



IX posiedzenie plenarne krajowej sieci „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”

Grupa ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko

Podsumowanie prac w 2017 roku

Agata Moździerz
Regionalna Dyrekcja
Ochrony Środowiska w Olsztynie

Warszawa, 4-5 grudnia 2017 r.

Posiedzenia Grupy ds. OOŚ w 2017 roku

- 1 lutego 2017 roku - *Wytyczne ooś* i deklaracje wodne
- 20-21 czerwca 2017 roku – fermy zwierzęce z grupy przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko – oddziaływanie na środowisko
- 8 listopada 2017 roku (Warszawa) – podsumowanie i omówienie efektów prac grupy, przekazanie członkom ustaleń wypracowanych przez nw. Podgrupę, harmonogram na 2018 rok

Podgrupa ds. inwestycji kolejowych

(decyzja o utworzeniu 21 czerwca 2017 r.)

- 25 lipca 2017 roku
 - 28 września 2017 roku
 - 22 listopada 2017 roku
- } usprawnienie postępowań w sprawie oceny oddziaływania na środowisko (wnioskodawca PKP PLK S.A.)



8 luty 2017 r. Warszawa

Wytyczne Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie dokumentowania postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych

- Komunikatem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 27 grudnia 2016 r. uchylono ww. *Wytyczne*
- omówienie problematycznych kwestii w związanych z uchyleniem *Wytycznych*,
- konsekwencje uchylenia *Wytycznych*,
- dyskusja w zakresie podejścia przez Instytucje Zarządzające Regionalnymi Programami Operacyjnymi (Urzędy Marszałkowskie) do oceny wniosków o dofinansowanie projektów
- wymóg dołączania do wniosków (czy zawsze ?)
 - deklaracji organu odpowiedzialnego za monitorowanie obszarów Natura 2000,
 - deklaracji właściwego organu odpowiedzialnego za gospodarkę wodną.



PARTNERSTWO
ŚRODOWISKO DLA ROZWOJU

8 luty 2017 r. Warszawa

Potwierdzono możliwość wyłączenia obowiązku uzyskania deklaracji RDW dla małych projektów obejmujących:

- termomodernizację budynków;
- kolektory słoneczne, panele fotowoltaiczne, powietrzne pompy ciepła;
- wszelkie prace konserwatorskie i restauratorskie prowadzone wewnątrz i na zewnątrz budynków;
- prace związane z wymianą źródeł i systemów grzewczych w budynkach;
- przebudowę obiektów, mieszczącą się w obrysie zewnętrznym ścian parteru budynku (m.in. nadbudowa, przebudowa układu wewnętrznego pomieszczeń itp.);
- energooszczędne oświetlenia ulic i dróg.

W przypadku konkursów wszczętych przed datą uchylenia *Wytycznych* (przed 18.01.2017 r.) stosujemy rozwiązania dotychczasowe

W przypadku konkursów ogłoszonych po terminie uchylenia *Wytycznych* (po 18.01.2017 r.) istnieje możliwość indywidualnego podejścia w regionach, tj. odstąpienie dla wytypowanych projektów od konieczności posiadania przez beneficjenta deklaracji wodnych i Natura 2000).



8 listopada 2017 r. – podsumowanie prac Grupy ds. OOŚ (deklaracje wodne i Natura 2000)

Na podstawie informacji przekazanych przez przedstawicieli Instytucji Zarządzających Regionalnymi Programami Operacyjnymi (Urzędy Marszałkowskie) stwierdzono, że ustalenia dotyczące braku obowiązku składania przy wybranych projektach

- deklaracji organu odpowiedzialnego za monitorowanie obszarów Natura 2000
- deklaracji właściwego organu odpowiedzialnego za gospodarkę wodną
zostały w tych Instytucjach wdrożone.

Efekty w pełni będą odczuwalne w 2018 roku, nie mniej już teraz przedstawiciele poszczególnych regionalnych dyrekcji ochrony środowiska potwierdzili znaczny spadek wniosków o wydanie deklaracji wodnych (w niektórych o ponad połowę w porównaniu do stanu sprzed uchylecia *Wytycznych Ministra Infrastruktury i Rozwoju*).

