcie dotychczasowych posiedzeń, które odbyły się w dniach 9 lutego 2011 r., 14 kwietnia 2011 r. oraz 15 czerwca 2011 r., omawiane były głównie zagadnienia związane z KPOŚK, przedstawiono informacje o bieżących działaniach prowadzonych w ramach Programu, tj. o:

- sprawozdawczości z realizacji KPOŚK w 2010 r.,
- systemie Informatycznym KPOŚK,
- planowanych w 2011 roku: IV Aktualizacji KPOŚK oraz Aktualizacji Programu wyposażenia aglomeracji poniżej 2000 RLM w oczyszczalnie ścieków komunalnych i systemy kanalizacji sanitarnej.

Ponadto analizowano, pod kątem praktycznego stosowania, interpretację zapisów rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 1 lipca 2010 r. w sprawie sposobu wyznaczania obszaru i granic aglomeracji. W wyniku czego zaproponowano opracowanie wytycznych do rozporządzenia, tak aby ułatwić i ujednoczyć jego stosowanie. Wytyczne są w trakcie opracowywania. W dalszym

ciągu prac Grupy WŚ planowane jest omówienie zagadnień związanych z realizacją projektów, finansowanych ze środków unijnych, w aspekcie ich zgodności z Ramowa Dyrektywą Wodną. Dla wsparcia prac Grupy WŚ przewiduje się opracowanie ekspertyz, przedmiotem których będzie analiza zgodności prawa polskiego z unijnym w zakresie dyrektywy „ściekowej” i RDW oraz skutki ewentualnych niezgodności.

Weryfikacja celów i harmonogramu prac GR

1) Działania wspierające wdrażanie RDW

- 1.1 Wspieranie działań związanych z weryfikacją projektów pod kątem zgodności z art.4.7 RDW – **od lipca 2011 r.**
- 1.2 Przetłumaczenie na język polski Guidance Document No. 20. Guidance document on exemptions to the environmental objectives – **IV kwartał 2011 r.**
- 1.3 Bieżąca identyfikacja problemów dotyczących wdrażania RDW.

2) Działania wspierające realizację KPOŚK

- 2.1 Opracowanie instrukcji dla stosowania Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 1 lipca 2010 r. w sprawie sposobu wyznaczania obszaru i granic aglomeracji – **lipiec 2011 r.**
- 2.2 Ekspertyza dotycząca transpozycji dyrektywy 91/271/EWG dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych – **sierpień 2011 r.**
- 2.3 Wspieranie działań związanych z IV aktualizacją KPOŚK – **wrzesień 2011 r. - grudzień 2012 r.**
- 2.4 Udział w testowaniu systemu informatycznego dla KPOŚK – (SIKPOŚK) - **IV kw. 2012 r.**
- 2.5 Bieżąca identyfikacja problemów we wdrażaniu KPOŚK.

3) Szkolenia

- 3.1 Szkolenia dla członków Grupy WŚ w zakresie dokonanych zmian w przepisach prawnych w obszarze funkcjonowania grupy roboczej - **IV kw. 2011 r. oraz IV kw. 2012 r.**

• **GR ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko**

Agnieszka Wagner - przewodnicząca GR, Naczelnik Wydziału ds. Instrumentów Wsparcia Ocen Oddziaływania na Środowisko GDOŚ, zaprezentowała dotychczasowe i przyszłe działania grupy, z jednoczesnym podkreśleniem, iż podstawowym zadaniem GR jest systemowe podejście do OOS z uwzględnieniem celów funkcjonowania Sieci. W ramach pracy GR odbyły się dwa posiedzenia – I-sze w dniu 7 lutego 2011r. oraz II-gie spotkanie, mające charakter wyjazdu studyjnego w dniach 5-6 maja 2011 r. Przewodnicząca GR przedstawiła tzw. „wąskie gardła”,

które pojawiają się przy uwzględnianiu problematyki środowiskowej w przygotowaniu, realizowaniu, monitorowaniu oraz ocenie programów operacyjnych współfinansowanych ze środków UE, tj.:

