



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI



Roman Głaz
Ministerstwo Środowiska
Departament Ochrony Powietrza i Klimatu
Warszawa, dnia 5 grudnia 2016 r.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Plan prezentacji

- Sprawozdanie z prac grupy w **2016 r.**
- Wizyty studyjne w **2016 r.**
- Plany na **2017 r.**



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenia Grupy roboczej w 2016 r.:

- 17 lutego 2016 r. Warszawa
- 8 marca 2016 r. Warszawa
- 21 czerwca 2016 r. Warszawa
- 25-26 sierpnia 2016r. Kraków
- 13-14 października 2016r. Katowice



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 17 lutego 2016 r.-narusz

Spotkanie ws naruszenia 2008/2199

Od wielu lat w Polsce utrzymuje się nieodpowiedni stan jakości powietrza (wg oceny za 2014r. przekroczenia norm jakości powietrza ze względu na pył PM10 stwierdzono w 42 spośród wszystkich 46 stref w kraju). Jednocześnie podobna sytuacja w zakresie nieodpowiedniej jakości powietrza występuje poza tym w 15 państwach członkowskich. W związku z powyższym Komisja Europejska mając na uwadze stan zdrowia obywateli Europy podjęła działania mające na celu przyspieszenie procesu poprawy stanu jakości powietrza w państwach członkowskich, kierując sprawy do Trybunału Sprawiedliwości.



Podstawa prawna naruszenia 2008/2199

Dotrzymanie norm jakości powietrza ze względu na pył PM10 (norma średnio dobową $50\mu\text{g}/\text{m}^3$, norma średnioroczna $40\mu\text{g}/\text{m}^3$), zgodnie z przepisami prawnymi Unii Europejskiej powinno nastąpić do końca 2005 r.





historia postępowania KE ws naruszenia 2008/2199

- W ostatnich latach (2010-2013) stan jakości powietrza ulegał stopniowej ale systematycznej poprawie, a ilość stref z niedotrzymywaniem normy dla pyłu PM10 zmniejszała się z roku na rok. Niestety ostatni raport wynikający z oceny jakości powietrza w strefach w Polsce za rok 2014 przesłany do KE w dniu 30.09.2015r. wykazał, że w 42 spośród wszystkich 46 stref w kraju przekroczona jest wartość dopuszczalna dla pyłu PM10, co oznacza pogorszenie sytuacji w stosunku do roku 2013 (36 stref z przekroczeniami).
- Biorąc powyższe pod uwagę KE podjęła w dniu 9 grudnia 2015 r. decyzję o skierowaniu przeciwko Polsce skargi do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej za niedotrzymywanie standardów jakości powietrza.





infringement procedure

- Zgodnie z zasadami postępowania w ramach procedury „infringement procedure” w Trybunale Sprawiedliwości Unii Europejskiej stroną polską będą reprezentowali przedstawiciele Ministerstwa Spraw Zagranicznych, którzy będą wspomagani merytorycznie przez ekspertów z Ministerstwa Środowiska oraz przedstawiciele administracji samorządowej, która jest odpowiedzialna za zarządzanie ochroną/jakością powietrza na poziomie wojewódzkim i lokalnym.
- Jak wynika z dotychczasowych doświadczeń procesy sądowe prowadzone w Trybunale Sprawiedliwości UE są wieloetapowe i mogą trwać nawet kilka lat.
- Najmniej korzystnym wariantem kończącym takie postępowanie może być wymierzenie Polsce kary finansowej.
- W tym czasie w związku z różnorodnymi działaniami podejmowanymi na wszystkich szczeblach zarządzania może nastąpić zdecydowana poprawa jakości powietrza, co w efekcie może mieć wpływ na wysokość ewentualnej kary, a nawet może spowodować umorzenie postępowania.



Kroki podjęte przez Rząd RP/MŚ

- W celu zapoznania się z przebiegiem procedury sądowej przed TSUE Polska wystąpiła pismem z dnia 5 stycznia br. do Ministerstwa Spraw Zagranicznych w celu przyłączenia się Polski w formie interwenienta w podobnej sprawie, jaką Komisja Europejska wytoczyła przeciwko Republice Bułgarii.
- pismem z dnia 13 stycznia br. MŚ wystąpiło do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska o przeprowadzenie analizy i weryfikację lokalizacji poszczególnych stacji pomiarowych pod kątem optymalizacji pomiarów jakości powietrza i pogłębienia reprezentatywności wyników ze szczególnym uwzględnieniem udziału źródeł nieantropogenicznych w wynikach oceny jakości powietrza.
- Konieczne jest także zintensyfikowanie działań w ramach realizowanych programów ochrony powietrza, tak aby podnieść ich efektywność. W związku z powyższym MŚ wystąpiło w dniu 12 lutego br. do władz samorządowych o przygotowanie informacji na temat podjętych i planowanych do podjęcia działań naprawczych w celu wyeliminowania przekroczeń norm jakości powietrza w zakresie pyłu PM10.