20-21 czerwca 2017 r. Warszawa

Kontynuacja prac rozpoczętych na posiedzeniu Grupy ds. OOŚ w dniach 3-4 października 2016 r. w Toruniu. Wówczas przedstawiciele regionalnych dyrekcji ochrony środowiska zaprezentowali swoje doświadczenia w zakresie prowadzonych postępowań w sprawie opiniowania i uzgodnienia przedsięwzięć. Jakość składanej dokumentacji, identyfikacja najczęstszych problemów, omówienie istniejących uregulowań prawnych.

W spotkaniu uczestniczyli :

- przedstawiciel Ministerstwa Środowiska (*BAT + Kodeks zapachowy*)
- przedstawiciele Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Poznaniu i Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie (*przestrzeganie pozwoleń środowiskowych*)
- przedstawiciel Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Siedlcach (*wpływ na zdrowie ludzi*)
- przedstawiciel Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie (*azot ze źródeł rolniczych, wpływ nawożenia na jednolite części wód*)
- przedstawiciel Okręgowej Stacji Chemiczno-Rolniczej w Łodzi (*nawożenie nawozami naturalnymi*)



8 listopada 2017 r. – podsumowanie prac Grupy ds. OOŚ (fermy zwierzęce - efekty i ustalenia)

Najczęstsze problemy (wywołujące konflikty społeczne) związane z przedsięwzięciami mogącymi znacząco oddziaływać na środowisko i dotyczącymi chowu i hodowli zwierząt:

1. brak norm odorowych, brak uregulowań prawnych wskazujących minimalną odległość inwestycji od budynków mieszkalnych (wyznaczanie lokalizacji poprzez miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego)
2. dzielenie przedsięwzięć, poprzez występowanie z wnioskami o wydanie decyzji braci, sióstr, matek, szwagrów itd. w celu omijania konieczności uzyskania decyzji środowiskowej lub pozwolenia zintegrowanego (rozwiązaniem problemu może być wprowadzenie przepisu obligującego do sumowania obsady nowego przedsięwzięcia z zakresu chowu i hodowli zwierząt z obsadą innych planowanych lub zrealizowanych przedsięwzięć zlokalizowanych w ustalonej odległości, bez względu na własność inwestycji itp., celem ustalenia potrzeby uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach)

8 listopada 2017 r. – podsumowanie prac Grupy ds. OOŚ (fermy zwierzęce - efekty i ustalenia)

3. zagospodarowanie nawozów naturalnych (przechowywanie, nawożenie, kontrolowanie)



Ustawa Prawo wodne z 20 lipca 2017 (Dz.U.2017 poz.1566)

W celu zmniejszenia zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobiegania dalszemu zanieczyszczeniu opracowuje się i wdraża na obszarze całego państwa **program działań, który zawierać będzie określone z uwzględnieniem najlepszych dostępnych technik środki oraz sposoby postępowania w zakresie praktyki rolniczej, w szczególności związanej z procesami nawożenia oraz gospodarki nawozami w gospodarstwach rolnych, m.in.**

- sposoby, warunki i terminy nawożenia
- warunki przechowywania odchodów zwierzęcych w tym powierzchni i pojemności urządzeń do ich przechowywania,
- określenie współczynników przeliczeniowych sztuk rzeczywistych zwierząt gospodarskich na duże jednostki przeliczeniowe,
- określenie sposobu obliczania minimalnej wielkości miejsc do przechowywania odchodów zwierzęcych,



PARTNERSTWO
ŚRODOWISKO DLA ROZWOJU

8 listopada 2017 r. – podsumowanie prac Grupy ds. OOŚ (fermy zwierzęce - efekty i ustalenia)

- określenie średnich rocznych wielkości produkcji odchodów zwierzęcych i koncentracji zawartego w nich azotu w zależności od gatunku zwierzęcia gospodarskiego, jego wieku i wydajności oraz systemu utrzymania,
- określenie sposobu ustalania wielkości rocznej dawki odchodów zwierzęcych wykorzystywanych rolniczo zawierającej nie więcej niż 170 kg azotu w czystym składniku na 1 ha użytków rolnych...

