



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI



Roman Głaz
Ministerstwo Środowiska
Departament Ochrony Powietrza
Warszawa, dnia 10 - 11 grudnia 2013 r.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Plan prezentacji

- Sprawozdanie z prac grupy w **2013 r.**
- Wizyty studyjne w **2013 r.**
- Plany na **2014 r.**



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenia Grupy roboczej w 2013 r.:

- 7 lutego 2013 r. Warszawa
- 22 lutego 2013 r. Warszawa
- 21 maja 2013 r. Warszawa
- 26 czerwca 2013 r. Warszawa
- 15 października 2013 r. Warszawa



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 7 lutego 2013 r.

- Przedmiotem spotkania było omówienie zagadnienia energetyki prosumenckiej, która może mieć korzystny wpływ na poprawę stanu powietrza w Polsce.
- W spotkaniu uczestniczył ekspert, prof. Jan Popczyk z Politechniki Śląskiej. Przedstawił on prezentację pt. *„Możliwość wykorzystania energetyki prosumenckiej w działaniach na rzecz gospodarki bezemisyjnej w horyzoncie 2050”*.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 22 lutego 2013r :

- Przedmiotem spotkania w dniu 22 lutego oraz w dniu 21 maja 2013r była „*Ekspertyza prawna dotycząca wdrożenia propozycji zmian przepisów prawnych w zakresie poprawy jakości powietrza wraz z oceną skutków regulacji*” wykonana przez Konsorcjum (Michał Basiński, Zbigniew Barwina oraz spółka Kaczor, Klimczyk, Pucher, Wypiór Adwokaci Spółka partnerska).



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 22 lutego 2013r - cd

ekspertyza obejmowała następujące zagadnienia:

- Opinia prawna w zakresie zgodności przedstawionych propozycji zmian przepisów prawnych z przepisami wyższego szczebla (konstytucja, ustawy ustrojowe, prawo UE) oraz zgodności z praktyką funkcjonowania innych przepisów z zakresu ochrony środowiska, planowania przestrzennego, prawa budowlanego, ruchu drogowego, itp. wraz z oceną wpływu na inne przepisy (wzajemnej interakcji).
- Kompletny projekt ustawy wprowadzającej proponowane zmiany przepisów do właściwych ustaw.
- Ocena skutków regulacji dla zaproponowanych zmian w przepisach prawnych





GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 21 maja 2013r

Grupa Robocza poddała pod dyskusję następujące kwestie dotyczące ekspertyzy prawnej:

- » jak wdrożyć proponowane przepisy ekspertyzy prawnej?
- » w jaki sposób egzekwować przepisy w zakresie poprawy jakości powietrza?
- » na jakim etapie prac nad KPOP należy zacząć popularyzować ten dokument?
- » w jaki sposób popularyzować działania przewidziane w KPOP?
- » ustalenie harmonogramu prac nad KPOP.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 26 czerwca 2013r

Spotkanie miało formę warsztatów planujących kampanię na rzecz wprowadzenia zmian ustawowych przyczyniających się do poprawy możliwości efektywnego działania na rzecz poprawy jakości powietrza w Polsce. Celem warsztatu było:

- Integracja uczestników – budowa koalicji na rzecz zmiany;
- Wypracowanie strategii działań mających na celu doprowadzenie do przyjęcia nowelizacji ustaw przez sejm;
- Diagnoza interesariuszy, osób, instytucji mogących wspierać kampanię na rzecz zmiany;
- Diagnoza zasobów będących w posiadaniu poszczególnych instytucji, które mogą być użyte w trakcie kampanii;
- Wypracowanie systemu koordynacji działań koalicji;
- Wypracowanie harmonogramu działań koalicji;
- Wypracowanie katalogu działań lokalnych, regionalnych i ogólnopolskich koniecznych do wprowadzenia zmian ustawowych.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 26 czerwca 2013r -cd

W trakcie kilkugodzinnych prac uczestnicy wypracowali szereg rekomendacji co do dalszych działań, które powinny doprowadzić do zmian ustawowych w Polsce.

Ustalono m.in. że dalsza praca w ramach promocji nowych rozwiązań prawnych powinna koncentrować się na następujących zagadnieniach:

1. Zdrowie (czynnik społeczny);
2. Zagospodarowanie przestrzenne;
3. Pobudzić rynek pracy (transport, budownictwo, sieci ciepłne, sektor paliwowy);
4. Dochody w postaci podatków z działalności rynku pracy;
5. Edukacja ekologiczna;
6. Zmniejszenie wydatków na absencję związaną z niezdolnością do pracy w wyniku powikłań związanych z oddychaniem zanieczyszczonym powietrzem. Ochrona rynku wytwórczego.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 15 października 2013r

Przedmiotem spotkania była problematyka uciążliwości zapachowej powietrza.