- bieżąca aktualizacja Wytycznych MRR w związku ze zmianami w zapisach odpowiednich aktów prawnych,
- zagrożenia środków dotyczących wniosków w zakresie inwestycji przeciwpowodziowych,
- zmniejszenie liczby wpływających wniosków o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięć finansowanych z funduszy unijnych,
- jakość składanych przez inwestorów wniosków o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz raportów o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
- jakość prowadzonych procedur ocen oddziaływania na środowisko oraz podejmowanych rozstrzygnięć na najniższym szczeblu wójta, burmistrza, prezydenta miasta dla przedsięwzięć ubiegających się o dofinansowanie ze środków unijnych i regionalnych środków,
- wydawanie przez IZ RPO opracowań dla beneficjentów w zakresie osób bez kontroli zgodności z wymaganiami MRR,
- negatywne nastawienie inwestorów i społeczeństwa do instytucji ochrony środowiska,
- świadomość inwestorów i odpowiedzialność osób/podmiotów przygotowujących raporty o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
- kontrole wdrażania RPO w urzędach marszałkowskich przez urzędy kontroli skarbowej.

Obecnie Grupa planuje m.in. rozpocząć współpracę z Krajową Komisją ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko i regionalnymi komisjami w zakresie weryfikacji opracowań, czy też z GR Gospodarka Wodno-Ściekowa działającą w ramach Sieci, odnośnie opracowania instrukcji do weryfikacji art. 4.7 RDW w celu zapewnienia zgodności z prawem europejskim przygotowania i realizacji inwestycji przeciwpowodziowych.

Weryfikacja celów i harmonogramu prac GR

- 1) Opiniowanie wytycznych do procedur administracyjnych w zakresie OOS oraz wytycznych metodologicznych do sporządzania raportów o oddziaływaniu na środowisko – **(7-8 wytycznych w roku 2011)**
- 2) Rozpoznanie zakresu tematycznego szkoleń o największym zapotrzebowaniu oraz oddziaływaniu w zakresie podniesienia jakości przygotowywanej dokumentacji OOS – **do 30 marca 2011 r.**
- 3) Opracowanie zaleceń dla organów administracji w zakresie prowadzenia postępowań transgranicznych – **do I półrocza 2012 r.**

- 4) Opracowanie zaleceń do prognoz oddziaływania na środowisko dla programów operacyjnych – **rozpoczęcie prac w II połowie 2011 r.**
- 5) Rozpoznanie możliwości wspomagania systemu kwalifikacji i screnningu przedsięwzięć przy pomocy check list – **do końca roku 2012 r.**

- **GR ds. Nowej Perspektywy Finansowej 2014-2020**

Joanna Kopczyńska - p.o. przewodniczącej GR, radca ministra w Departamencie Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko w MŚ, przedstawiła cel i zakres działania GR.

W I półroczu 2011 r. grupa zajmująca się przyszłą perspektywą finansową spotkała się dwukrotnie – w dniach 10 lutego 2011r. oraz 18 kwietnia 2011 r. Prezentująca zaznaczyła, że nadrzędnym celem funkcjonowania GR jest baczne śledzenie procesu legislacyjnego w UE dotyczącego obszaru ochrony środowiska oraz wypracowywanie stanowisk odnośnie tych dokumentów, uwzględniającego doświadczenia i opinie eksperckie instytucji zarządzających programami operacyjnymi, w tym przede wszystkim regionalnymi.