Środki oraz sposoby postępowania różnicuje się w zależności od:

- 1) **liczby utrzymywanych zwierząt gospodarskich;**
- 2) wielkości użytków rolnych, na których jest prowadzona produkcja rolna;
- 3) intensywności prowadzonej produkcji rolnej;
- 4) części obszaru kraju z uwzględnieniem:
 - a) warunków glebowych,
 - b) warunków klimatycznych,
 - c) warunków wodnych i środowiska,
 - d) ukształtowania terenu,
 - e) zagospodarowania gruntów oraz praktyki rolniczej, w tym systemu płodozmianu.



PARTNERSTWO
ŚRODOWISKO DLA ROZWOJU

8 listopada 2017 r. – podsumowanie prac Grupy ds. OOŚ (fermy zwierzęce - efekty i ustalenia)

4. Jako, że w procesie chowu i hodowli zwierząt powstaje nawóz naturalny, którego wykorzystanie powoduje wprowadzanie do ziemi substancji azotowych wskazane byłoby, aby realizacja tych przedsięwzięć podlegała uzgodnieniu przez wyspecjalizowany organ, tj. właściwy regionalny zarząd gospodarki wodnej

Art. 509 ustawy Prawo wodne wprowadza zmiany w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

- w art. 64, 70 i 77 *ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku... wprowadza się „nowy” organ opiniujący i uzgadniający planowane przedsięwzięcie mogące znacząco oddziaływać na środowisko tj.*

organ właściwy do wydania oceny wodnoprawnej (Wody Polskie)



PARTNERSTWO
ŚRODOWISKO DLA ROZWOJU

21 czerwca 2017 r.

Podgrupa ds. inwestycji kolejowych

Powołanie podgrupy jest jednym z działań mających na celu pełne i efektywne wykorzystanie przyznanych Polsce środków finansowych w ramach unijnej perspektywy finansowej 2014-2020 na inwestycje kolejowe.

CEL - wypracowanie dobrych praktyk i rozwiązań w obszarze zagadnień środowiskowych, umożliwiających usprawnienie i przyspieszenie realizacji inwestycji kolejowych PKP PLK S.A., w tym m.in. w zakresie uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i uzgodnień w ramach ponownej oceny

W skład podgrupy wchodzi przedstawiciele 8 Regionalnych Dyrekcji Ochrony Środowiska (Wrocław, Katowice, Kraków, Łódź, Białystok, Gdańsk, Poznań, Warszawa), przedstawiciel GDOŚ, przedstawiciel Ministerstwa Rozwoju (MR), przedstawiciele PKP PLK S.A. oraz jako obserwator przedstawiciel Jaspers.

Podgrupa obradowała w dniach :

- 25 lipca 2017 roku
- 28 września 2017 roku
- 22 listopada 2017 roku



PARTNERSTWO
ŚRODOWISKO DLA ROZWOJU

Poruszane zagadnienia

- przedyskutowano kwestie związane z przepływem informacji na linii rdoś/ bezpośrednio PKP PLK S.A., RDOŚ/ pełnomocnik PKP PLK S.A. a także możliwość bezpośredniego kontaktu PKP PLK S.A. z pracownikami RDOŚ
- omówiono czas dotyczący przygotowania przez inwestora dokumentacji środowiskowej oraz napotymane przez niego problemy, jak również czas uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, tj. m.in. okres do wszczęcia postępowania przez RDOŚ, czas poświęcony na napisanie wezwań i uzupełnień, zasygnalizowano czasochłonny proces informowania stron o toczącym się postępowaniu, długi czas oczekiwania przez inwestora na wypisy z ewidencji gruntów a także wskazano na przypadki, w których to rdoś musi pozyskiwać te dokumenty przez (często odpłatnie)
- omówiono kwalifikację przedsięwzięć kolejowych, zakres wniosków o wydanie decyzji środowiskowej, załączniki do wniosku (mapy, zestawienia tabelaryczne działek inwestycyjnych),
- wskazano na konieczność wypracowania jednolitego podejścia do kwestii dotyczących problemów z hałasem generowanym przez inwestycje kolejowe we wszystkich RDOŚ (z udziałem przedstawiciela Ministerstwa Środowiska)



PARTNERSTWO
ŚRODOWISKO DLA ROZWOJU

Poruszane zagadnienia c.d.