Należy zauważyć, że ilość skarg związanych z uciążliwością zapachową wpływających do WIOŚ i GIOŚ z roku na rok systematycznie rośnie:

- 2010 r. - 1134 z zakresu zanieczyszczenia powietrza, w tym 517 dot. uciążliwości zapachowej (45,6 %) (7,9 % wszystkich skarg);
- 2011 r. - 1316 z zakresu zanieczyszczenia powietrza, w tym 738 dot. uciążliwości zapachowej (56,1 %) (9,6 % wszystkich skarg);
- 2012 r. - 1323 z zakresu zanieczyszczenia powietrza, w tym 869 dot. uciążliwości zapachowej (65,7 %) (10,6% wszystkich skarg).



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 15 października 2013r -
cd

Najbardziej uciążliwymi zapachowo dla okolicznych mieszkańców są:

- Fermy drobiu, trzody chlewnej, zwierząt futerkowych;
- Oczyszczalnie ścieków;
- Przetwarzanie odpadów (składowanie, kompostowanie, fermentacja);
- Stosowanie nawozów naturalnych (obornik, gnojowica).



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 15 października 2013r -
cd

Członkowie grupy zwracali uwagę przede wszystkim na konieczność wydania rozporządzenia określającego wartości odniesienia substancji zapachowych w powietrzu. Przy czym wskazano, że należy w pierwszej kolejności odnieść się do tych substancji, które są najbardziej uciążliwe i związane z największymi instalacjami np. fermy zwierząt hodowlanych i futerkowych, zakłady unieszkodliwiania odpadów itp. Kwestie zwalczania uciążliwości zapachowej powietrza będą przedmiotem dalszych prac Grupy roboczej w 2014 roku.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Wizyta studyjna

W dniach 21-27 września 2013r. przedstawiciele Grupy uczestniczyli w wizycie studyjnej w Danii, poświęconej problematyce wykorzystania odnawialnych źródeł energii.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Plany na 2014 r

W 2014 r. w ramach spotkań Grupy Roboczej poruszana będzie następująca tematyka:

- Następstwa i konsekwencje prawne podjętych uchwał sejmików województw w sprawie programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych, w tym obowiązki dla podmiotów realizujących działania naprawcze programów i działania krótkoterminowe.
- Dyskusja nad problemami związanymi z opracowywaniem Programów i planów działań krótkoterminowych.
- Prezentacja modelowej konstrukcji uchwały sejmiku województwa w sprawie programu ochrony powietrza i planu działań krótkoterminowych i jego aktualizacji - jako aktu prawa miejscowego, z zastosowaniem technik legislacyjnych.
- Dalsze prace nad poprawą jakości powietrza w strefach w Polsce.
- Rozwiązanie problematyki uciążliwości zapachowej
- Prace nad projektem SEO (system ewidencyjno opłatowy)



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Plany na 2014 r

Planowane jest również opracowanie poradnika dla organów administracji publicznej nt. „*Podniesienie jakości i skuteczności zarządzania jakością powietrza w strefach w celu zapewnienia czystego powietrza w województwie*”. Celem Poradnika będzie :

- przedstawienie spójnego podejścia do kwestii aktów prawa miejscowego, którymi na mocy art. 84 ust.1 ustawy Prawo ochrony środowiska są uchwały sejmików województw w sprawie programów ochrony powietrza (zwanymi dalej Programami) i plany działań krótkoterminowych (zwanymi dalej Planami),
- podniesienie jakości i skuteczności programów i planów jako ram prawnych dla rozwijania efektywnej aktywności legislacyjnej, gospodarczej i społecznej organów administracji publicznej realizujących program i plany,
- przedstawienie spójnego podejścia do zasad i trybu postępowania dot.: opracowania programów, przygotowania projektu uchwał w sprawie programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych,
- Adresatami Poradnika mają być w szczególności organy administracji publicznej, na których spoczywa obowiązek opracowania, uchwalania oraz realizacji programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych.





GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Plany - wizyty studyjne

Wizyty studyjne:

1) II kwartał 2014 r.

Wizyta studyjna do Austrii, dotycząca stosowania dobrych praktyk w ograniczaniu niskiej emisji,

2) III kwartał 2014

Wizyta studyjna do Włoch, dotycząca realizowanych programów ochrony powietrza na szczeblu krajowym oraz regionalnym.



GRUPA ROBOCZA OCHRONA POWIETRZA I ENERGETYKA

Plany- ekspertyzy:

➤ **Ekspertyzy :**

1) II kwartał 2014 r. (150 000 zł)

„Analiza możliwych do wykorzystania w sektorze transportu działań naprawczych, które mogą być włączone do Krajowego Programu Ochrony Powietrza”.

2) II kwartał 2014 r. (100 000 zł)

„Propozycje możliwych do zastosowania działań naprawczych w zakresie przeciwdziałania przekroczeniom poziomów dopuszczalnych oraz celów długoterminowych ozonu w powietrzu”.



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa

www.mos.gov.pl

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

Roman Głaz
Departament Ochrony Powietrza
Warszawa, dnia 6-7 grudnia 2012 r.