Dotychczas na posiedzeniach GR zostały omówione m.in. takie dokumenty, jak:

- Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego oraz Europejskiego Banku Inwestycyjnego. Wnioski z piątego sprawozdania w sprawie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej: przyszłość polityki spójności -COM(2010) 642/3 (V Raport Kohezyjny) wraz ze stanowiskiem RP przedstawionym przez Premiera RP Donalda Tuska na V Forum Kohezyjnym (31.01-01.02.2011 r.),
- Komunikat KE do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno - Społecznego i Komitetu Regionów COM (2011) z dnia 26 stycznia 2011 r. Wkład polityki regionalnej w zrównoważony wzrost w ramach strategii Europa 2020,
- Komunikat KE do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno - Społecznego i Komitetu Regionów z dnia 26 stycznia 2011 r. Europa efektywnie korzystająca z zasobów – inicjatywa flagowa Strategii Europa 2020,
- Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 września 2010 r. COM(2010) 516, Przegląd śródkresowy Rozporządzenia Life +.

W ramach dalszych prac GR planowana jest m.in.:

- Analiza powstających właśnie dokumentów strategicznych – zarówno polskich, jak i publikowanych przez Komisję Europejską, tak aby lepiej przygotować się do programowania perspektywy 2014-2020;

- Opracowanie praktycznego dokumentu, w jaki sposób cele środowiskowe zapisane w dokumentach UE, w tym również strategiach, będą mogły przełożyć się na realizację celów w przyszłych programach operacyjnych;
- Przygotowanie opracowania nt. standardu minimum dla menadżera ds. środowiskowych, w którym zawarte byłyby nie tylko obowiązki związane ze sprawdzeniem poprawności dokumentacji, ale także związane z inicjowaniem innych działań, podnoszących jakość „środowiskową” programów.

Weryfikacja celów i harmonogramu prac GR

Pani Joanna Kopczyńska podkreśliła, że harmonogram prac grupy jest uzależniony od daty publikacji przez KE projektów rozporządzeń dla polityki spójności po roku 2013. Obecnie data publikacji została określona na koniec września 2011 r.

- 1) Opiniowanie projektu Strategii - bezpieczeństwo energetyczne i środowisko - **do końca lutego 2011 r.**
- 2) Analiza V raportu Kohezyjnego – **do końca I kwartału 2011 r.**
- 3) Zagadnienie zmian klimatycznych i bioróżnorodności w celach nowej perspektywy finansowej - **w II połowie 2011 r.**
- 4) Omówienie dokumentów dot. nowej perspektywy finansowej – **do końca września 2011**
- 5) Kierunki i instrumenty wsparcia w nowej perspektywie - wymiana doświadczeń – **do końca 2011 r.**

• **GR ds. Ochrony Powietrza i Energetyki**

Roman Głaz - p.o. przewodniczącego GR, Naczelnik Wydziału Ochrony Atmosfery w Departamencie Zmian Klimatu i Ochrony Atmosfery w MŚ, zaprezentował cele i zakres działania GR.

Dotychczas w ramach działania Sieci odbyły się dwa spotkania omawianej GR - w dniu 14 lutego 2011 r. oraz w dniu 2 czerwca 2011 r. W trakcie obrad uczestnicy spotkań przedstawili kluczowe problemy związane z realizacją zadań w zakresie ochrony powietrza oraz energetyki. Dokonano przeglądu działań naprawczych w zakresie ograniczenia emisji powierzchniowej (niskiej, rozproszonej emisji komunalno - bytowej), liniowej (komunikacyjnej), emisji z istotnych źródeł punktowych (energetyczne spalanie paliw, źródła technologiczne), jak również działań naprawczych w zakresie edukacji ekologicznej i planowania przestrzennego. Podczas posiedzeń omówione zostały główne zmiany zawarte w projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, które stanowią implementację dyrektywy

2008/50/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (CAFE).

GR podjęła decyzję, o konieczności określenia zakresu krajowego programu ochrony powietrza, który byłby realizowany ze środków Sieci „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”. Program ten będzie wyznaczał podstawowe cele i kierunki działań do podjęcia w celu poprawy stanu powietrza w Polsce oraz będzie stanowił wsparcie dla już podjętych działań naprawczych zawartych w programach lokalnych i regionalnych.