- kompensacja przyrodnicza a zapewnienie bezpieczeństwa podróżnym - wycinka drzew z pasa 15 m od toru prowadzona w oparciu o przepisy z ustawy o transporcie kolejowym oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 7 sierpnia 2008 r. Zgodnie z § 1 rozporządzenia na gruntach położonych w sąsiedztwie linii kolejowej drzewa i krzewy mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 15 m od osi skrajnego toru kolejowego
- PKP PLK S.A przedstawiło ekspertyzy, badania, analizy (przyrodnicze, emisyjne, RDW) dla istniejących linii kolejowych ze wskazaniem na brak negatywnego oddziaływania na środowisko
- zmiana przepisów od 1 stycznia 2018 r. – zagrożeniem terminów wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (konieczność uzgadniania przedsięwzięć z organem właściwym do oceny wodnoprawnej (Wody Polskie)



PARTNERSTWO
ŚRODOWISKO DLA ROZWOJU

Efekty prac podgrupy ds. inwestycji kolejowej

- **PROJEKT ZMIAN** W ART. 74 i 78 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w zakresie:
 - załączników do wniosku o wydanie decyzji środowiskowej
 - mapy ewidencyjne załącznikiem do wniosku (a nie jak dotychczas składane z raportem lub 14 dni po ostatecznym postanowieniu (opinii) w sprawie ooś
 - brak wymogu wypisu z rejestru gruntów lub innego dokumentu pozwalającego na ustalenie stron w postępowaniu gdy ich liczba przekracza 20,
 - jeżeli liczba stron postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przekracza 20, ciężar wykazania, że podmiotowi przysługuje prawo leży po stronie tego podmiotu - wykazanie to może nastąpić m.in. poprzez przedstawienie aktualnego wypisu z rejestru gruntów,
 - informowania stron postępowania (art. 49 kpa - obwieszczenia tylko na stronie rdoś)
 - ustanowienia wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska (dotychczas był powiatowy) jako organu właściwego dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko planowanych na terenie obejmującym co najmniej dwa powiaty

projekt przekazany do MŚ 16 listopada 2017 r.



26 października 2017 r. (Ministerstwo Rozwoju) - obrady Grupy Wysokiego Szczebla do spraw Inwestycji Kolejowych (powołana przez Ministra Rozwoju i Finansów z inicjatywy Komisji Europejskiej)

- udział przedstawiciela Podgrupy ds. Inwestycji Kolejowych oraz Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska - prezentacja efektów prac Podgrupy
- pozytywna ocena efektów prac Podgrupy
- marzec 2018 - kolejne obrady Grupy Wysokiego Szczebla i dalsze spodziewane efekty prac Podgrupy ds. Inwestycji Kolejowych

Harmonogram prac Grupy ds. OOŚ na 2018 rok

- I. Zakres uwzględnienia zagadnień klimatycznych w ocenach oddziaływania przedsięwzięć na środowisko – ślad węglowy – opracowanie listy przedsięwzięć dla których będzie obowiązek takich wyliczeń w dokumentacji środowiskowej
- II. Wydobywanie kopalin – przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko/krajobraz w ooś -metody oceny wpływu inwestycji na krajobraz
- III. Analizy porealizacyjne –uregulowania prawne
- IV. Kontynuacja prac Podgrupy ds. Inwestycji Kolejowych (m.in. zapoznanie się i omówienie ekspertyz, badań, analiz (przyrodnicze, emisyjne, RDW) PKP PLK S.A dla istniejących linii kolejowych (wypracowanie dobrych praktyk)
- V. Bieżąca identyfikacja potrzeb i spraw wymagających stanowiska Grupy ds. OOŚ



Dziękuję za uwagę

**Agata Moździerz
Regionalna Dyrekcja
Ochrony Środowiska w Olsztynie**