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 8 marca 2016 r.-poradnik

Spotkanie poświęcone przygotowaniu opisu przedmiotu zamówienia na wykonanie II części Poradnika „Podniesienie jakości i skuteczności zarządzania jakością powietrza w strefach w celu zapewnienia czystego powietrza w województwie.

- Poradnik dla organów administracji publicznej. Część II.” Podtytuł Części II Poradnika: „Następstwa i konsekwencje prawne podjętych uchwał sejmików województw w sprawie Programów Ochrony Powietrza i Planów Działań Krótkoterminowych”



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 8 marca 2016 r. - cd

Poradnik będzie obejmował:

- Wskazanie następstw prawnych przyjętych do realizacji POP, w tym listy najbardziej efektywnych ekologicznie działań naprawczych oraz podmiotów wskazanych w realizacji POP;
- Określenie listy dokumentów strategicznych, programów i planów formułowanych na różnych szczeblach administracji samorządowej, które winny uwzględniać kierunki działań KPOP oraz POP;
- Wskazanie roli społeczeństwa w realizacji POP oraz metod zachęcania ludności do aktywnego udziału w realizacji działań zmierzających do poprawy stanu jakości powietrza.
- wskazanie barier uczestnictwa osób fizycznych w programach ograniczających emisje powierzchniową (niską),
- wskazanie metod zachęcających osoby fizyczne do uczestnictwa w programach lub planach mających na celu ograniczenie emisji powierzchniowej (niskiej).





GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 8 marca 2016 r. -cd

- » wskazanie rozwiązań prawnych w celu ograniczenia ubóstwa energetycznego (odbiorca wrażliwy).
- » Wskazanie podstawy prawnej do działania administracji publicznej w zakresie:
- » kształtowania właściwych postaw proekologicznych społeczeństwa na rzecz poprawy jakości powietrza oraz zachowań prozdrowotnych w warunkach ryzyka i przekroczenia standardów jakości powietrza,
- » informowania społeczeństwa o zanieczyszczeniu powietrza, ryzyku dla zdrowia wynikającego ze złej jakości powietrza, zaleceń działań zmniejszających oddziaływanie zawartych w powietrzu czynników szkodliwych.
- » Wskazanie źródeł finansowania realizacji POP w perspektywie do 2020 r., z podziałem na gminy do 5000 i powyżej 5000 mieszkańców wraz z określeniem: celów, obszarów tematycznych, progów i form dofinansowania, beneficjentów, terminów składania wniosków, możliwości projektów partnerskich, a także adresów www instytucji finansujących. ;



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 21 czerwca 2016r - odory

- » Do chwili obecnej KE nie przygotowała jednolitego prawodawstwa w zakresie odorów, w formie dyrektywy lub wytycznych na których mogłyby opierać swoje prawo kraje członkowskie.
- » Proste przeniesienie zapisów prawa z innego kraju mogłyby być problematyczne , bo w żadnym z omówionych krajów nie ma na tyle dobrego prawa, żeby móc je powielić w polskim prawodawstwie.
- » Modelowanie rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń i substancji zapachowych, a także pomiarów olfaktometrycznych.
- » Trudność stosowania obecnie funkcjonujących przepisów w zakresie przeciwdziałania uciążliwości zapachowej ze względu na brak punktów odniesienia.
- » Wraz z resortami odpowiedzialnymi za uregulowanie problemu uciążliwości zapachowej: Ministerstwem Gospodarki, Ministerstwem Infrastruktury i Rozwoju oraz Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi, resort środowiska przeprowadził analizy obowiązujących przepisów prawnych



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 21 czerwca 2016r-
odory- cd

- Istotne dla ograniczenia uciążliwości zapachowej są przepisy będące w kompetencjach Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz kwestie planowania przestrzennego, które są w gestii Ministra Infrastruktury i Rozwoju.
- Analizowano ustalenie minimalnej odległości usytuowania budynków mieszkalnych od zakładów produkcyjnych, uzależnionej od wielkości zakładu i liczby sztuk zwierząt/dużych jednostek przeliczeniowych, uwarunkowań lokalnych oraz charakterystyki substancji i warunków rozprzestrzeniania zanieczyszczeń.
- W efekcie tych działań ustalono, że w istniejącej sytuacji społecznej i ekonomiczno - gospodarczej efektywniejsze będzie rozwiązanie kwestii uciążliwości zapachowej poprzez przygotowanie wytycznych technicznych zatytułowanych Kodeks przeciwdziałania uciążliwości zapachowej dedykowanych podmiotom gospodarczym.





GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 21 czerwca 2016r
- odory-cd

Kodeks przeciwdziałania uciążliwości zapachowej

Opracowany w Ministerstwie Środowiska Kodeks zawiera zbiór praktyk, działań przyjaznych środowisku, których zastosowanie może przyczynić się do ograniczenia uciążliwości zapachowej.

Kodeks przeznaczony jest do stosowania przez przedsiębiorców, administrację centralną, administrację samorządu terytorialnego szczebla wojewódzkiego i lokalnego w celu ograniczenia uciążliwości zapachowej, negatywnego jej wpływu na środowisko naturalne i człowieka oraz podniesienie jakości życia mieszkańców narażonych na uciążliwość zapachową.



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

KODEKS PRZECIWDZIAŁANIA UCIĄŻLIWOŚCI ZAPACHOWEJ



KODEKS PRZECIWDZIAŁANIA UCIĄŻLIWOŚCI ZAPACHOWEJ



Departament Ochrony Powietrza i Klimatu
Warszawa, 31 sierpnia 2016 r.





GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 25-26 sierpnia 2016r –
Posiedzenie wyjazdowe Kraków

1. Działania proekologiczne realizowane przez EDF Polska SA Oddział Kraków – zwiedzanie instalacji mokrego odsiarczania spalin,
2. Doświadczenia Województwa małopolskiego w zakresie wdrażania POP (zanieczyszczenia byt-kom, zanieczyszczenia komunikacyjne)
3. Uchwała antysmogowa dla miasta Kraków,
4. Wizyta w Zakładzie Protech Sp. Z o.o w miejscowości Zator (producent kotłów dla sektora byt-kom , kotły V klasy emisyjnej)





GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Posiedzenie Grupy roboczej w dniu 13-14 października
2016r- Posiedzenie wyjazdowe Katowice

1. Doświadczenia województwa Śląskiego we wdrażaniu Programu Ochrony Powietrza
2. Prace nad uchwałą antysmogową dla Województwa Śląskiego,
3. Wizyta w instytucie Chemicznej Przeróbki Węgla w Zabrzu (badanie emisyjności paliw i badanie emisyjności kotłów wykorzystywanych w sektorze byt-kom)



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Wizyta studyjna

- wizyta studyjna do Rumuni miała odbyć się w dniach **25-29 września 2016r.**
- Wizyta odwołana już po wyłonieniu uczestników ze względu na problemy organizacyjne.





GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Plany na 2017 r

W 2017 r. w ramach spotkań Grupy Roboczej poruszana będzie następująca tematyka:

- Sesje wyjazdowe GROPiE do następnych województw,
- » Działania związane z wdrażaniem KPOP,
- » Ustawa antysmogowa i jej praktyczne aspekty (Kraków+ woj. Śląskie),
- » Wymiana doświadczeń poszczególnych województw w zakresie funkcjonowania programów ochrony powietrza, w zakresie m.in. nakładania obowiązków, możliwości ich egzekucji i pojawiającego się orzecznictwa administracyjnego
- » Poradnik dla organów administracji publicznej na temat: „Podniesienie jakości i skuteczności zarządzania jakością powietrza w strefach w celu zapewnienia czystego powietrza w województwie” cz. II. pt. „Następstwa i konsekwencje prawne podjętych uchwał sejmików województw w sprawie Programów Ochrony Powietrza i Planów Działań Krótkoterminowych”.





GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Plany na 2017 r -cd

- » Dalsze prace nad „The Clean Air Policy Package” (implementacja dyrektywy MCP i NEC)
- » Promocja Poradnika „Jak palić w piecach domowych, dbając o swoje zdrowie i środowisko” .
- » Prace nad rozwiązaniem problemu uciążliwości zapachowej (ustawa).



GRUPA ROBOCZA DS. OCHRONY POWIETRZA I ENERGETYKI

Plany - wizyty studyjne

Wizyty studyjne:

- Wizyta studyjna do Rumunii - problematyka wdrażania programów ochrony powietrza (szczególnie na poziomie lokalnym) i monitorowania jakości powietrza, a także kwestii odnawialnych źródeł energii. –I półrocze 2017r.
- Wizyta studyjna do Francji- doświadczenia w rozwiązywaniu problematyki odorowej- II półrocze 2017r.



GRUPA ROBOCZA OCHRONA POWIETRZA I ENERGETYKA

Plany- ekspertyzy:

Ekspertyzy :

- Przygotowanie II części Poradnika pt. „Podniesienie jakości i skuteczności zarządzania jakością powietrza w strefach w celu zapewnienia czystego powietrza w województwie”,
- Opracowanie nt. „Istota i znaczenie kosztów realizacji programów ochrony powietrza dla zarządzania jakością powietrza w województwie, powiecie, gminie i na poziomie krajowych ”.



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa

www.mos.gov.pl

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

Roman Głaz
Ministerstwo Środowiska
Departament Ochrony Powietrza i Klimatu
5 grudnia 2016 r.