Ponadto w ramach krajowego programu ochrony powietrza przygotowana zostanie analiza prawna obowiązującego prawa krajowego, w której przedstawione zostaną główne bariery w realizacji działań naprawczych określonych programami ochrony powietrza, jak również ze wskazaniem sposobu ich rozwiązania z podaniem kosztów i korzyści wprowadzenia zmian w prawie.

Weryfikacja celów i harmonogramu prac GR

- 1) Dokonanie przeglądu rozwiązań programów ochrony powietrza oraz praktyki ich wdrażania – **koniec 2011 r.**
- 2) Przegląd możliwości finansowania programów ochrony powietrza w obecnej perspektywie finansowej - **I półrocze 2012 r.**
- 3) Przygotowanie poradnika dot. tworzenia programów ochrony powietrza – w przyszłej perspektywie finansowej - **koniec 2012 r.**
- 4) Opracowanie zaleceń dotyczących zasad wsparcia energetyki źródeł odnawialnych w przyszłej perspektywie finansowej - **rok 2012.**
- 5) Opracowanie możliwości oraz wskazań do finansowania działań w zakresie ochrony powietrza - ?

• **GR ds. Problemów Wdrażania Programów Operacyjnych**

Ewelina Kosela - przedstawicielka Sekretariatu Sieci, GDOŚ, zaprezentowała cele i zakres działania GR. Pierwsze posiedzenie niniejszej grupy roboczej odbyło się 11 lutego 2011 r. W wyniku przeprowadzonej dyskusji oraz po uwzględnieniu sugestii wnoszonych przez uczestników spotkania, w trakcie obrad sformułowano zagadnienia, które zostały uznane za istotne obszary z zakresu działania grupy, tj. m.in. :

- problemy współpracy RDOŚ - IZ (wybrane RPO) - wymiana doświadczeń,
- ustalenie grupy odbiorców interpretacji GDOŚ w sprawie oceny oddziaływania na środowisko,
- brak kompatybilności prawa budowlanego z ustawą OOŚ - projekty (zaprojektuj- wybuduj),

- wymiana doświadczeń w zakresie oceny projektów środowiskowych,
- obowiązek szkoleń organów samorządowych wydających decyzje,
- strategiczna ocena oddziaływania na środowisko a renegecja programów operacyjnych oraz ich aktualizacja,
- pojawiające się problemy z interpretacją przepisów prawnych (rozporządzenia, ustawy),
- aneksy do raportów,
- konsultacje społeczne - doświadczenia z zaskarżania już wydanej decyzji,
- wytyczne GDOŚ i MRR (wybrane zagadnienia).

Ze względu na zainteresowanie głównie problemami ocen oddziaływania na środowisko, członkowie GR Problemy Wdrażania Programów Operacyjnych wnioskowali o połączenie swojej grupy z GR Oceny Oddziaływania na Środowisko. Należy jednak podkreślić, iż podczas pierwszego posiedzenia plenarnego Sieci (16-17 grudnia 2010 r.) określono cele i wstępny harmonogram prac GR PWPO, który obejmował:

- 1) Opracowanie dobrych praktyk dla oceny projektów - **koniec I półrocza 2011 r.**
- 2) Wypracowanie zaleceń dotyczących wymogów trwałości projektów środowiskowych – **koniec 2011 r.**
- 3) Opracowanie wskaźników środowiskowych realizacji projektów – **do końca 2012 r.**
- 4) Opracowanie zaleceń dotyczących pomocy publicznej w projektach środowiskowych – **do końca I połowy 2012 r.**
- 5) Opracowanie zaleceń dotyczących zwiększania udziału społeczeństwa w konsultacjach społecznych w celu unikania ryzyka konfliktu – **do końca 2012 r.**

Uczestnicy spotkania zgłaszali sugestie rozwiązania GR i jej ponownego reaktywowania w nowej perspektywie finansowej oraz nawiązania współpracy przez omawianą grupę roboczą z GR ds. Nowej Perspektywy Finansowej 2014-2020, a także z grupą roboczą ds. wskaźników realizacji projektów, funkcjonującą przy Ministerstwie Rozwoju Regionalnego. Nawiązując do powyższego, zwrócono także uwagę na potrzebę powrotu do omawianego problemu na kolejnym posiedzeniu plenarnym Sieci wraz ze stworzeniem nowego harmonogramu prac dla GR, która zajmowałaby się praktycznymi kwestiami przygotowań do tworzenia programów w przyszłej perspektywie finansowej.

Ostatecznie w wyniku dyskusji nad celowością istnienia grupy roboczej ds. Problemów Wdrażania Programów Operacyjnych członkowie posiedzenia plenarnego (zgodnie z regulaminem określającym zasady funkcjonowania Sieci - § 2 pkt 4) na zasadzie konsensusu podjęli decyzję o formalnym nierozwiązaniu GR, ale o tymczasowym zawieszeniu jej prac.

Rola konsultacji społecznych w realizacji projektów związanych z ochroną środowiska

Michał Czapski – Prezes PCM POROZUMIENIE wygłosił prezentację pt.: „*Rola konsultacji społecznych przy projektach związanych z ochroną środowiska.*” Przedstawiono regulacje prawne dotyczące konsultacji społecznych oraz korzyści płynące z włączenia społeczeństwa w proces decyzyjny, m.in.:

- skrócenie czasu postępowania wokół realizowanej inwestycji/wydawanej decyzji itp.,
- uniknięcie ewentualnych działań społeczności lokalnych i NGO wokół zmiany i uchylecia podjętych decyzji,
- informacje płynące od mieszkańców:
 - poznanie potrzeb społeczności lokalnych
 - zebranie informacji,
- skorzystanie z doradztwa ekspertów,
- uniknięcie konfliktów w przyszłości.

Pan Prezes podkreślił wagę przeprowadzania konsultacji społecznych możliwe na jak najwcześniejszym etapie inwestycji oraz zwrócił uwagę na kluczową zasadę przy prowadzeniu i ogłaszaniu konsultacji społecznych – TRANSPARENTNOŚCI - m. in. harmonogramu konsultacji (uniknięcie oskarżeń o wykorzystanie procesu konsultacji do innych celów, np. politycznych)

Podsumowanie

Piotr Otawski - Zastępca Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, podsumowując drugie posiedzenie plenarne krajowej sieci organów zarządzania środowiskowego: „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju” podkreślił, iż pierwsze półrocze funkcjonowania Sieci ukazuje ją jako sprawny instrument wsparcia i zwiększania przepływu informacji pomiędzy administracją centralną a regionalną. Zaznaczono, iż Sieć jako ciało doradcze o charakterze nie do końca sformalizowanym (brak uprawnień wykonawczych, legislacyjnych) wypracowuje raporty, które stanowią istotną część dyskusji na temat kształtu dokumentów strategicznych, zarówno na poziomie Komisji Europejskiej jak i na poziomie krajowym. Zwrócono również uwagę na adekwatność lokowania środków finansowych UE do założonych celów - podjęcie działań ukierunkowujących wydatkowanie funduszy unijnych na zadania, które wkrótce będą rozliczane przez Komisję Europejską.

Pan Piotr Otawski zwrócił się jednocześnie z prośbą do przewodniczących grup roboczych o przygotowanie propozycji zadań i harmonogramu prac na kolejne lata - 2012 oraz 2013, które zostałyby zweryfikowane i zatwierdzone podczas III-ego posiedzenia plenarnego Sieci.

Propozycje przyszłych działań, opracowań wytycznych i ekspertyz wychodzących poza dotychczasowy harmonogram prac poszczególnych GR, będą stanowiły podstawę programowania dalszego funkcjonowania Sieci, w tym programowania finansowego.

Adres Sekretariatu Sieci:

Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska

ul. Wawelska 52/54

00-922 Warszawa

tel. 022 57 92 169

email: sekretariat_sieci@gdos.gov.pl

SEKRETARIAT SIECI
„Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”
ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa
tel. 22 579 21 69, fax 22 579 21 12
e-mail: sekretariat_sieci@gdos.gov.pl